

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель начальника
Санкт-Петербургского университета
Государственной противопожарной
службы МЧС России имени
героя Российской Федерации генерала
армии Е.Н. Зиничева
доктор технических наук, профессор,
генерал-майор внутренней службы

А.С. Смирнов

2025 года



ОТЗЫВ

ведущей организации – Санкт-Петербургского университета
Государственной противопожарной службы МЧС России
имени героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева
на диссертацию **Мутигуллина Александра Владимировича**
на тему **«Государственно-правовое регулирование деятельности войск
и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим
подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944–1955 гг.)»**,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

Деятельность войск и органов НКВД–МВД СССР по борьбе с националистическими организациями и бандформированиями после проведения в 1944 г. войсковых операций по освобождению территории Украины, Литвы, Латвии, Эстонии, Белоруссии от немецко-фашистской оккупации до настоящего времени продолжают оставаться одной из малоисследованных страниц истории отечественного государства. При этом именно войска и органы НКВД–МВД СССР в сложных условиях военного и послевоенного времени не допустили дестабилизации тыла действующей Красной армии и обеспечили государственную и общественную безопасность в западных регионах СССР. С учетом того, что фальсификация истории в настоящее время приобрела широкий размах, борьба за правду о деятельности НКВД–МВД по борьбе с националистическим подпольем в период и после окончания Великой Отечественной войны в западных

регионах СССР становится не только фактором коммеморации и патриотического воспитания, но и средством аргументации российской позиции в международных отношениях. В этой связи актуальность и своевременность обращения А. В. Мутигуллина к проблеме государственно-правового регулирования деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг. не вызывает сомнений.

Осуществив оценку степени разработанности диссертационной проблематики (с. 6–7), А. В. Мутигуллин пришел к выводу, что при всей очевидности существенного вклада юристов, историков, военных специалистов в разработку вопросов, прямо или косвенно связанных с темой диссертации (в списке использованной литературы зафиксировано 155 научных трудов), в современной историко-правовой литературе до настоящего времени нет комплексного исследования, посвященного такому сложному правовому явлению, каким являлось государственно-правовое регулирование деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике, Белоруссии в 1944–1955 гг.

Опираясь на результаты оценки степени разработанности диссертационной проблематики, в качестве объекта своей диссертации А. В. Мутигуллин избрал общественные отношения, возникавшие в процессе деятельности органов и войск НКВД–МВД СССР в борьбе с фашистско-националистическим подпольем в западных регионах СССР в 1944–1945 гг. и послевоенные годы (с. 8); а в качестве предмета исследования – нормативные правовые акты и документы, регламентировавшие деятельность государственных органов и войск НКВД–МВД в борьбе с фашистско-националистическим подпольем (с. 8).

В качестве целей своего исследования А. В. Мутигуллин определил формирование логически завершенной системы научных знаний о государственно-правовом регулировании деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг. и выработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с националистическими бандформированиями, в том числе при выполнении задач Специальной военной операции.

Для достижения поставленной цели диссертант сформулировал ряд задач, основными среди которых явились: рассмотреть становление законодательства, регулировавшего деятельность советского государства по

борьбе с бандитизмом, контрреволюционным подпольем, фашистско-националистическим подпольем; исследовать правовые основы деятельности государственных органов СССР по ликвидации фашистско-националистического подполья в 1944–1955 гг.; раскрыть содержание государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, его юридическую природу и основные признаки; рассмотреть особенности правового регулирования деятельности государственных органов по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии; ввести в научный оборот изученные автором архивные документы и материалы, свидетельствующие о процессе формирования и развития государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг.; сформулировать рекомендации, направленные на совершенствование государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с националистической идеологией и националистической деятельностью в современных условиях, в том числе в рамках выполнения задач СВО (с. 8–9).

Текст диссертации, ее научный аппарат, список источников и литературы свидетельствуют, что источниковую базу диссертационной работы составили нормативные правовые и служебно-боевые документы, относящиеся к государственно-правовому регулированию деятельности органов и войск НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг., обладавшие юридической силой в рассматриваемый период, а также действующие законодательные акты, регламентирующие служебно-боевую деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации (список использованных источников составляют 130 наименований).

