

В диссертационный совет 16.2.001.03,
созданный на базе ФГКВОУ ВО
«Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт
войск национальной гвардии Российской Федерации»,
198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1.

**Отзыв официального оппонента на диссертацию
Бутова Сергея Валерьевича
на тему: «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на
фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические
правовые науки»**

Тема, избранная для научного исследования С.В. Бутовым в современных военно-политических условиях является актуальной. В настоящее время военнослужащие войск национальной гвардии России, как и их предшественники военнослужащие войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны, защищают интересы, суверенитет и территориальную целостность страны и ее граждан от восставшего нацизма и мирового господства западных стран. Чтобы дать отпор врагу необходима консолидация многонационального российского народа, основанная на патриотизме, исторической памяти и правде, исказить которую активно стремятся недоброжелатели России. В связи с этим объяснимо, что деятельность войск НКВД в годы Великой Отечественной войны, необходимость защиты исторической правды, возможность почерпнуть положительный опыт военных лет для совершенствования правового статуса военнослужащих в современных военно-политических условиях привлекли внимание офицера войск национальной гвардии соискателя С.В. Бутова.

Осуществив комплексный анализ степени разработанности диссертационной проблематики, С. В. Бутов пришел к выводу о том, что не смотря на вклад ученых в исследование проблем, связанных с темой диссертации, предметная область такого комплексного явления, как правовое

положение военнослужащих войск НКВД СССР, обусловленное чрезвычайными обстоятельствами военного времени, остается не до конца изученной.

Объектом исследования С. В. Бутов избрал правоотношения в сфере выполнения служебно-боевых задач военнослужащими войск НКВД СССР, воевавшими в составе действующей армии в период Великой Отечественной войны. Предметом исследования явились правовые акты, регламентировавшие реализацию правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР, выполнявших служебно-боевые задачи в действующей армии.

В качестве целей диссертационной работы С.В. Бутов определил формирование логически завершенной системы научных знаний о правовом положении военнослужащих войск НКВД, воевавших на фронтах Великой Отечественной войны и выработку предложений по совершенствованию правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации в современных условиях.

Достижение поставленных целей предопределило решение задач исследования, которые получили перечисление во Введении диссертации (с. 7–8).

Объект и предмет, цели и задачи исследования сформулированы в диссертации корректно. Хронологические рамки исследования обоснованы.

Важную часть научного исследования С.В. Бутова, свидетельствующую о высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверности составляет ее источниковая база. При подготовке диссертации были использованы опубликованные источники, а также документы и материалы, хранящиеся в 44-х фондах шести государственных и ведомственных архивов. Разнообразие привлеченных к анализу видов и количества источников свидетельствует о репрезентативности источниковой базы диссертации.

Методологические принципы и подходы полностью отвечают общей

исследовательской концепции автора. Применяв диалектический и сравнительно-правовой методы, диссертант выявил юридическую сущность правового статуса и правового положения, их сходство и различие, рассмотрел элементы правового положения военнослужащих войск НКВД в их развитии и взаимосвязи в условиях военного времени. С помощью исторического метода соискатель выявил факторы, оказавшие влияние на правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны и с учетом опыта военных лет сформулировал предложения по практическому применению результатов исследования для совершенствования правового статуса войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе принимающих участие в специальной военной операции.

Концептуальный взгляд автора на исследуемую проблему позволил ему выстроить логичную структуру самой диссертации и последовательно разрешить поставленные задачи. Структура диссертации включает в себя введение, три главы, объединяющие семь параграфов, заключение, список источников и литературы, приложения.

В первой главе «Правовое положение военнослужащих войск НКВД как субъектов правоотношений в период Великой Отечественной войны» (с. 18–73), руководствуясь логикой исследования, диссертант рассмотрел базовые теоретические категории «правовой статус» и «правовое положение», дал им авторское определение, рассмотрел права членов семей военнослужащих войск НКВД, в том числе инвалидов, погибших и пропавших без вести на фронтах войны. Интерес вызывает позиция автора об отсутствии тождественности понятий «правой статус» и «правое положение» которая судя по тексту диссертации (с. 41) не во всем совпадает с оценками некоторых теоретиков права, но в целом сходится с мнением известных ученых-специалистов в области правоотношений, исследовавших правовой статус и правовое положение как самостоятельные юридические категории (Н.В. Витрук, Е.А. Лукашева и др.) (с. 31).

