

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 16.2.001.03,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФГКВОУ ВО
«ВОЕННАЯ ОРДЕНА ЖУКОВА АКАДЕМИЯ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № 2
решение диссертационного совета
от 27 ноября 2024 г. № 2/4

О присуждении Бутову Сергею Валерьевичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект» по специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки) принята к защите 2 июля 2024 г. (протокол заседания № 2/2) диссертационным советом 16.2.001.03, созданным на базе ФГКВОУ ВО «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации»¹, 198206 г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1, (приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 01.06.2023 г. № 1208/нк «О выдаче разрешения на создание совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук на базе федерального государственного казённого военного образовательного учреждения высшего образования

¹ Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 01.10.2024 г. № 915/нк «О советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданных на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» в связи с переименованием федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» (приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 июня 2024 г. № 223) в федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» в приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 1208/нк внесены изменения по замене слов «федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» на «федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» в названии, преамбуле, в п. 1 и приложении.

«Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации».

Соискатель, Бутов Сергей Валерьевич 1982 года рождения. В 2005 году соискатель окончил ГОУВПО «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации» (Москва, ул. Б. Садовая, 14) по специальности «Юриспруденция», с присуждением квалификации «Юрист». С 2005 года по 2021 год проходил службу на юридических воинских должностях.

В 2024 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре ФГКВОУ ВО «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» (г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1) по направлению подготовки 40.07.01 «Юриспруденция», научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки) с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь». В процессе обучения в адъюнктуре Бутов Сергей Валерьевич сдал на оценку «отлично» кандидатские экзамены (справка о сдаче кандидатских экзаменов № 62 от 20 июня 2024 г.).

В настоящее время занимает должность старшего научного сотрудника научно-исследовательского центра ФГКВОУ ВО «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» (г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1)².

Диссертация выполнена в процессе обучения в адъюнктуре (очная форма обучения) на кафедре теории и истории государства и права ФГКВОУ ВО «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» (г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилотова, д. 1).

Научный руководитель – Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра ФГКВОУ ВО «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации», доктор юридических наук (научная специальность 12.00.01), профессор Лысенков Сергей Геннадьевич³.

² Назначен на должность 2 октября 2024 г.

³ Переведен с должности профессора кафедры теории и истории государства и права ФГКВОУ ВО «Санкт-Петербургского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации» на должность профессора кафедры государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра ФГКВОУ ВО «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии

Официальные оппоненты:

Ерин Дмитрий Александрович – доктор юридических наук (научная специальность 12.00.01), доцент, начальник кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний».

Бредихин Алексей Леонидович – кандидат юридических наук (научная специальность 12.00.01), доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Официальные оппоненты дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева» (г. Санкт-Петербург). Отзыв подготовлен и подписан доктором юридических наук (научная специальность 12.00.01), профессором, Заслуженным юристом Российской Федерации, профессором кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева» Уткиным Николаем Ивановичем. Отзыв ведущей организации обсужден и одобрен на заседании кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева» (протокол № 1 от «29» августа 2024 года). Отзыв утвержден первым заместителем начальника Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева, доктором технических наук, профессором Смирновым Алексеем Сергеевичем.

В отзыве ведущей организации указано, что работа написана на актуальную тему, является самостоятельно выполненным комплексным логически завершенным и документально аргументированным исследованием правового положения военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны. Работа обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью. Частные и общие выводы адекватно отражают сущность объекта и предмета исследования.

В отзыве ведущей организации отмечается, что вызывает интерес третья глава диссертации: «Юридическая ответственность войск НКВД по законам военного времени». Подчеркивается, что исследование юридической ответственности военнослужащих войск НКВД обладает научной новизной, показывает объективность и правовую направленность диссертации. Кроме того, ведущая организация считает, что выводы, сделанные автором, могут быть учтены при реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, призванной обеспечить защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, национальных интересов страны от внешних и внутренних угроз за счет определения места и роли войск национальной гвардии Российской Федерации в этой стратегии.

В отзыве ведущей организации содержатся следующие замечания и пожелания:

1. В актуальности работы не в полной мере обосновано, чем были определены хронологические рамки исследования. Почему автор ограничился только периодом Великой Отечественной войны.

2. Требуется уточнения цель исследования. Автором в качестве такой цели определено: «формирование логически завершенной системы научных знаний». Подобная используемая формулировка накладывает на автора объективно не всегда выполнимые обязательства, нивелируются исследования подобной тематики у других ученых. Кроме того, такая формулировка не в полной мере соответствует общепризнанной в научной среде тенденции, в соответствии с которой проведенное исследование лишь закладывает основу к дальнейшему изучению явлений и процессов.

