

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель начальника
Санкт-Петербургского университета
Государственной противопожарной
службы МЧС России имени героя
Российской Федерации генерала
армии Е.Н. Зиничева
доктор технических наук, профессор,
генерал-майор внутренней службы



А.С. Смирнов

«5» сентября 2024 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**на диссертацию Бутова Сергея Валерьевича «Правовое положение
военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой
Отечественной войны: историко-правовой аспект», представленную
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной
специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки**

В отечественной истории Великая Отечественная война 1941–1945 гг. стала самым масштабным примером мужества и героизма советского народа. Опыт Великой Отечественной войны служит мощным стимулом для развития военно-исторической и теоретико-правовой мысли.

Существенный вклад в общее дело победы над врагом внесли части и подразделения войск НКВД СССР, выполнявшие служебно-боевые задачи на фронтах Великой Отечественной войны. Их деятельность была связана с ведением боевых действий против немецко-фашистских захватчиков на фронте, диверсионно-разведывательной деятельностью во вражеском тылу, охраной тыла действующей армии от разведывательно-диверсионных групп противника, его агентов и пособников, поддержанием установленного командованием порядка в тылу советских войск.

Актуальность избранной темы сомнений не вызывает и обусловлена необходимостью глубокого осмысления опыта и уроков служебно-боевого применения войск НКВД СССР на фронтах войны, предложения путей совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы правового положения военнослужащих войск национальной гвардии в современных военно-политических условиях, выработки

наиболее эффективных форм использования этих войск в специальной военной операции, в борьбе с проявлениями терроризма, обеспечении общественной безопасности.

Представленная работа соответствует политико – правовым задачам, стоящим сегодня перед государством. Рассмотренная автором проблематика призвана защитить историческую правду о советских воинах, сражавшихся в рядах войск НКВД, укрепляет патриотизм и единство российского народа, способствует укреплению Российского государства. В целом работу можно считать научно-аналитическим инструментом реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей. Тема диссертации актуализируется в связи изданием в последние годы Указов Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и от 8 мая 2024 г. № 314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения».

Не вызывает сомнения научная новизна диссертации, которая является комплексным логически завершенным и документально аргументированным исследованием правового положения военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны. В научный оборот вводятся новые теоретико-правовые понятия и архивные материалы, касающиеся правового положения военнослужащих войск НКВД в условиях войны, до настоящего времени широко не представленные в отечественной научной литературе, опровергаются сфальсифицированные доводы отдельных авторов, обобщается опыт военных лет, раскрываются острые проблемы правового положения военнослужащих войск НКВД, недостаточно изученные до настоящего времени.

Подход автора к проблемам, освещенным в диссертации, позволяет существенно расширить представления об истории развития нормативно-правовой базы, регламентировавшей служебно-правовое положение военнослужащих войск НКВД на фронтах Великой Отечественной войны; об обязанностях, выполнявшихся войсками внутреннего назначения по охране тыла действующей армии; правовых основ реализации военнослужащими войск НКВД своих прав на материальное обеспечение и медицинскую помощь; о способах служебно-боевого применения войск

национальной гвардии в вооруженных конфликтах; об особенностях юридической ответственности военнослужащих в условиях военного времени.

Практическая значимость научного труда заключается в том, что предложения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в процессе реформирования войск национальной гвардии, совершенствования их правового статуса, позволяющего эффективно выполнять поставленные служебно-боевые задачи и гарантировать реализацию прав военнослужащих и членов их семей.

Научная новизна и практическая значимость диссертации подтверждается шестью положениями, выносимыми на защиту, в которых дается ряд авторских определений, аргументируется с учетом исторического опыта военных лет необходимость проведения специальной военной операции как вынужденной превентивной меры, вносятся предложения по совершенствованию правового статуса военнослужащих в современных военно-политических условиях, что, можно расценивать как новый научный результат приведённого историко-правового исследования (С. 10–14).

Работа состоит из введения, трех глав, содержащих семь параграфов, заключения, списка источников и литературы, приложений. Структура диссертации отличается внутренним единством. Частные и общие выводы адекватно отражают сущность объекта и предмета исследования.

В первой главе «Правовое положение военнослужащих войск НКВД как субъектов правоотношений в период Великой Отечественной войны» анализируются теоретико-правовые основы, сущность, содержание и соотношение понятий «правовой статус» и «правовое положение» как самостоятельных юридических категорий, рассматриваются вопросы формирования правового положения военнослужащих войск НКВД накануне и в годы Великой Отечественной войны.