Вторая глава «Права и обязанности военнослужащих войск НКВД, выполнявших служебно-боевые задачи в боевой обстановке» (с. 74–185) посвящена исследованию прав и обязанностей фронтовиков войск внутреннего предназначения, особенностей служебно-боевых задач, возлагаемых на войска НКВД по охране тыла действующей армии. Выработанный диссертантом алгоритм исследования позволяет реконструировать государственно-правовую политику СССР в сфере обороны страны, когда все силы государства были направлены на помощь армии в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками. В главе представлено многочисленное собрание сюжетов из реконструируемого автором опыта служебно-боевой деятельности военнослужащих войск НКВД, входивших в состав действующей армии.

Особую ценность в исследовании С.В. Бутова представляет анализ деятельности войск НКВД СССР по охране тыла действующей армии, так как схожие задачи в настоящее время выполняют войска национальной гвардии РФ, принимающие участие в специальной военной операции. Опыт служебно-боевой деятельности этих войск заслуживает особого внимания, и небезосновательно вынесен соискателем в отдельный параграф. Здесь же приводятся аргументы, опровергающие доводы фальсификаторов истории относительно обязанностей военнослужащих, входящих в состав заградительных подразделений войск НКВД. Результаты исследования, направленные на противодействие фальсификации истории Великой Отечественной войны отражены в научных статьях автора.

Заслуживает внимания анализ стимулирования боевой активности военнослужащих войск НКВД, входивших в состав действующей армии. Как справедливо замечает соискатель положительный пример материального стимулирования боевой активности необходимо брать из системы поощрений и наград военнослужащих действующей армии в период Великой Отечественной войны.

В третьей главе «Юридическая ответственность военнослужащих войск

НКВД по законам военного времени» (с. 186–232) С. В. Бутов рассматривает сущность и практику привлечения военнослужащих войск НКВД СССР к юридической ответственности в военное время. Это одна из непростых проблем, имеющих дискуссионный характер. Показывая в предшествующей главе подвиги военнослужащих войск НКВД, как пример добросовестного выполнения своих обязанностей по защите Отечества, диссертант не оставляет без внимания и факты правонарушений со стороны военнослужащих войск внутреннего назначения, за которые по законам военного времени применялись более жесткие санкции. Следует отметить, что диссертационное исследование юридической ответственности военнослужащих войск НКВД ранее не проводилось. Включение в предметную область исследования юридической ответственности военнослужащих войск НКВД СССР, как одного из основных элементов их правового положения, свидетельствует о личном вкладе автора и объективности настоящей работы.

Анализируя УК РСФСР 1926 года в редакции, действовавшей в годы войны, соискатель установил ряд воинских преступлений, за которые в случае отсутствия отягчающих обстоятельств наступала дисциплинарная ответственность военнослужащих. Учитывая, что некоторые из них в настоящее время определены действующим российским законодательством в качестве грубых дисциплинарных проступков, диссертант обоснованно предположил, что данные правонарушения явились прототипом грубых дисциплинарных проступков.

В главе содержится ценный материал для той части исследователей и практиков, кто будет в дальнейшем рассматривать и давать правовую оценку деятельности государственных органов по установлению юридической ответственности военнослужащих в условиях чрезвычайных правовых режимов.

В заключении диссертации (с. 233–237) изложены результаты научного исследования, сформулированные автором основные выводы и предложения.

Необходимо констатировать, что задачи исследования решены в полном объеме и нашли свое отражение в положениях, выносимых на защиту.

Список источников и литературы в диссертации (с. 238–283) включает нормативные правовые акты, документы и материалы, содержащиеся в архивных фондах и специальных сборниках, рукописи диссертаций, монографии, научные статьи и другие научные издания. С. В. Бутов стремился к максимальному вовлечению в обзорно-аналитическую сферу ранее не представленных научному сообществу фактов, подтвержденных первоисточниками.

Приложения к диссертации (с. 284–293) несут содержательную информацию об объеме задач, возлагаемых на войска НКВД в годы Великой Отечественной войны, нормах довольствия военнослужащих, перечне воинских преступлений, предусмотренных уголовным законодательством, и ответственности военнослужащих войск НКВД за совершение преступных деяний.