В своем исследовании автор опирался на опубликованные документы и акты, хранящиеся в Государственном архиве Российской Федерации, Российском государственном архиве социально-политической истории, Российском государственном военном архиве, Центральном архиве Министерства обороны Российской Федерации, Центральном архиве войск национальной гвардии Российской Федерации.

Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих семь разделов, заключения, списка источников и литературы.

В первой главе «Теоретические аспекты государственно-правового регулирования деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и

Белоруссии (1944–1955 гг.)» (с. 20–99) рассматриваются понятийно-категориальный аппарат исследований государственно-правового регулирования и исторические предпосылки государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, правовые основы деятельности государственных органов по борьбе с подпольем.

Фашистско-националистическое подполье А. В. Мутигуллин характеризует как объект правового регулирования борьбы, включавший три составляющие, касающиеся феноменов «фашизм», «национализм», «подполье». Фашистско-националистическое подполье рассматривается в диссертации как политико-идеологическая и террористическая противоправная деятельность националистических групп и организаций в условиях конспирации, направленная против власти, использующая комплекс политических, идеологических, репрессивных, насильственных мер для достижения идей исключительности и превосходства.

Диссертант пришел к выводу, что «что руководство СССР не оценивало всю опасность развития и функционирования подполья в западных регионах страны. Чем в дальнейшем и воспользовалось фашистско-националистическое подполье в годы войны и первое десятилетие после войны в развитии своей антисоветской деятельности» (с. 48–49).

Заслуживает внимания обоснование соискателем подхода к рассмотрению деятельности фашистско-националистического подполья, оказывавшего вооруженное сопротивление советской власти в западных республиках СССР в первые послевоенные годы, как политико-националистического бандитизма. А. В. Мутигуллин выявил, что политико-националистические черты в деятельности фашистско-националистического подполья проявлялись в виде организации террористических актов в отношении представителей органов советской власти, партийного и комсомольского актива, особо жестоких акций в отношении местного населения, а также сотрудников милиции, военнослужащих Красной Армии и войск НКВД–МВД СССР.

Анализируя правовые основы деятельности государственных органов по ликвидации фашистско-националистического подполья, диссертант выделяет источники общего характера (не направленные непосредственно на ликвидацию фашистско-националистического подполья, но содержащие нормы регулирования отношений, связанных с борьбой с националистическими проявлениями) и источники специального характера (специально создаваемые для борьбы с фашистско-националистическим подпольем и его ликвидации) (с. 50–53).

Рассматривая основные специальные ведомственные акты, регламентирующие деятельность органов и войск НКВД–МВД СССР по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, А. В. Мутигуллин делает вывод о том, что нормативные акты, затрагивающие различные вопросы в этой области:

- часто содержали положения декларативного характера;
- не всегда включали нормы, касающиеся решения конкретных задач по борьбе с фашистско-националистическим подпольем в западных регионах СССР;
- содержали дублирующие предписания по одному и тому же либо по близким или смежным вопросам;
- содержали нормы, которые не были систематизированы и упорядочены, а часто противоречили друг другу.

В диссертации автор формулирует предложение о том, что в настоящее время в рамках борьбы с националистическими силами в обществе должны формироваться ее идеологические, правовые и организационные основы.

Во второй главе «Особенности правового регулирования деятельности государственных органов по борьбе с фашистско-националистическим подпольем в западных регионах СССР в 1944–1955 гг.» (с. 100–201) дается характеристика участников фашистско-националистического подполья; описываются особенности правового регулирования деятельности государственных органов по борьбе с подпольем; характеризуются основные направления в деятельности государственных органов по борьбе с подпольем.

Государственно-правовое регулирование деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем А. В. Мутигуллин характеризует как осуществляемое государством при помощи специальных правовых средств целенаправленное воздействие на общественные отношения, возникающие при организации работы по противодействию политико-идеологической, террористической противоправной деятельности националистических организаций и групп.

Соискатель пришел к выводу, что фашистско-националистические формирования на Украине, в Прибалтике и Белоруссии отличались по целям своей деятельности и составу. Учитывая факты, характеризующие содержание и масштабы деятельности государственных органов по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, соискатель отмечает, что для борьбы с подпольем на Украине были задействованы более крупные силы и средства, чем в Белоруссии и Прибалтике.

