

В диссертационный совет
16.2.001.03, созданный на базе
ФГКВОУ ВО «Военная ордена
Жукова академия войск
национальной гвардии Российской
Федерации»,
198206, г. Санкт-Петербург,
ул. Летчика Пилютова, д. 1.

Отзыв

официального оппонента о диссертации

Мутигуллина Александра Владимировича

**на тему: «Государственно-правовое регулирование деятельности войск и
органов НКВД-МВД по борьбе с фашистско-националистическим
подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944-1955 гг.)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по научной специальности 5.1.1 –
«Теоретико-исторические правовые науки»**

Актуальность избранной темы.

Актуальность избранной автором темы определяется непреходящим значением научных проблем, связанных с исследованием государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг. Поэтому выбор темы, которая предполагает погружение в историю борьбы с фашистско-националистическим подпольем и её государственно-правовое регулирование на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944-1955 гг. представляется оправданным.

Преодоление негативных тенденций криминализации общественных

отношений и выработка наиболее действенных методов борьбы с националистическими проявлениями в настоящее время невозможно без обращения к опыту организации и функционирования государственных органов отдельных регионов и страны в целом на различных исторических этапах. Поэтому каждое научное исследование, затрагивающее историко-правовые аспекты борьбы с бандитизмом, националистическим подпольем в последние годы Великой Отечественной войны, первом десятилетии после войны, в том числе связанные с Народным комиссариатом внутренних дел (далее – НКВД), способствует усилению государства, сохранению исторической памяти о вкладе советского народа в Победу.

Историко-правовые исследования в этом направлении активно велись учеными как в советский, так и в современный российский периоды. Вместе с тем, исследователи пока не дали достаточно исчерпывающих ответов на многие вопросы, связанные с деятельностью государственных органов по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг., и, прежде всего, с правовой регламентацией указанной деятельности.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Структура работы обусловлена предметом исследования, поставленной целью, сформированными задачами, отличается логичностью и последовательностью. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих 7 параграфов, заключения и списка использованных источников. Все структурные части диссертации состоят в системной логической связи, текст исследования написан понятным и грамотным языком, выводы и предложения автора конкретны и хорошо аргументированы.

Название работы соответствует её содержанию. Верно выбранная методология, наличие обширной теоретической базы позволили диссертанту добиться необходимого уровня обоснованности положений, выводов

и рекомендаций, сформированных в диссертации. Они основаны на анализе архивных материалов, советского законодательства, теоретических положениях, сделанных советскими и российскими учеными-правоведами, а также на анализе материалов судебной практики и опыта организации деятельности НКВД-МВД по ликвидации фашистско-националистического подполья на Украине, в Прибалтике и Белоруссии.

При решении поставленных задач в интересах достижения цели диссертационного исследования автор опирался на методы научного познания: диалектический, системно-структурный, сравнительно-правовой; анализа и синтеза, абстрагирования, обобщения, индукции и дедукции, способствующие построению целостной системы знаний об объекте исследования.

А.В. Мутигуллин в диссертации уделяет внимание к источникам и последовательной работе с доктринальными позициями, связанными с исследованиями в области правового регулирования, государственно-правового регулирования. В основном, все ключевые исследования соискателем в работе отражены, и им уделено надлежащее внимание, что прослеживается и во введении, и в положениях, выносимых на защиту, и в основной части исследования.

Отдельно следует отметить, что обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации основывается как на приведенных сведениях об апробации результатов исследования, так и на содержательных аспектах основной части исследования.

Достоверность и новизна научных положений, выводов, и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

В диссертационном исследовании А.В. Мутигуллина изложенные положения, выводы и рекомендации являются достоверными, то есть объективно существуют, а не являются следствием ошибочных построений и умозаключений соискателя. Это подтверждается использованием 286 источника включая нормативные правовые акты, имеющие юридическую

силу, правовые акты, утратившие юридическую силу, архивные источники, данные справочно-правовых систем, статистические сборники, научные труды в виде монографий, пособий, рукописей диссертаций, статей российских и зарубежных ученых, актуальную информацию о функционировании различных информационных платформ, размещенную на их официальных сайтах в сети «Интернет». Наибольший удельный вес в источниковой базе исследования составили подлинные документы и материалы изученные в 23 фондах государственных и ведомственных архивах Российской Федерации. Были изучены также документы и материалы по вопросам, касающимся деятельности государственных органов по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, бандитизмом в 1944-1955 гг. в фондах Российской государственной библиотеки, Российской национальной библиотеки, Библиотеки Академии наук, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, Новгородской и Псковской областных универсальных научных библиотеках.

Степень достоверности результатов исследования обеспечивается проведением всестороннего теоретико-правового анализа государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическом подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг., а также следованием методологическим нормам научного познания, обращением к междисциплинарному подходу к исследованию заявленной проблемы. Использование при написании работы детального анализа исторических и архивных источников позволило реализовать цели исследования и сформулировать положения выносимые на защиту.

Кроме того, достоверность подтверждается наличием и объемом исходного материала и апробацией результатов исследований в практике.

