

В диссертационный совет 16.2.001.03,
созданный на базе ФГКВОУ ВО
«Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт
войск национальной гвардии Российской Федерации»,
198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1.

Отзыв
официального оппонента
на диссертацию Бутова Сергея Валерьевича
на тему: «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на
фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по научной специальности 5.1.1 –
«Теоретико-исторические правовые науки»

Диссертация С. В. Бутова посвящена комплексному историко-правовому анализу правового положения военнослужащих войск НКВД, входивших в состав действующей армии в годы Великой Отечественной войны и вместе с военнослужащими Красной Армии защищавших Родину от немецко-фашистских захватчиков.

Работа выполнена на актуальную тему. Истории свойственно повторяться, и в настоящее время российская армия ведет вооруженную борьбу с проявлениями нацизма и русофобии, поддерживаемыми Западом, как и в годы Великой Отечественной войны. В этих условиях изучение правового положения военнослужащих войск НКВД, выполнявших обязанности по вооруженной защите страны от нацистов дает возможность проанализировать, обобщить и сделать выводы из историко-правового опыта военных лет, открывает путь к совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы правового положения военнослужащих войск национальной гвардии, будет способствовать повышению эффективности их служебно-боевой деятельности в современных военно-политических условиях.

Актуальность темы исследования подчеркивается возросшей необходимостью сохранения и укрепления российских традиционных духовно-нравственных ценностей: патриотизма, служения Отечеству и ответственности за его судьбу, исторической памяти, преемственности поколений, единства народов России. Неслучайно поэтому в целях активизации деятельности по распространению в обществе достоверных и научно обоснованных исторических знаний Президентом России В. В. Путиным были изданы Указы от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении

Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и от 08 мая 2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения».

В своей научно-квалификационной работе диссертант предпринял попытку проанализировать весь комплекс политико-идеологических, социально-экономических, организационных и правовых факторов, определявших содержание и специфику правового положения военнослужащих войск НКВД в чрезвычайных условиях войны.

Эта целевая установка диссертанта предопределила его шаги в сторону комплексного историографического анализа обозначенной темы. Рассматривая исторические и теоретико-правовые аспекты избранной для анализа проблемы, автор исследует особенности каждого из элементов правового положения военнослужащих войск НКВД СССР во взаимосвязи и развитии.

На основании проведенного анализа С. В. Бутов пришел к заключению о том, что избранная им тема предметом научных исследований прежде не становилась, а отдельные её аспекты должного освещения не получили. Предметным центром исследования стали нормативные правовые акты, регламентировавшие реализацию правового положения военнослужащих войск НКВД СССР, выполнявших служебно-боевые задачи в действующей армии. Объект и предмет, цель и задачи исследования сформулированы соискателем в диссертации корректно.

Хронологические рамки исследования охватывают период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Вместе с тем в текст диссертации включен анализ ряда правовых актов, непосредственно связанных с формированием правового положения военнослужащих войск НКВД, изданных ранее указного периода и действовавших в военные годы, а также работы ученых, отражающие их взгляды на теоретические понятия «правовой статус» и «правовое положение».

Текст диссертации, научный аппарат исследования и список использованных источников и литературы свидетельствуют о том, что источниковую базу диссертационной работы составили разнообразные источники нормативного и ненормативного характера. В числе источников исследования С. В. Бутова: нормативные правовые акты, закреплявшие основы правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны; документы и материалы партийных и государственных органов, в том числе военного управления; статистические и энциклопедические источники. При подготовке диссертации были использованы опубликованные источники, а также документы и материалы, хранящиеся в 44-х фондах Российского государственного военного архива, Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации, Российского государственного архива социально-политической истории,

Государственного архива Российской Федерации, Центрального государственного архива Санкт-Петербурга, Центрального государственного архива историко-политических документов Санкт-Петербурга.