Диссертант выявил, что вооруженная борьба с остатками фашистско-

националистических банд на Украине, в Белоруссии, Литве, Латвии, Эстонии продолжалась вплоть до 1956 г. В этот период личный состав подразделений и воинских частей НКВД–МВД, НКГБ–МГБ привлекался для выполнения задач по борьбе с остатками фашистско-националистического подполья.

В диссертации отмечается, что в борьбе с фашистско-националистическим подпольем использовались меры административного характера по выселению отдельных категорий граждан с территории Украины. А. В. Мутигуллин подчеркивает, что депортация бандитов, пособников бандитов и членов их семей использовалась с целью искоренения украинско-националистической идеологии и практики вооруженного сопротивления советской власти.

Важным мероприятием в рамках борьбы с подпольем диссертант считает Рижский процесс, состоявшийся в январе-феврале 1946 г., когда перед судом предстали 7 руководителей националистических бандформирований. Рижский процесс А. В. Мутигуллин оценивает как подрыв социальной базы «лесных братьев» и существенный фактор прекращения развернутого ими террора против советской власти.

А. В. Мутигуллин обращает внимание на то, что в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность по борьбе с фашистско-националистическим подпольем, рассматривались вопросы об агитационно-пропагандистской и политико-массовой работы с местным населением в условиях военного и послевоенного времени. Государственные органы наделялись полномочиями по организации и проведению этой работы. Диссертант предлагает учесть данный опыт в современных условиях, в том числе при выполнении задач СВО, и закрепить полномочия государственных органов в области политико-массовой и информационно-пропагандистской работы посредством внесения дополнений в ст. 1 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

На основе результатов анализа нормативных правовых актов, определявших полномочия государственных органов, чья деятельность была направлена на противодействие фашистско-националистическому подполью, диссертант сформулировал предложения – рекомендации по противодействию бандитским и националистическим проявлениям, которые, по его мнению, целесообразно реализовать при выполнении задач Специальной военной операции, а также после ее завершения на территориях Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Херсонской и Запорожской областях, в целях недопущения возрождения

проукраинско-националистического подполья.

А. В. Мутигуллин, учитывая то, что согласно действующему законодательству военнослужащие, которые участвовали в проведении операций по уничтожению националистических банд после 31 декабря 1951 г., не имеют правового статуса ветерана Великой Отечественной войны, сформулировал предложение об изменении ст. 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и продлении «периода участия в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии» до 31 декабря 1955 г. включительно.

В Заключении диссертации соискателем перечислены основные результаты исследования (с. 202–209).

Подготовленная А. В. Мутигуллиным диссертация на тему «Государственно-правовое регулирование деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944–1955 гг.)» обладает научной новизной, которая заключается прежде всего в том, что диссертация представляет собой комплексное историко-правовое монографическое исследование проблемы, не становившейся ранее специальным предметом научного анализа.

Научную новизну диссертации определяют:

- историко-правовая реконструкция государственно-правового регулирования деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем;
- выявление основных направлений государственно-правового регулирования деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг.;
- обобщение и оценка опыта участия войск и органов НКВД–МВД в обеспечении государственной и общественной безопасности;
- определение дефиниций «фашистско-националистическое подполье», «государственно-правовое регулирование борьбы с фашистско-националистическим подпольем», имеющих значение для исследования борьбы с фашистско-националистическим подпольем;
- уточнение соотношения понятий «нацизм», «национализм», «неонацизм» и «фашистско-националистическое подполье»;
- выявление особенностей формирования законодательства в сфере борьбы с фашистско-националистическим подпольем в 1944–1955 гг.;
- определение содержания государственно-правового регулирования

борьбы с подпольем;

– оценка амнистии осужденных за преступления, совершенные в период Великой Отечественной войны и послевоенные годы;

– осуществление периодизации становления и развития государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Западной Украине, в Западной Белоруссии, Прибалтике в 1944–1955 гг.;

– выявление особенностей правового регулирования борьбы с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Белоруссии и Прибалтике в 1944–1955 гг.

Результаты исследования А. В. Мутигуллина можно рассматривать как обоснованные и достоверные. Их обоснованность и достоверность обусловлена репрезентативностью источниковой базы исследования, включением в научный оборот документов, не использовавшихся ранее, методологией и методами исследования, отвечающими современному уровню гуманитарного научного знания, а также аргументированностью научных положений и выводов.

Теоретическую и практическую значимость исследования определяют содержащиеся в нем выводы и положения, важные с научной точки зрения, а также разнообразный фактический материал, на который оно опирается.