3. Не в полной мере понятна логика автора в последовательности исследования элементов правового положения военнослужащих, так как параграф первый и второй главы второй данной работы отражает обязанности военнослужащих (с. 74–144), а параграф третий этой главы – их права (с. 145–185), при этом сама глава вторая диссертации носит название: «Права и обязанности военнослужащих войск НКВД...» (с. 74). Возможно, это

обусловлено авторской позицией диссертанта.

Кроме того, в название первого параграфа первой главы следует добавить «понятие правового статуса (положения) военнослужащих». Эти категории раскрываются в диссертации в конце первого параграфа (с. 37–42), но из-за отсутствия их в названии логический переход ко второму параграфу, в котором раскрывается правовой статус (положение) военнослужащих войск НКВД СССР, не так очевиден.

4. Не совсем понятно из текста работы, почему автор настаивает на разграничении понятий правового статуса и правового положения. Работу украсила бы такая аргументация, особенно с позиций правоприменения. Кроме того, вопросы понятия и элементов правового положения уже неоднократно рассматривались учеными ранее. Поэтому необходимость вынесения на защиту вопросов правового положения и правового статуса имеет дискуссионный характер.

5. Во втором положении, выносимом на защиту, автор справедливо отмечает, что военная присяга военнослужащих войск НКВД представляла собой социальную норму, содержащую все элементы правовой нормы. Однако, автор не вполне обоснованно толкует военную присягу как одну норму с одной гипотезой, диспозицией и санкцией. По нашему мнению, по своему виду гипотеза военной присяги военнослужащих войск НКВД как правовой нормы является сложной и содержит в себе два юридических факта. Первый – «Вступая в ряды...» общая для всей присяги. Второй – «... по приказу Р-К Правительства...», с которым связаны изложенные в присяге обязанности по защите Родины.

6. Автор отмечает, что при переподчинении войск НКВД им ставились несвойственные и порой невыполнимые задачи (четвертое положение, выносимое на защиту). Однако, какой-либо серьезной правовой оценки этому утверждению не даёт на страницах работы, ограничиваясь лишь только констатацией этого факта.

7. Кроме предлагаемых автором новых мер ответственности должностных лиц, логичным завершением исследования явились бы результаты анализа эффективности льгот, гарантий и компенсаций военнослужащим и членам их семей, а также предложения по совершенствованию правового регулирования льгот, гарантий и компенсаций. Работа бы только выиграла, если бы автор показал влияние указанных аспектов на укрепление воинской дисциплины.

В отзыве ведущей организации указано, что все замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую высокую оценку

проведенного исследования. Ознакомление с содержанием диссертации позволяет охарактеризовать ее как самостоятельно выполненную исследовательскую работу, в которой решена научная проблема, имеющая социальное значение для обеспечения безопасности государства, общества, личности в современных военно-политических условиях.

Диссертация отвечает всем требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, а сам соискатель Бутов Сергей Валерьевич достоин присуждения ученой степени по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

Соискатель имеет 53 опубликованные работы (общий объем 24,31 п.л. / личный вклад Бутова С. В. – 15,04 п.л.), из них в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования для опубликования основных научных результатов диссертации, на момент представления документов в диссертационный совет опубликовано 25 работ (10 работ выполнено единолично, 15 – в соавторстве). За период с сентября 2023 г. по ноябрь 2024 г. опубликовано еще 6 работ, (общий объем 2,9 п.л. / личный вклад Бутова С. В. – 2,4 п.л.), из них 5 работ в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования (4 работы выполнены единолично, 1 – в соавторстве). Сбор материала для написания указанных работ, анализ результатов исследования осуществлены соискателем лично. Научные статьи отражают основные выводы и положения диссертации, ряд статей направлен на противодействие фальсификации истории, защиту исторической правды и других российских традиционных духовно-нравственных ценностей, в статьях на основе опыта военных лет делаются выводы и даются конкретные рекомендации по совершенствованию правового статуса правопреемников войск НКВД СССР – военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации. Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах в диссертации отсутствуют. Материалы диссертации нашли достаточно полное отражение в работах, опубликованных в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования для опубликования основных научных результатов диссертаций:

1. Бутов, С. В. Сущность юридических категорий «правовой статус» и «правовое положение» в контексте компрехендной теории познания права /

С. В. Бутов // Теория государства и права. – 2024. – № 2-1(37). – С. 30–42.

2. Бутов, С. В. Генезис советского военно-уголовного законодательства в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 1(188). – С. 117–119.

3. Бутов, С. В. О роли особых отделов НКВД СССР в обеспечении правового положения военнослужащих в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 2(189). – С. 126–128.

4. Бутов, С. В. Служебно-правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР в условиях действия чрезвычайного законодательства периода Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2024. – № 1(40). – С. 15–21.