Подготовленная С. В. Бутовым диссертация обладает научной новизной. Новизна научных положений и выводов, сформулированных в диссертации, заключается в том, что соискатель:

определил содержание дефиниции «правовое положение», выявил и охарактеризовал её основные элементы, провел сравнительный анализ категорий «правовое положение» и «правовой статус», в ходе которого установил их сходство и различия, уточнил содержание юридической категории «служебно-правовое положение», дал авторское определение охране тыла фронтов действующей армии, сформулировал понятие дисциплинарного проступка, которое не содержалось в Дисциплинарном уставе Красной Армии и установил прототип грубых дисциплинарных проступков военнослужащих;

выявил негативные и позитивные факторы, влиявшие на правовое положение военнослужащих войск НКВД в военное время, доказал прямую зависимость эффективности выполнения служебно-боевых задач

военнослужащими внутреннего предназначения от установленного для них правового статуса;

ввел в научный оборот новые архивные материалы, в том числе опровергающие доводы фальсификаторов истории в отношении служебно-боевой деятельности военнослужащих войск НКВД;

на основе опыта военных лет внес предложения по совершенствованию правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии, в том числе принимающих участие в специальной военной операции.

Теоретическую и практическую значимость исследования определяют содержащиеся в нем выводы и положения, а также разнообразный фактический материал.

Диссертация написана грамотным научным языком.

Выводы и обобщения, сформулированные в диссертации, отличаются логичностью и последовательностью. Излагая собственные взгляды на решение проблемы, диссертант сопровождает авторскую точку зрения надёжной аргументацией.

Диссертация С. В. Бутова может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа монографического характера, в рамках которой решаются вопросы, имеющие значение для теоретико-исторической правовой науки.

Основные выводы и результаты были опубликованы С. В. Бутовым в 53 научных статьях (в числе публикаций 25 изданий, рекомендованных ВАК), а также представлены на научных конференциях международного, всероссийского, регионального и межвузовского уровней.

Положения диссертации репрезентативно отражены в автореферате, который соответствует требованиям ВАК. Опубликованные работы С. В. Бутова в полной мере раскрывают содержание диссертации.

Диссертация соответствует научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Отмечая достоинства проведенного соискателем исследования,

необходимо обратить внимание на вопросы, которые имеют дискуссионный характер:

1. Автор, отмечая актуальность исследования, указывает, что «многие аспекты служебно-боевой деятельности этих войск в настоящее время остаются закрытыми, документы и материалы сохраняют гриф секретности» (с. 4), в связи с чем возникает вопрос о степени влияния на полноту собранной информации ограничения доступа к секретным правовым актам периода Великой Отечественной войны.

2. В диссертации (с. 11–14) автор предлагает применить опыт Великой Отечественной войны в части касающееся правового положения военнослужащих к специальной военной операции, вместе с тем, данные события с юридической точки зрения не могут считаться тождественными, в связи с чем возникает вопрос о том, что стало критерием проведения аналогии между этими историко-правовыми событиями?

3. В четвертом положении, вынесенном на защиту, раскрывающем негативное влияние на правовой статус военнослужащих двойного подчинения войск НКВД наркоматам внутренних дел и обороны, диссертант указывает, что военно-исторический урок был учтен с началом проведения специальной военной операции (с. 12). В связи с чем, хотелось бы уточнить, в чем состоит новизна, представленного на защиту положения?

4. На наш взгляд, является достаточно спорным утверждение соискателя, о том, что «...правовое положение военнослужащих пограничных войск НКВД, отражавшее существенное ограничение служебно-боевых полномочий, не позволило пограничникам пресекать разведывательную и диверсионную деятельность фашистской Германии накануне Великой Отечественной войны...» (с.78). Полагаем, что соискателю следует более детально аргументировать свою позицию по этому вопросу.

5. В третьей главе автор рассматривает юридическую ответственность военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой отечественной войны. Однако, из содержания главы не совсем понятно, чем юридическая

ответственность военнослужащих войск НКВД СССР отличалась, от аналогичной ответственности военнослужащих РККА и флота?

Поставленные вопросы носят уточняющий характер и не ставят под сомнение вклад соискателя в развитие юридической науки и значимость достигнутых результатов исследования. Диссертация С.В. Бутова «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект» является самостоятельно подготовленной научно-квалифицированной работой. Она соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук Разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 25 января 2024 г.), а её автор – Бутов Сергей Валерьевич – достоин присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Официальный оппонент –
начальник кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»
доктор юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, доцент
(dmitry-0333@mail.ru)

26.08.2024 г.



Ерин Дмитрий Александрович



600020, г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 67Е;
vui@33.fsin.gov.ru, (4922)32-23-74 (дежурная служба),