Отмечу как достоинство работы хорошее владение диссертантом методологическим инструментарием, обширным и проверенным арсеналом методологических принципов, подходов и различных методов. Совокупность этих средств позволила ему исследовать процесс формирования правового положения военнослужащих войск НКВД СССР в чрезвычайных условиях как сложное социально-правовое явление.

Учитывая цель и задачи диссертационного исследования вполне логичной представляется и её структура, включающая введение, три главы, объединяющие семь параграфов, заключение, список источников и литературы, приложения.

В первой главе «Правовое положение военнослужащих войск НКВД как субъектов правоотношений в период Великой Отечественной войны», посвященной исследованию правового положения военнослужащих войск НКВД СССР накануне и в годы войны С. В. Бутов признает факт неразработанности в теории самой концепции этого института. Не получили единого научно-правового толкования такие ключевые понятия как «правовой статус» и «правовое положение». Поэтому диссертант первый параграф работы полностью посвящает теоретико-историческому анализу указанных категорий, по итогам которого дает им авторское определение.

Соискатель большое внимание уделяет вопросам правового положения членов семей военнослужащих войск НКВД, считая их социальные права и льготы правом самих военнослужащих на достойное государственное обеспечение членов своей семьи. Пристальное внимание автора сосредоточено на правах инвалидов войны, членов семей погибших и пропавших без вести военнослужащих войск внутреннего предназначения. Разработанные положения и выводы первой главы диссертации использовались С. В. Бутовым в качестве теоретической и методологической основы последующих разделов глав диссертации.

Основу второй главы «Права и обязанности военнослужащих войск НКВД, выполнявших служебно-боевые задачи в боевой обстановке» составляет анализ таких составляющих правового положения фронтовиков войск НКВД как права и обязанности. Диссертантом в рамках исследования обязанностей военнослужащих войск НКВД, входивших в состав действующей армии, раскрываются факторы, негативно влиявшие на правовое положение воинов. К ним С. В. Бутов относит двойную подчиненность и использование войск НКВД не по назначению, неготовность их к широкомасштабным боевым операциям, не укомплектованность силами и средствами, преднамеренное ограничение полномочий военнослужащих, отсутствие координирующего центра всех видов войск НКВД,

несовершенство правовых актов, регламентировавших правовое положение военнослужащих войск внутреннего предназначения. К факторам, положительно влиявшим на правовое положение военнослужащих войск НКВД, автор отнес принятые государством меры по стимулированию боевой активности фронтовиков, установление льготного порядка исчисления сроков службы и выслуги в воинских званиях, наделение военнослужащих необходимым объемом полномочий для выполнения поставленных задач.

Диссертант вынес в отдельный параграф обязанности военнослужащих войск НКВД, охранявших тыл действующей армии, так как посчитал служебно-боевой опыт этого вида войск наиболее ценным для военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, выполняющих схожие задачи в ходе специальной военной операции.

Автор проделал большую работу по тщательному, комплексному анализу прав военнослужащих войск НКВД на материальное обеспечение и медицинскую помощь в условиях военного времени, так как от реализации этих прав в значительной степени зависело качество выполнения бойцами своей основной обязанности по вооруженной защите Родины. По результатам рассмотрения второй главы С.В. Бутов пришел к выводам о том, что наделение военнослужащих войск НКВД необходимыми полномочиями, установление гарантий реализации их прав оказывало положительное влияние на правовое положение военнослужащих войск внутреннего предназначения и позволяло им качественно выполнять поставленные задачи.

В третьей главе «Юридическая ответственность военнослужащих войск НКВД по законам военного времени» внимание диссертанта сосредоточено на изучении дисциплинарной и уголовной ответственности военнослужащих войск внутреннего предназначения в условиях военного времени, поскольку именно эти виды юридической ответственности в годы войны получили обширную нормативно-правовую базу и правоприменительную практику в действующей армии.