5. Бутов, С. В. О преемственности опыта обеспечения собственной безопасности НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны Росгвардией / Ф. С. Сибгатуллин, С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2024. – № 1(40). – С. 22–28.

6. Бутов, С. В. Особенности юридической ответственности военнослужащих войск НКВД СССР по законам военного времени в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10, № 1. – С. 30–34.

7. Бутов, С. В. Правовой статус и правовое положение субъектов правоотношений в российском законодательстве. Правовой эпифеномен / С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – № 1(36). – С. 125–131.

8. Бутов, С. В. О научно-правовых средствах борьбы с фальсификацией истории Великой Отечественной войны (на примере войск НКВД СССР) / С. В. Бутов, А. А. Дерюгин // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2023. – Т. 33. № 5. – С. 858–863.

9. Бутов, С. В. Об использовании опыта выполнения войсками НКВД СССР служебно-боевых задач в годы Великой Отечественной войны в деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации / С. В. Бутов, Ф. С. Сибгатуллин / С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – № 3(38). – С. 20–24.

10. Бутов, С. В. Генезис и роль аналитической философии права в познании правовых явлений / С. В. Бутов, О. А. Быков // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. –

№ 2(23). – С. 5–12.

11. Бутов, С. В. Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР в государственно-правовом механизме борьбы с фашистско-националистическим подпольем на Украине в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов, А. В. Мутигуллин // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2023. – № 1. – С. 102–106.

12. Бутов, С. В. Снайперское движение войск НКВД СССР Ленинградского фронта в период Великой Отечественной войны / С. В. Бутов, О. А. Быков // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – № 3(38). – С. 8–12.

13. Бутов, С. В. Сохранение исторической правды о деятельности войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны как важное условие духовно-нравственного воспитания курсантов войск национальной гвардии Российской Федерации / С. В. Бутов, Е. Р. Симончук // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9(75). № 3. – С. 29–36.

14. Бутов, С. В. Борьба военнослужащих войск НКВД СССР и органов НКГБ СССР с бандитизмом на Украине в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов, А. В. Мутигуллин, Е. Р. Симончук // Евразийский юридический журнал. – 2023. – № 2(177). – С. 89–91.

15. Бутов, С. В. Организационно-правовые основы выполнения специальных задач военнослужащими войск НКВД СССР в битве под Москвой: историко-правовой аспект / С. В. Бутов, С. Г. Лысенков // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – № 1(36). – С. 11–17.

16. Бутов, С. В. Проблемы преемственности боевого опыта нравственного воспитания военнослужащих войск НКВД СССР в войсках национальной гвардии Российской Федерации / Ф. С. Сибгатуллин, С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2023. – № 2(37). – С. 8–14.

17. Бутов, С. В. Особенности правового положения военнослужащих войск НКВД в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2022. – № 3-2. – С. 69–72.

18. Бутов, С. В. Правовые основания борьбы войск НКВД СССР с распространителями ложных слухов в годы Великой Отечественной войны / А. А. Дерюгин, С. В. Бутов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9. № 3.

– С. 37–42.

19. Бутов, С. В. Правовое положение военнослужащих в системе государственной службы / С. В. Бутов // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2022. – № 11. – С. 118–121.

20. Бутов, С. В. Теоретико-правовая модель института прав человека и гражданина в России как основы его конституционно-правового статуса / А. А. Дерюгин, Д. А. Никонов, С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 9(172). – С. 80–82.

21. Бутов, С. В. Подвиг Зои Космодемьянской в юридических документах и доводах фальсификаторов истории Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 10(173). – С. 148–150.

22. Бутов, С. В. Войска НКВД или ОУН-УПА: миф о злодеяниях на Украине / С. Г. Лысенков, А. В. Мутигуллин, С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 11(174). – С. 65–67.

23. Бутов, С. В. Правовые основы деятельности заградительных отрядов войск НКВД СССР без фальсификации истории Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 11(174). – С. 80–81.

24. Бутов, С. В. Правовые средства борьбы с фальсификацией истории Великой Отечественной войны / С. Г. Лысенков, С. В. Бутов // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 10(173). – С. 125–127.

25. Бутов, С. В. О соотношении понятий «правовой статус» и «правовое положение» как самостоятельных юридических категорий / С. В. Бутов, С. Г. Лысенков // Правопорядок: история, теория, практика. – 2022. – № 4(35). – С. 6–11.

26. Бутов, С. В. О сущности юридических категорий «правовой статус» и «правовое положение» / С. В. Бутов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2024. – № 2(41). – С. 5–8. – DOI 10.47475/2311-696X-2024-41-2-5-8.

27. Бутов, С. В. Задачи войск НКВД СССР по охране судов заграничного плавания в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10, № 2. – С. 3–6. (ВАК)

28. Бутов, С. В. О дисциплинарной ответственности военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны / С. В. Бутов // Ученые записки Крымского федерального университета имени

В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10, № 3. – С. 542-546. – DOI 10.29039/2413-1733-2024-10-3-542-546.

