

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Бутова Сергея Валерьевича
на тему «**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВОЙСК НКВД СССР
НА ФРОНТАХ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ:
ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Поиск оптимальной модели организации кадровых вооруженных сил, предназначенных для сохранения мира и стабильности внутри самого государства, требует комплексных научных исследований организации и функционирования правоохранительных органов на разных исторических этапах их существования, прежде всего в годы особенной значимости деятельности органов обеспечения безопасности государства – в годы войны. К таким историческим периодам относится Великая Отечественная война. Ретроспективный анализ уроков Великой Отечественной войны может способствовать совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы правового положения военнослужащих и сотрудников Росгвардии, и повышению эффективности их служебно-боевой деятельности. В связи с чем обращение С. В. Бутова к историко-правовому исследованию правового положения военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны представляется оправданным и своевременным.

Осуществив оценку степени разработанности темы исследования, С. В. Бутов пришел к выводу о том, что тема диссертационного исследования носит межотраслевой характер и рассмотрение степени изученности тех научных проблем, которые в совокупности дают представление об особенностях реализации правового положения военнослужащих войск НКВД как специальных субъектов права в условиях военного времени целесообразно осуществлять, обращаясь к научным трудам, посвящённым общетеоретическим вопросам правового положения, историко-правовым и административно-военным проблемам, затрагивающим организационно-правовые основы реализации специальными субъектами своего правового положения в конкретных правоотношениях. Подчеркнув, что большой объем работы в области исследования деятельности войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны проведен научным коллективом Росгвардии, С. В. Бутов

констатировал, что эти научные труды в большей степени носят военно-исторический характер. С. В. Бутов пришел к выводу, что правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР, обусловленное чрезвычайными обстоятельствами военного времени, остается изученным не до конца.

Опираясь на результаты историографического анализа, в качестве объекта своего исследования С. В. Бутов правоотношения в сфере выполнения служебно-боевых задач военнослужащими войск НКВД СССР, воевавшими в составе действующей армии, в период Великой Отечественной войны. Предметом исследования выступили нормативные правовые акты, регламентировавшие реализацию специального правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР, выполнявших служебно-боевые задачи в действующей армии.

Для осуществления целей и задач исследования С. В. Бутов, судя по автореферату, использовал опубликованные и неопубликованные источники, прежде всего нормативные правовые и военно-служебные акты, относящиеся к установлению правового статуса военнослужащих войск НКВД. Диссертант использовал материалы фондов архивохранилищ, в числе которых Государственный архив Российской Федерации, Российский государственный архив социально-политической истории, Российский государственный военный архив, Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации. С. В. Бутовым были изучены документы и материалы, находящиеся в хранилищах Российской государственной библиотеки (Москва), Российской национальной библиотеки (Санкт-Петербург), Библиотеки Академии наук (Санкт-Петербург), Президентской библиотеки имени Б. Н. Ельцина (Санкт-Петербург), Курской областной универсальной научной библиотеки им. Н. Н. Асеева. Круг избранных диссертантом источников представляется репрезентативным и позволяющим достичь цели исследования.

Важной характеристикой исследования является ее теоретико-методологическая основа. Осуществляя историко-правовое исследование, диссертант использовал комплекс общенаучных и частных методов, перечисление которых дано в автореферате.

Структура диссертации представляется логичной, соответствующей целям и задачам диссертации.

Судя по автореферату, диссертанту удалось: определить содержание специального правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР, гарантии его реализации в обозначенных хронологических рамках; выявить особенности выполнения военнослужащими войск НКВД служебно-боевых задач в составе действующей армии; охарактеризовать государственно-правовой механизм реа-

лизации прав военнослужащих войск НКВД СССР и их семей на материальное обеспечение и медицинскую помощь в условиях военного времени; определить порядок привлечения к юридической ответственности военнослужащих войск НКВД за воинские преступления и нарушение дисциплины в процессе выполнения ими служебно-боевых задач; ввести в научный оборот архивные документы и материалы, свидетельствующие о процессе формирования правового положения военнослужащих войск НКВД СССР в военное время.