С.В. Бутов анализирует влияние дисциплинарных взысканий и мер процессуального воздействия в отношении военнослужащих войск НКВД, совершивших преступления. Видна попытка автора вычленив наиболее совершаемые правонарушения военнослужащими внутреннего предназначения и меры социальной защиты предусмотренные действующим чрезвычайным законодательством. Анализ нормативных правовых актов, лежащих в основе юридической ответственности, позволил автору обратить внимание на сохранившую в настоящее время актуальность статьи 193-18а УК РСФСР, которая устанавливала уголовную ответственность тех военачальников, чьи действия и распоряжения препятствовали реализации подчиненными военнослужащими или их семьями установленных законом льгот и преимуществ. В связи с чем С. В. Бутов сделал обоснованный вывод о необходимости имплементации положительного опыта военных лет,

предусмотрев ужесточение дисциплинарной ответственности военнослужащих, виновных в воспрепятствовании использованию военнослужащими и членами их семей льгот гарантий и компенсаций. Шестое положение, вынесенное диссертантом на защиту, сформулировано как раз по результатам этого анализа.

Итоги исследования подведены в заключении диссертации (с. 233-237). В нем изложены выводы, которые учитывают итоговые суждения по параграфам и главам диссертации. Из представленного заключения видно, что поставленные исследователем научные цели и задачи достигнуты, основные положения и выводы представлены к защите.

В диссертации автором оформлены 7 приложений, в основе которых лежит статистический и аналитический материал, раскрывающий объем задач войск НКВД и обеспечения их материальными средствами, состояние преступности в войсках внутреннего предназначения в военное время и иные данные. На каждое приложение имеется ссылка по тексту диссертации, содержание приложений имеет ссылки на архивные и другие источники.

Список источников и литературы оформлен в соответствии с существующими требованиями к такому роду работ и включает в себя 377 наименований. Судя по нему, диссертант последовательно обобщил, систематизировал и детально проанализировал доступные научные издания открытого характера по теме своего исследования, дополнив их архивными материалами. В представленном списке нашли место важнейшие нормативные правовые акты, историко-правовые документы и материалы, изданные в сборниках и пособиях, крупные научные монографии и статьи по анализируемым диссертантом проблемам. Изученная литература позволила исследователю всесторонне проанализировать объект и предмет, степень разработанности темы, уяснить в целом приоритетные направления научного поиска ответов на проблемы, характеризующие правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны.

Подготовленная С. В. Бутовым диссертация представляет собой не становившееся ранее специальным предметом научного анализа комплексное историко-правовое монографическое исследование советской государственно-правовой деятельности по установлению правового статуса военнослужащим войск НКВД СССР в предвоенный период и его дальнейшему развитию в чрезвычайных условиях войны.

Наиболее значимые научные выводы и положения, отличающиеся надлежащим уровнем новизны и научного обоснования, можно условно объединить в несколько смысловых групп:

1) в теоретико-правовом аспекте диссертант предложил трактовки понятий «правовой статус» и «правовое положение», «служебно-правовое положение»; проанализировал основные составляющие правового статуса

(положения) такие как права, свободы, обязанности и ответственность;

2) в историко-правовом направлении соискателю удалось дать правовую оценку советской государственной политики по установлению правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР и его реализации в условиях Великой Отечественной войны (правовому положению);

3) в практико-прикладной области государственно-правовой политики в сфере совершенствования правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии, в том числе принимающих участие в специальной военной операции, диссертанту удалось осуществить историко-правовую реконструкцию механизма развития правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны; выделить приоритетные направления их служебно-боевой деятельности и наиболее эффективные формы и методы ее осуществления; выявить факторы оказывавшие непосредственное влияние на качество выполнения военнослужащими войск внутреннего предназначения своей основной обязанности по защите Отечества; определить специфику выполнения задач по охране тыла действующей армии; внести предложения по применению исторического опыта в современных военно-политических условиях;

4) в сфере сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторического просвещения диссертанту удалось показать Великую Отечественную войну как фактор сплочения многонационального советского народа перед общей опасностью, как период патриотического подъема сознания граждан, направлявших все свои усилия и средства на помощь фронту. В диссертации при исследовании обязанностей военнослужащих по защите Отечества приведены примеры героизма военнослужащих войск НКВД; опираясь на архивные источники опровергаются доводы фальсификаторов истории Великой Отечественной войны; на основе уроков истории делается вывод о необходимости проведения специальной военной операции как вынужденной превентивной меры.