29. Бутов, С. В. Противодействие фальсификации истории войск НКВД СССР периода Великой Отечественной войны в современных условиях информатизации и цифровизации общества / С. В. Бутов, М. Ю. Гутман, С. Г. Лысенков // Теория государства и права. – 2024. – № 3-1(39). – С. 47-56. – DOI 10.25839/MATGIP_2024_3-1_39_47.

30. Бутов, С. В. Значение деятельности особых отделов НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны для ее победоносного завершения и дальнейшего совершенствования правового статуса Росгвардии / С. В. Бутов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2024. – № 2(27). – С. 5-13.

На диссертацию поступили отзывы официальных оппонентов:

Ерина Дмитрия Александровича – доктора юридических наук (научная специальность 12.00.01), доцента, начальника кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета ФКОУ ВО «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний».

Отмечая достоинства проведенного соискателем исследования, Ерин Дмитрий Николаевич обратил внимание на вопросы, которые имеют дискуссионный характер:

1. Автор, отмечая актуальность исследования, указывает, что «многие аспекты служебно-боевой деятельности этих войск в настоящее время остаются закрытыми, документы и материалы сохраняют гриф секретности» (с. 4), в связи с чем возникает вопрос о степени влияния на полноту собранной информации ограничения доступа к секретным правовым актам периода Великой Отечественной войны.

2. В диссертации (с. 11–14) автор предлагает применить опыт Великой Отечественной войны в части, касающейся правового положения военнослужащих к специальной военной операции, вместе с тем, данные события с юридической точки зрения не могут считаться тождественными, в связи с чем возникает вопрос о том, что стало критерием проведения аналогии между этими историко-правовыми событиями?

3. В четвертом положении, вынесенном на защиту, раскрывающем негативное влияние на правовой статус военнослужащих двойного подчинения войск НКВД наркоматам внутренних дел и обороны, диссертант указывает, что военно-исторический урок был учтен с началом проведения специальной военной операции (с. 12). В связи с чем, хотелось бы уточнить, в чем состоит

новизна представленного на защиту положения?

4. На наш взгляд, является достаточно спорным утверждение соискателя о том, что «...правовое положение военнослужащих пограничных войск НКВД, отражавшее существенное ограничение служебно-боевых полномочий, не позволило пограничникам пресекать разведывательную и диверсионную деятельность фашистской Германии накануне Великой Отечественной войны...» (с. 78). Полагаем, что соискателю следует более детально аргументировать свою позицию по этому вопросу.

5. В третьей главе автор рассматривает юридическую ответственность военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны. Однако, из содержания главы не совсем понятно, чем юридическая ответственность военнослужащих войск НКВД СССР отличалась от аналогичной ответственности военнослужащих РККА и флота».

Официальный оппонент делает вывод, что поставленные вопросы носят уточняющий характер и не ставят под сомнение вклад соискателя в развитие юридической науки и значимость достигнутых результатов исследования. Диссертация С.В. Бутова «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект» является самостоятельно подготовленной научно-квалификационной работой. Она соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук Разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. ред. от 16.10.2024), а её автор – Бутов Сергей Валерьевич – достоин присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки);

Бредихина Алексея Леонидовича – кандидата юридических наук (научная специальность 12.00.01), доцента, доцента кафедры теории и истории государства и права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации». Бредихин Алексей Леонидович отметил, что наряду с очевидными достоинствами диссертации соискателю не удалось избежать отдельных замечаний.

1. Вполне справедливо указывая на различия правового статуса и правового положения (с. 42), автор, тем не менее, не вполне четко разделяет их. Целесообразно было бы предложить структуру правового положения, где бы наряду с правовым статусом указывались и другие элементы. Делая упор на

реальных правах, обязанностях и ответственности, автор тем самым упускает собственно правовой статус (который тоже является частью правового положения по его мысли).

2. Анализируя мнения ученых относительно определения и соотношения понятий «правовой статус» и «правовое положение» и давая авторское определение указанным категориям, диссертант указывает, что «правовой статус можно считать отправной точкой, начальным уровнем развития правового положения» (с. 40), вместе с тем, по нашему мнению, это дискуссионный вопрос на который нельзя дать однозначный ответ, ведь не исключены ситуации, когда правовой статус еще не сформирован, но определенное положение (права, обязанности и ответственность) субъекту уже присущи.

3. Хотя представленный в диссертации текст отличается стройностью и логичностью изложения, отдельные из анализируемых явлений рассматриваются автором в некотором отрыве от предметного повествования. Например, во втором параграфе первой главы рассматриваются социальные права военнослужащих войск НКВД (с. 58–70), а в третьем параграфе их права на материальное обеспечение и медицинскую помощь (с. 145–185). Возможно, логичнее было бы исследовать все права военнослужащих в одном параграфе, имеющем соответствующее название.