Автореферат свидетельствует, что диссертация имеет научную новизну: диссертантом была уточнена юридическая категория «служебно-правовое положение»; осуществлена классификация субъектов права в войсках действующей армии; сформулировано определение «охрана тыла фронтов действующей армии»; на основе результатов анализа норм Дисциплинарного устава РККА 1940 г. сформулировано понятие «дисциплинарный проступок»; определен перечень грубых дисциплинарных проступков военнослужащих; обобщен опыт военных лет и выявлены острые проблемы обеспечения правового положения военнослужащих войск внутреннего предназначения. Доказана прямая зависимость эффективности выполнения военнослужащими служебно-боевых задач от установленного для них правового статуса. С. В. Бутов опровергает утверждения отдельных авторов, полагающих, что правовое положение заградительных подразделений войск НКВД и заградительных отрядов НКО, созданных в соответствии с приказом № 227 для сдерживания попыток отступления военнослужащих с боевых позиций без приказа, являются тождественными.

Автореферат позволяет рассматривать результаты исследования С. В. Бутова как обоснованные и достоверные.

Автореферат свидетельствует, что диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, свидетельствующие о личном вкладе автора в историко-правовую науку.

Результаты исследования С. В. Бутова получили апробацию на конференциях и научно-представительских мероприятиях международного и всероссийского уровня в Брянске, Новосибирске, Пушкине, Санкт-Петербурге, Саратове. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 54 публикациях автора, в том числе в 25 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Отмечая достоинства проведенного С. В. Бутовым исследования, необходимо обратить внимание на вопросы, требующие

пояснений диссертанта во время публичной защиты.

1. Характеризуя источники своего исследования, диссертант упоминает нормативные правовые и военно-служебные акты, относящиеся к установлению правового статуса военнослужащих войск НКВД (с. 4–5). С. В. Бутов сообщает, что использовались и материалы архивных фондов, отдельные из которых введены в научный оборот впервые. Однако *источники, позволяющие исследовать правоприменительную деятельность* в сфере обеспечения правового статуса военнослужащих войск НКВД, в автореферате не охарактеризованы. Нет информации и о том, использовались ли диссертантом *источники статистической информации*, с учетом которой может быть оценена эффективность обеспечения правового статуса военнослужащих войск НКВД.

2. С учетом историко-правового характера диссертационного исследования, заявленного в теме диссертации и выборе научной специальности, вызывает возражение формулировка цели исследования – *«выработка предложений по совершенствованию специального правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации в современных условиях»* (с. 3), так как исследования по научной специальности 5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки не призваны вырабатывать конкретные рекомендации для отраслевого законодательства современной России.

3. Во втором положении, выносимом на защиту (с. 6), и при характеристике второго параграфа второй главы своей диссертации (с. 12) С. В. Бутов отмечает важную роль в формировании правового положения военнослужащих войск НКВД Военной присяги. В автореферате отмечено, что *Военная присяга* представляла собой «социальную норму, имевшую в своем составе гипотезу, диспозицию и санкцию», однако остается не разъясненным в автореферате: являлась Военная присяга одной социальной нормой или совокупностью социальных норм? можно ли охарактеризовать предписания Военной присяги как правовые нормы?

4. В автореферате диссертант сообщает, что в годы Великой Отечественной войны «устанавливался более широкий круг служебных обязанностей и социальных льгот, ужесточалась юридическая ответственность» (с. 12), однако разъяснений, в чем состояло *ужесточение юридической ответственности*, юридическая ответственность каких видов претерпевала ужесточение, в автореферате не содержится.

Автореферат свидетельствует, что диссертационная работа С. В. Бутова на тему «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 25 января 2024 г.), является единолично выполненным, самостоятельным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Бутов Сергей Валерьевич – достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории и истории государства и права
федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(198206, г. Санкт-Петербург,
ул. Летчика Пилютова, д. 1; 8(812) 744-70-24;
<http://университет.мвд.рф>; mail@univermvd.ru),
доктор юридических наук по специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки
кандидат исторических наук,
профессор, заслуженный работник
высшей школы Российской Федерации
(n.nishnik@bk.ru)

Нижник Надежда Степановна