Диссертация С. В. Бутова охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается последовательным планом исследования, непротиворечивой методологической платформой, взаимосвязью и аргументированностью выводов. Эти же оценки, а также разнообразный фактический материал, на который опирается данное исследование, логичные и последовательные выводы и положения, содержащиеся в нем, определили теоретическую и практическую значимость данной диссертационной работы.

Диссертация написана грамотным научным языком и может быть охарактеризована как самостоятельная законченная работа монографического характера, в которой поставлены и решены проблемные вопросы, имеющие интерес для историко-правовой науки.

Основные положения диссертации наглядно отражены в автореферате. Автореферат диссертации соответствует требованиям ВАК.

Содержание диссертации соответствует научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Результаты исследования С. В. Бутова получили апробацию на научных конференциях различного уровня, а также в работах, опубликованных в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, рекомендованных ВАК. Большой объем таких работ (25 ВАК и 28 РИНЦ) свидетельствует о серьезности подхода диссертанта к исследованию и о высоком научном потенциале соискателя.

Наряду с очевидными достоинствами диссертации, соискателю не удалось избежать отдельных замечаний.

1. Вполне справедливо указывая на различия правового статуса и правового положения (с. 42), автор, тем не менее, не вполне четко разделяет их. Целесообразно было бы предложить структуру правового положения, где бы наряду с правовым статусом указывались и другие элементы. Делая упор на реальных правах, обязанностях и ответственности, автор тем самым упускает собственно правовой статус (который тоже является частью правового положения по его мысли).

2. Анализируя мнения ученых относительно определения и соотношения понятий «правовой статус» и «правовое положение» и давая авторское определение указанным категориям, диссертант указывает, что «правовой статус можно считать отправной точкой, начальным уровнем развития правового положения» (с. 40), вместе с тем, по нашему мнению, это дискуссионный вопрос на который нельзя дать однозначный ответ, ведь не исключены ситуации когда правовой статус еще не сформирован, но определенное положение (права, обязанности и ответственность) субъекту уже присущи.

3. Хотя представленный в диссертации текст отличается стройностью и логичностью изложения, отдельные из анализируемых явлений рассматриваются автором в некотором отрыве от предметного повествования. Например, во втором параграфе первой главы рассматриваются социальные права военнослужащих войск НКВД (с. 58–70), а в третьем параграфе их права на материальное обеспечение и медицинскую помощь (с. 145–185). Возможно, логичнее было бы исследовать все права военнослужащих в одном параграфе, имеющем соответствующее название.

4. Раскрывая виды юридической ответственности военнослужащих войск НКВД по законам военного времени (с. 204–232), диссертант упоминает об административной (с. 201–202) и материальной ответственности (с. 202–203), но в отличие от дисциплинарной и уголовной ответственности, которые вынесены в отдельные параграфы, материальная, административная и гражданско-правовая ответственность военнослужащих внутреннего предназначения развернутой характеристики в диссертации не получили.


Отмеченные замечания носят уточняющий характер, не снижают

высокой оценки диссертации и могут быть прояснены в ходе публичной защиты диссертации.

Диссертационное исследование С. В. Бутова на тему «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект» соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 25 января 2024 г.), является единолично выполненным, самостоятельным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Бутов Сергей Валерьевич, достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Доцент кафедры теории и истории государства и права
Федерального государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»
(198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1; 8 (812) 744-70-24;
(<https://университет.мвд.рф>)
кандидат юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история
права и государства; история учений о праве и государстве, доцент
(axel_b@mail.ru)

26.08.2024 г.

 Бредихин Алексей Леонидович