4. Раскрывая виды юридической ответственности военнослужащих войск НКВД по законам военного времени (с. 204–232), диссертант упоминает об административной (с. 201–202) и материальной ответственности (с. 202–203), но в отличие от дисциплинарной и уголовной ответственности, которые вынесены в отдельные параграфы, материальная, административная и гражданско-правовая ответственность военнослужащих внутреннего предназначения развернутой характеристики в диссертации не получили».

Официальный оппонент сделал вывод, что отмеченные замечания носят уточняющий характер, не снижают высокой оценки диссертации и могут быть прояснены в ходе публичной защиты диссертации. Диссертационное исследование С. В. Бутова на тему «Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны: историко-правовой аспект» соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.10.2024), является единолично выполненным, самостоятельным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Бутов

Сергей Валерьевич, достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

На автореферат диссертации поступило 12 отзывов:

- **Змерзлого Бориса Владимировича**, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры истории и теории государства и права ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского». Отзыв положительный, имеется уточняющий вопрос: «Отмечая несомненные достоинства научного исследования, необходимо отметить, что в автореферате не приведены положения, касающиеся социальных льгот и компенсаций военнослужащих войск НКВД СССР в условиях военного времени. Отражение в автореферате данного вопроса расширило бы круг исследованных теоретических вопросов, еще более усилило бы практическую направленность и научный интерес к диссертации С.В. Бутова».

- **Иванова Виктора Александровича**, доктора исторических наук, профессора, ассоциированного научного сотрудника Санкт-Петербургского института истории Российской академии наук. Отзыв положительный: вопросы, замечания и пожелания отсутствуют.

- **Корякина Виктора Михайловича**, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры «Теория права, гражданское право и гражданский процесс» Юридического института ФГАУВО «Российский университет транспорта». Отзыв положительный: вопросы, замечания и пожелания отсутствуют.

- **Глушаченко Сергея Борисовича**, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой государственного права ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена». Отзыв положительный, имеется уточняющий вопрос: «Так, в диссертации, судя по автореферату, значительное место (весь первый параграф) занимает теоретико-правовое исследование базовых категорий диссертации, в частности, «правового статуса» и «правового положения». Анализируются мнения многих ученых специалистов по указанной проблематике и действующее российское законодательство. Не преуменьшая заслуги автора в этом вопросе все же хотелось, чтобы соискатель основное направление исследования фокусировал на конкретных юридических категориях относительно предмета исследования, каковыми являются правовой статус и правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии».

- **Клименко Алексея Ивановича**, доктора юридических наук, профессора, начальника кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. Отзыв положительный, имеются уточняющие вопросы: «Во-первых, в автореферате отмечается, что ряд выводов и результатов исследования направлен на противодействие попыткам фальсификации истории Великой Отечественной войны и деятельности войск НКВД СССР в этот период. В параграфе втором главы второй диссертации эти выводы подтверждаются. Однако столь важный аспект работы в положениях, выносимых на защиту не отражен. Автору рекомендуем дать свой комментарий по этому поводу. Во-вторых, третья глава диссертации носит название «Юридическая ответственность военнослужащих войск НКВД по законам военного времени», однако включает в себя только два параграфа, один из которых посвящен вопросам дисциплинарной ответственности («Воинская дисциплина в войсках НКВД и дисциплинарная ответственность военнослужащих»), другой – уголовной («Уголовная ответственность военнослужащих войск НКВД по законам военного времени»). Представляется логичным провести исследование иных видов юридической ответственности военнослужащих войск НКВД в отдельном параграфе или изменить наименование существующего параграфа таким образом, чтобы оно комплексно отражало вопросы всех видов юридической ответственности».

- **Стремоухова Александра Алексеевича**, кандидата юридических наук, доцента, советника экспертно-аналитического отдела Секретариата Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. Отзыв положительный, имеется уточняющий вопрос: «Тема работы обозначена как правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны, а не в действующей армии. В связи с этим, следовало бы выделить самостоятельный параграф, в котором было бы уделено внимание правовому положению военнослужащих войск НКВД, входивших в состав иррегулярных воинских формирований».

- **Очердько Виктора Пантелеевича**, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного работника высшей школы Российской Федерации, академика РАЕН, профессора кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия». Отзыв положительный: вопросы, замечания и пожелания отсутствуют.

- **Епифанова Александра Егоровича**, доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры публичного права и правового обеспечения

управления Института государственного управления и права ФГБОУ ВО «Государственный университет управления». Отзыв положительный, имеется уточняющий вопрос: «Диссертант, анализируя генезис правового положения военнослужащих войск НКВД, несколько выходит за хронологические рамки исследования».