Автором отмечается, ни теоретиками права, ни законодателем не было выработано единого подхода к содержанию и соотношению таких юридических категорий, как «правовой статус» и «правовое положение». (С. 30–34).

Анализ работ ученых, ранее исследовавших указанную проблему, а также действующего законодательства Российской Федерации, содержащего категории «правовой статус» и «правовое положение» позволил автору выделить основные элементы, входящие в состав

правового статуса и правового положения военнослужащих, разграничить указанные понятия, дать им авторские определения, уточнить категорию служебно-правовое положение и с учетом указанных базовых теоретических понятий провести исследование научной проблемы в последующих главах диссертации (С. 40–42).

Детально с рассмотрением правовых основ раскрывается процесс развития правового статуса военнослужащих войск НКВД накануне и в годы Великой Отечественной войны, уделяется внимание социальным правам и льготам, позволявшим военнослужащим и членам их семьи претендовать на получение от государства определенных материальных благ, компенсаций и преимуществ перед другими субъектами правоотношений (С. 58–72).

Во второй главе «Права и обязанности военнослужащих войск НКВД, выполнявших служебно-боевые задачи в боевой обстановке» автор исследует права и обязанности военнослужащих войск НКВД, осуществляемые в процессе служебно-боевой деятельности на фронтах войны.

Сопоставляя исторические факты и анализируя правовую базу определявшую объем задач и полномочий подразделений войск НКВД С. В. Бутов делает вывод о том, что войска НКВД, находившиеся в составе действующей армии, наряду с задачами по вооруженной защите СССР на передовой, охраняли войсковой тыл от агентуры противника, осуществляли разведывательно-диверсионную деятельность в тылу немецких войск; а также о том, что эффективность выполнения обязанностей военнослужащими войск НКВД находилась в прямой зависимости от объема полномочий, обусловленных их правовым положением. Ограничение ряда полномочий не позволяло войскам в полной мере выполнять служебно-боевые задачи, приводило к дополнительным потерям сил и средств (С. 76–78). Напротив, нормативное наделение военнослужащих войск НКВД необходимыми полномочиями, установление гарантий реализации их прав на материальное обеспечение и медицинскую помощь, установление эффективной системы поощрения боевой активности военнослужащих оказывало положительное влияние на правовое положение войск внутреннего предназначения и позволяло качественно выполнять поставленные задачи (С. 91–99, С. 145–184).

Научный интерес представляет третья глава «Юридическая ответственность военнослужащих войск НКВД по законам военного

времени», в которой исследуется важнейший структурный элемент правового положения военнослужащих войск НКВД – юридическая ответственность. На фронтах войны она наступала по законам военного времени, характеризовалась усилением карательно-устрашающей функции, оказывала значительное влияние на правовое положение военнослужащих.

Заслуживает внимания предложение автора о юридической ответственности за нарушение порядка предоставления льгот гарантий и компенсации военнослужащим и членам их семей (С. 208–209). Исследование юридической ответственности военнослужащих войск НКВД обладает научной новизной, показывает объективность и правовую направленность диссертации, в которой отражены не только подвиги военнослужащих войск внутреннего предназначения, но и противоправные деяния оступившихся бойцов, искупать вину которым в годы войны приходилось кровью.

Научный анализ и обобщение многогранного опыта служебно-боевой деятельности войск НКВД в условиях военного времени позволяет выявить в нем то положительное, что представляет практическую ценность для организации служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии в современных вооруженных конфликтах и установления необходимого правового статуса военнослужащим.

Выводы, сделанные автором, могут быть учтены при реализации стратегии национальной безопасности, призванной обеспечить защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, национальных интересов страны от внешних и внутренних угроз за счет политических, экономических, правовых и иных возможностей государства и определения места и роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации этой стратегии.

Ознакомление с содержанием диссертации позволяет охарактеризовать ее как самостоятельно выполненную исследовательскую работу, в которой решена научная проблема, имеющая социальное значение для обеспечения безопасности государства, общества, личности в современных военно-политических условиях.

Совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты, свидетельствуют о личном вкладе автора в отечественную теоретико-историческую правовую науку.

Положения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы

в научной деятельности, а также в преподавании курсов: «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Отечественная история», «История войск национальной гвардии», «Военное законодательство» и др. Они могут быть так же полезными в связи с разработкой основных направлений государственной политики в военной, социальной, правоохранительной и иных сферах.