Диссертационная работа А.В. Мутигуллина обладает достаточной научной новизной и обширной доказательной базой, отличается системностью совокупности представленных результатов. В качестве особо значимых научных результатов, полученных автором необходимо отметить

следующие:

1. Обосновано, что деятельность фашистско-националистического подполья, оказывавшего вооруженное сопротивление советской власти в западных республиках СССР в первые послевоенные годы, следует рассматривать как «политико-националистический» бандитизм. Политико-националистические черты в деятельности фашистско-националистического подполья проявлялись в виде организации террористических актов в отношении представителей органов советской власти, партийного и комсомольского актива, особо жестоких акциях в отношении местного населения, а также сотрудников милиции, военнослужащих Красной Армии и войск НКВД-МВД СССР.

2. Предложено условно разделить правовые основы деятельности государственных органов по ликвидации фашистско-националистического подполья на две составляющие, т.е. источники общего и специального характера.

3. Выявлено, что наиболее существенным недостатком специальные ведомственные акты, регламентирующие деятельность органов и войск НКВД-МВД СССР по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, особенно приказов, затрагивающих данные вопросы в этой области правоотношений, являлось большое количество положений общедекларативного содержания и отсутствие норм, регулирующих выполнение конкретных задач по борьбе с фашистско-националистическим подпольем в западных регионах СССР.

4. Предложено внести изменения в подпункт «е», пункта 1, части 1, статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г № 5-ФЗ «О ветеранах» и продлить «период участия в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии» до 31 декабря 1955 года включительно.

5. Предложено наделить государственные органы власти соответствующими полномочиями в области политико-массовой,

информационно-пропагандистской работы, в том числе в ходе выполнения задач Специальной военной операции, посредством внесения дополнений в ст. 1. Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

6. Разработаны рекомендации в рамках противодействия бандитским и националистическим проявлениям, в частности в рамках выполнения задач СВО на основе анализа нормативных правовых актов и документов, определяющих полномочия государственных органов, чья деятельность была направлена на противодействие фашистско-националистическому подполью на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в период 1944–1955 гг.

Личное участие автора в получении научных результатов состоит в том, что содержащиеся в диссертации выводы, рекомендации, положения сделаны самостоятельно. Результаты научного исследования, отражены в положениях, выносимых на защиту, обладают свойством научной новизны.

Таким образом автором проделана большая работа, связанная с изучением государственно-правового регулирования деятельности войск и органов НКВД-МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944-1955 гг. Полученные результаты определяют достоверность сделанных выводов и наблюдений. Вместе с тем, как и любое самостоятельное научное исследование, работа А.В. Мутигуллина вызывает вопросы, желание поспорить или указать на отдельные недостатки.

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор предлагает рассматривать деятельность фашистско-националистического подполья как «политико-националистический бандитизм». Согласно, УК РСФСР 1926 г. деятельность участников подполья подпадала под действие статьи 59 и рассматривалась, как бандитизм. Полагаем, что соискателю следует более детально аргументировать свою позицию по этому вопросу?

2. Нижней хронологической рамкой диссертационного исследования

выбран 1944 г., который обусловлен принятием решения Государственного комитета обороны СССР о проведении операций по освобождению территорий от немецко-фашистской оккупации. Однако, на наш взгляд, целесообразно было бы выбрать нижней хронологической рамкой 1943 г. - год формирования самостоятельного НКВД, а также отдела контрразведки «Смерш» НКВД СССР.

Сделанные замечания не снижают значимости полученных результатов и не влияют на общую положительную оценку рецензируемого научно-квалификационного исследования.

Заключение соответствия диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Основные результаты диссертации опубликованы в 23 научных работах, в том числе 10 научных статьях в рецензируемых журналах, включенных ВАК в перечень ведущих периодических изданий.

Результаты диссертационного исследования прошли апробацию на 13 научно-представительских мероприятиях международного и всероссийского уровня.

Автореферат и опубликованные работы достаточно полно отражают основное содержание диссертации, характеризуют результаты проведенных исследований.

Уровень решаемых задач представляется соответствующим требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Диссертационное исследование Мутигуллина А.В. «Государственно-правовое регулирование деятельности войск и органов НКВД-МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944-1955 гг.)» является завершенной научно-квалифицированной работой, которая по критериям актуальности, научной новизны, обоснованности и достоверности выводов соответствует

требованиям Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, в которой содержится решение научной задачи по государственно-правовому регулированию деятельности войск и органов НКВД-МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944-1955 гг.) имеющей значение для развития истории государства и права. Диссертант, Мутигуллин Александр Владимирович, заслуживает присуждения ему учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент:

заведующий кафедрой государственного права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена» доктор юридических наук, профессор.

«27» 03 2025 г.



С.Б. Глушаченко

Специальность, по которой защищена диссертация:

12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Адрес места работы:

191186, Санкт-Петербург, набережная реки Мойки, д.48, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена», кафедра государственного права

Телефон: 8 (812) 312-44-92, e-mail: mail@herzen.spb.ru

Сайт: <https://herzen.spb.ru>

Взвешивание:
Ю.В. Пасечник
08.04.2025 г.

РГПУ им. А.И. ГЕРЦЕНА

подпись С.Б. Глушаченко

удостоверяю «27» 03 2025 г.

Отдел кадров управления по работе с кадрами и организационно-контрольному обеспечению



Ведущий документовед
Отдела кадров



Ю.В. Пасечник