- **Лагутина Игоря Борисовича**, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет». Отзыв положительный, имеется замечание: «в пункте 6 положений, выносимых на защиту, автор делает отсыл к современности и указывает, что в настоящее время в соответствии с распоряжением Росгвардии от 5 апреля 2024 г. отмечается значительное количество обращений в суд участников Специальной военной операции, а также членов их семей, связанных с предоставлением льгот, гарантий и компенсаций. Эти обращения являются следствием действий отдельных должностных лиц, которые, согласно распоряжению, должны быть привлечены к строгой юридической ответственности... предлагается дополнить п. 2 ст. 28.5 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» новым видом грубого дисциплинарного проступка – «воспрепятствование или непринятие необходимых мер для реализации военнослужащими и членами их семей льгот гарантий и компенсаций». Указанная правовая мера позволит обратить внимание воинских должностных лиц на наказуемость конкретных действий (бездействия), связанных с порядком предоставления льгот, гарантий и компенсаций военнослужащим и членам их семей. Такое предложение не вытекает из заявленной темы исследования и выходит за рамки диссертационного исследования, что делает его достаточно спорным».

- **Боера Виктора Матвеевича**, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации, профессора кафедры гражданского права Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения. Отзыв положительный, имеется уточняющий вопрос: в автореферате «диссертант отмечает, что правовое положение военнослужащих Красной Армии и войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии, имело сходство и отличалось лишь спецификой выполняемых задач и двойной подчиненностью войск внутреннего предназначения. В связи с этим было бы желательно более детально раскрыть вопрос распространения правовых актов НКО СССР на военнослужащих войск НКВД».

- **Нижник Надежды Степановны**, доктора юридических наук, профессора, Залуженного работника высшей школы Российской Федерации, профессора кафедры теории и истории государства и права ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации». Отзыв положительный, имеются уточняющие вопросы:

1. Характеризуя источники своего исследования, диссертант упоминает нормативные правовые и военно-служебные акты, относящиеся к установлению правового статуса военнослужащих войск НКВД (с. 4-5). С.В. Бутов сообщает, что использовались и материалы архивных фондов, отдельные из которых введены в научный оборот впервые. Однако источники, позволяющие исследовать правоприменительную деятельность в сфере обеспечения правового статуса военнослужащих войск НКВД, в автореферате не охарактеризованы. Нет информации и о том, использовались ли диссертантом источники статистической информации, с учетом которой может быть оценена эффективность обеспечения правового статуса военнослужащих войск НКВД.

2. С учетом историко-правового характера диссертационного исследования, заявленного в теме диссертации и выборе научной специальности, вызывает возражение формулировка цели исследования – выработка предложений по совершенствованию специального правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации в современных условиях (с. 3), так как исследования по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки не призваны вырабатывать конкретные рекомендации для отраслевого законодательства современной России».

3. Во втором положении, выносимом на защиту (с. 6), и при характеристике второго параграфа второй главы диссертации (с. 12) С.В. Бутов отмечает важную роль в формировании правового положения военнослужащих войск НКВД Военной присяги. В автореферате отмечено, что военная присяга представляла собой социальную норму, имевшую в своем составе гипотезу, диспозицию и санкцию, однако остается неразъясненным в автореферате: являлась военная присяга одной социальной нормой или совокупностью социальных норм? Можно ли охарактеризовать предписание военной присяги как правовые нормы?

4. В автореферате диссертант сообщает, что в годы Великой Отечественной войны устанавливался более широкий круг служебных обязанностей и социальных льгот, ужесточалась юридическая ответственность (с. 12), однако разъяснений, в чем состояло ужесточение юридической

ответственности, ответственность каких видов претерпевала ужесточение в автореферате не содержится».

Во всех перечисленных отзывах подчеркивается актуальность, научная новизна и значимость диссертационного исследования. Отзывы содержат вывод о том, что диссертация является самостоятельно выполненной, законченной научно-квалификационной работой. Положения, выносимые диссертантом на защиту, включают решения научных задач, которые представляют значение для развития теории и истории права. Высказана позиция, что замечания носят частный, дискуссионный характер, обрисовывают некоторые перспективы дальнейшей научной работы в выбранном направлении и не снижают научную ценность и высокую положительную оценку представленной работы. Указано, что автор диссертации заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

- **Мигуцкого Алексея Михайловича**, временно исполняющего обязанности заместителя командующего Уральским округом войск национальной гвардии Российской Федерации по военно-политической работе. Отзыв положительный: вопросы и замечания отсутствуют. Рекомендация: в ходе дальнейших научных исследований провести сравнительный анализ правового положения военнослужащих войск НКВД, непосредственно участвовавших в боевых действиях, с правовым положением военнослужащих войск НКВД, выполнявшими задачи в тыловых районах страны, а также больше внимания уделить вопросам морально-боевой подготовки войск.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается высоким уровнем их профессиональной компетенции в данной отрасли науки, способностью определить научную и практическую ценность диссертации, наличием научных трудов и публикаций, соотносимых с проблематикой диссертационного исследования, а также решением диссертационного совета от 2 июля 2024 г. (протокол заседания № 2/2) в соответствии с пунктами 22, 24 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.10.2024).