Вместе с тем, отмечая высокий уровень проведенного исследования и положительно оценивая работу, следует отметить ряд рекомендаций и пожеланий, которые необходимо учесть соискателю при его дальнейшей научной работе.

Отмечая должный уровень исследования С.В. Бутова, необходимо отметить, что работа не свободна от недостатков, которые в большей степени являются продолжением её достоинств. Однако в большинстве своем они носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

1. В актуальности работы не в полной мере обосновано, чем были определены хронологические рамки исследования. Почему автор ограничился только периодом Великой Отечественной войны.

2. Требуется уточнения цель исследования. Автором в качестве такой цели определено «формирование логически завершенной системы научных знаний...». Подобная используемая формулировка накладывает на автора объективно не всегда выполнимые обязательства, нивелируются исследования подобной тематики у других ученых. Кроме того такая формулировка не в полной мере соответствует общепризнанной в научной среде тенденции, в соответствии с которой проведенное исследование лишь закладывает основу к дальнейшему изучению явлений и процессов.

3. Не в полной мере понятна логика автора в последовательности исследования элементов правового положения военнослужащих, так как параграф первый и второй главы второй работы отражает обязанности военнослужащих (С. 74–144), а параграф третий этой главы – их права (С. 145–185), при этом сама глава вторая диссертации носит название «Права и обязанности военнослужащих войск НКВД...» (С. 74). Возможно, это обусловлено авторской позицией диссертанта.

Кроме того, в название первого параграфа первой главы следует добавить «понятие правового статуса (положения) военнослужащих». Эти категории раскрываются в диссертации в конце первого параграфа (С. 37–42), но из-за отсутствия их в названии логический переход ко второму

параграфу, в котором раскрывается правовой статус (положение) военнослужащих войск НКВД СССР, не так очевиден.

4. Не совсем понятно из текста работы, почему автор настаивает на разграничении понятий правового статуса и правового положения. Работу украсила бы такая аргументация, особенно с позиций правоприменения. Кроме того, вопросы понятия и элементов правового положения уже неоднократно рассматривались учеными ранее. Поэтому необходимость вынесения на защиту вопросов правового положения и правового статуса имеет дискуссионный характер.

5. Во втором положении, выносимом на защиту, автор справедливо отмечает, что военная присяга военнослужащих войск НКВД представляла собой социальную норму, содержащую все элементы правовой нормы. Однако автор не вполне обоснованно толкует военную присягу как одну норму с одной гипотезой, диспозицией и санкцией. По нашему мнению, по своему виду гипотеза военной присяги военнослужащих войск НКВД – как правовой нормы является сложной и содержит в себе два юридических факта. Первый – «Вступая в ряды...» общая для всей присяги. Второй – «... по приказу Р-К Правительства...», с которым связаны изложенные в присяге обязанности по защите Родины.

6. Автор отмечает, что при переподчинении войск НКВД им ставились несвойственные и порой невыполнимые задачи (четвертое положение, выносимое на защиту). Однако какой-либо серьезной правовой оценки этому утверждению не даёт на страницах работы, ограничиваясь лишь только констатацией этого факта.

7. Кроме предлагаемых автором новых мер ответственности должностных лиц, логичным завершением исследования явились бы результаты анализа эффективности льгот, гарантий и компенсаций военнослужащим и членам их семей, а также предложения по совершенствованию правового регулирования льгот, гарантий и компенсаций. Работа бы только выиграла, если бы автор показал влияние указанных аспектов на укрепление воинской дисциплины.

Однако высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую высокую оценку проведенного исследования. Диссертация представляет собой результат глубокого научного анализа одной из недостаточно изученных проблем отечественной историко-правовой науки. В целом работу отличает умелый подбор источников, тщательная проработка нормативной базы, доступность и грамотность

изложения материала, четкая структура исследования.

Диссертация отвечает всем требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, а сам соискатель Бутов Сергей Валерьевич достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки.

Отзыв подготовлен профессором кафедры теории и истории государства и права доктором юридических наук (12.00.01), профессором, заслуженным юристом Российской Федерации Н. И Уткиным, обсужден и одобрен на заседании кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России имени героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева.

Протокол № 2 от «29» августа 2024 г.

Профессор кафедры теории и истории государства и права
профессор, доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации

Н. И. Уткин

Начальник кафедры теории и истории государства и права
кандидат юридических наук, доцент
полковник внутренней службы

С. Б. Немченко

Сведения о ведущей организации:

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева.

Почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 149.

Тел.: +7-(812)-369-69-73

E-mail: rector@igps.ru