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- **разработан** научно обоснованный подход к проведению комплексного анализа правового положения военнослужащих войск НКВД СССР, входивших

в состав действующей армии в годы Великой Отечественной войны;

- **предложено** авторское определение категории «правовое положение» и ее соотношение с категорией «правовой статус»; с учетом исторического опыта сделаны конкретные предложения по совершенствованию правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии, участвующих в современных вооруженных конфликтах;

- **раскрыты** содержание правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР в условиях военного времени и гарантии его реализации;

- **доказана** прямая зависимость эффективности выполнения военнослужащими служебно-боевых задач от установленного для них правового статуса;

- **введены** в научный оборот архивные и другие материалы до настоящего времени широко не представленные в отечественной науке, содержащиеся в государственных и ведомственных архивах и касающиеся правового положения военнослужащих войск НКВД в условиях войны.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

- доказана необходимость ретроспективного анализа правового положения военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны для защиты исторической правды, применения опыта военных лет в современных военно-политических условиях;

- применительно к проблематике диссертации результативно использован комплекс существующих базовых методов исследования: диалектический метод, который позволил диссертанту выявить юридическую сущность правового статуса и правового положения, рассмотреть элементы правового положения военнослужащих войск НКВД в их развитии и взаимосвязи в условиях военного времени; системно-структурный, позволивший рассматривать правовые явления как единую систему взаимодействующих элементов; исторический, позволивший изучить события в хронологической последовательности, выявить исторические предпосылки ряда правовых явлений, оказавших влияние на формирование и развитие правового положения военнослужащих войск НКВД; сравнительно-правовой, посредством которого соискатель сопоставил однопорядковые юридические понятия, явления, процессы и выявил между ними сходство и различие;

- изложены факты, раскрывающие специфику правового положения военнослужащих войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии в годы Великой Отечественной войны, особенности чрезвычайного законодательства военного времени, доказательства, лежащие в основе

противодействия фальсификации истории относительно деятельности заградительных отрядов войск НКВД;

- раскрыты элементы правового положения и правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР на фронтах Великой Отечественной войны (права, обязанности, юридическая ответственность и гарантии их реализации), а также основные подходы ученых-правоведов к содержанию и соотношению категорий «правовой статус» и «правовое положение»;

- изучены факторы, оказывавшие влияние на правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР; причинно-следственные связи, отражавшие зависимость эффективности выполнения военнослужащими служебно-боевых задач от установленного для них правового статуса;

- проведена модернизация представлений о развитии правового статуса военнослужащих войск внутреннего назначения в чрезвычайных условиях войны; об обязанностях военнослужащих войск НКВД, находившихся в составе действующей армии, о государственно-правовом механизме реализации прав военнослужащих войск НКВД СССР и их семей на материальное и социальное обеспечение в условиях военного времени; о порядке привлечения к юридической ответственности военнослужащих войск НКВД за воинские преступления и нарушение дисциплины по законам военного времени.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- разработаны и внедрены в образовательную деятельность Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Саратовского военного ордена Жукова Краснознамённого института войск национальной гвардии Российской Федерации основные положения и выводы диссертационного исследования, которые также используются курсантами при проведении научных исследований в рамках деятельности военно-научных кружков курсантов, в ходе написания рефератов, докладов и сообщений, при проведении научно-представительских мероприятий, для проведения научных исследований профессорско-преподавательским составом, направленных на совершенствование служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации;

- определены перспективы практического использования теории на практике: содержащиеся в диссертации предложения могут быть применены в проведении государственной политики по сохранению и укреплению

традиционных российских духовно-нравственных ценностей и в области исторического просвещения путем патриотического воспитания, сохранения памяти о защитниках Отечества, недопущения умаления значения подвига народа при защите Отечества, обеспечения доступа граждан к достоверным и научно обоснованным историческим знаниям, а также для подготовки нормативных правовых актов в сфере социально-экономической и военно-политической безопасности России;

- создана модель эффективного применения знаний о правовом положении военнослужащих войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны к процессу оптимизации правового положения военнослужащих войск национальной гвардии, принимающих участие в специальной военной операции;

- представлены положения и выводы, сформированные и обоснованные в рамках диссертации, которые могут быть использованы в научно-исследовательской и образовательной деятельности при преподавании дисциплин «Теория государства и права», «История государства и права России», «Основы теории национальной безопасности», «Военная история», «Военная история и история войск национальной гвардии»; представлены предложения по дальнейшему совершенствованию правового статуса военнослужащих, в том числе выполняющих служебно-боевые задачи в современных вооруженных конфликтах.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- теория основана на проверяемых данных, которые согласуются с подходами к исследованию в отраслевых юридических науках, философии и истории России;

- идея базируется на обобщении опыта военных лет в рамках объекта исследования и опирается на результаты анализа широкого круга репрезентативных опубликованных источников и подлинных архивных материалов из фондов Российского государственного военного архива, Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации, Российского государственного архива социально-политической истории, Государственного архива Российской Федерации, в числе которых нормативные правовые акты, акты органов военного управления, мемуары и иные нарративные источники, источники статистической информации;

- использованы апробированные методы исследования, соответствующие состоянию современной методологии;

- установлено сходство факторов, влиявших на правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии в

годы Великой Отечественной войны и правовое положение военнослужащих войск национальной гвардии, принимающих участие в специальной военной операции;

- использованы современные методики сбора и обработки источников, включающих как опубликованные материалы, так и документы, хранящиеся в различных архивах Российской Федерации. В их числе: нормативные правовые акты, закрепляющие основы правового статуса военнослужащих войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии; правовые акты и документы органов военного управления, регламентирующие специфику правового положения фронтовиков войск внутреннего назначения в условиях войны; периодическая печать, отражающая события и явления военного времени; статистические источники, позволяющие определить количественные характеристики, касающиеся объекта диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в:

1. Непосредственном участии в получении результатов исследования.
2. Личном участии в апробации исследования.
3. Подготовке публикаций по выполненной работе.
4. Выявлении взглядов ученых на структуру и соотношение понятий «правовой» статус» и «правовое положение».
5. Определении законодательства, регламентирующего правовой статус военнослужащих войск НКВД СССР, входивших в состав действующей армии в годы Великой Отечественной войны.
6. Подготовке авторских определений понятиям «правовое положение», «охрана тыла фронтов действующей армии», а также «дисциплинарный проступок» определение которого отсутствовало в Дисциплинарном уставе РККА 1940 года.
7. Уточнении юридической категории «служебно-правовое положение».
8. Классификации субъектного состава войск действующей армии.
9. Выявлении прототипа грубых дисциплинарных проступков военнослужащих из анализа норм УК РСФСР 1926 г.
10. Опровержении доводов фальсификаторов истории относительно деятельности заградительных подразделений войск НКВД.
11. Установлении факторов позитивно и негативно влиявших на правовое положение военнослужащих.
12. Доказательстве прямой зависимости эффективности выполнения военнослужащими служебно-боевых задач от установленного для них правового статуса.

13. Определении роли военнослужащих войск НКВД в защите Отечества.

14. Обосновании посредством анализа исторических фактов необходимости проведения специальной военной операции как вынужденной, необходимой и превентивной меры, направленной на защиту интересов гражданина, общества, российского государства.

15. Обобщении опыта военных лет и разработке предложений по его применению в современных военно-политических условиях.

В ходе защиты диссертации критических замечаний не поступило.

Соискатель С.В. Бутов ответил на задаваемые ему вопросы и привел аргументы, базирующиеся на результатах диссертационного исследования.

На основании проведенной публичной защиты диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация С. В. Бутова является самостоятельным, завершенным теоретическим и историко-правовым исследованием и соответствует критериям, установленным пп. 9, 10, 11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.10.2024 г.).

На заседании 27 ноября 2024 года диссертационный совет принял решение признать достижения соискателя в части решения научной задачи, имеющей существенное значение для развития теоретико-исторической правовой науки и укрепления национальной безопасности страны, выразившееся в выявлении особенностей правового положения военнослужащих войск НКВД СССР в годы войны; его взаимосвязи с эффективностью выполнения возложенных на войска задач; роли войск внутреннего предназначения в защите Отечества; в установлении подлинных фактов, положенных в основу противодействия фальсификации истории войск НКВД, а также способствующих сохранению исторической памяти о вкладе советского народа в Победу, укреплению патриотизма, единства российского народа; в применении исторического опыта военных лет для совершенствования правового статуса военнослужащих войск национальной гвардии, принимающих участие в современных вооруженных конфликтах, и присудить Бутову Сергею Валерьевичу ученую степень кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 12 человек, из них – 7 докторов наук по специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки); 4 доктора наук по специальности 5.1.4. – Уголовно-правовые науки

(юридические науки), 1 кандидат исторических наук, доцент по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки) участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 12, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ

В.П. Сальников

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент
«27» ноября 2024 г.

Г.Н. Крижановская