Диссертация А. В. Мутигуллина углубляет сложившуюся в юридической науке систему знаний о государственно-правовом регулировании деятельности войск и органов НКВД–МВД по обеспечению общественной безопасности.

Диссертация А. В. Мутигуллина может быть охарактеризована как самостоятельная законченная работа монографического характера, в рамках которой решаются проблемные вопросы, имеющие несомненный интерес для историко-правовой науки.

Содержание диссертации соответствует научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Результаты исследования А. В. Мутигуллина получили апробацию на международных и всероссийских научных конференциях в Санкт-Петербурге, Новосибирске, Саратове, Ташкенте, а также в 23 опубликованных работах (в том числе 10 научных статьях, опубликованных в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук).

Результаты исследования А. В. Мутигуллина внедрены в образовательную деятельность Военной ордена Жукова академии войск

национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Саратовского военного ордена Жукова Краснознамённого института войск национальной гвардии Российской Федерации, Пермского военного института войск национальной гвардии Российской Федерации, в служебно-боевую деятельность Восточного округа войск национальной гвардии Российской Федерации.

Основные положения диссертации репрезентативно отражены в автореферате. Автореферат диссертации и опубликованные работы А. В. Мутигуллина в полной мере отражают содержание диссертации. Автореферат диссертации соответствует требованиям ВАК России.

Отмечая достоинства проведенного А. В. Мутигуллиным исследования, необходимо обратить внимание на замечания и вопросы, которые могут стать предметом обсуждения во время публичной защиты диссертации.

1. При характеристике предмета своего исследования А. В. Мутигуллин отмечает, что предмет составляют *нормативные правовые акты* и документы, регламентировавшие деятельность государственных органов и войск НКВД–МВД в борьбе с фашистско-националистическим подпольем (с. 8). При этом в тексте диссертации соискатель обращается к анализу судебной практики по уголовным делам в отношении руководителей фашистско-националистических банд (с. 88), оценивает эффективность борьбы государственных органов с подпольем (с. 70–71), опираясь на анализ правоприменительных актов, что свидетельствует о том, что реальный предмет диссертационного исследования шире заявленного.

2. В качестве одной из целей проводимого исследования А. В. Мутигуллин определил формирование *логически завершенной системы научных знаний* о государственно-правовом регулировании деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии в 1944–1955 гг. (с. 8). Такая формулировка накладывает на автора объективно невыполнимые обязательства, не соответствующие оценке осуществленной научно-квалификационной работы как основы для дальнейшего изучения явлений и процессов и нивелирующие перспективы исследования диссертационной проблематики.

3. В третьем разделе первой главы диссертации соискатель рассматривает основные понятия, используемые для характеристики государственно-правового регулирования борьбой с фашистско-националистическим подпольем, в числе которых дефиниции «правовое регулирование», «государственно-правовое регулирование», «функции

государства», «правоохранительная деятельность», «фашизм», «нацизм», «национализм», «неонацизм», «фашистско-националистическое подполье». Представляется, что рассмотрение этих понятий, как и характеристика теоретических аспектов исследования диссертационной проблематики должно *предварять* описание иных аспектов исследования и *предшествовать* характеристике исторических предпосылок государственно-правового регулирования деятельности по борьбе с фашистско-националистическим подпольем.

4. Достоверность историко-правового исследования во многом определяется использованием статистического метода, позволяющего выявить количественные характеристики изучаемых процессов и явлений. В перечне использованных методов статистический метод диссертантом не назван, хотя анализ статистических данных в диссертации присутствует. Какие *источники статистической информации* использовались при исследовании? Какую роль анализ статистических данных сыграл при аргументации выводов проведенного исследования?

5. В диссертации автор предлагает *применить опыт борьбы* с вооруженными националистическими бандгруппами, накопленный в последние годы Великой Отечественной войны и послевоенный период, *при выполнении задач Специальной военной операции*. При этом очевидно, что данные события с юридической точки зрения не могут считаться тождественными. Какие критерии были взяты диссертантом за основу при проведении аналогии между этими историко-правовыми явлениями?

Данные замечания и вопросы не снижают положительную оценку диссертации и автореферата в целом. Диссертация А. В. Мутигуллина «Государственно-правовое регулирование деятельности войск и органов НКВД–МВД по борьбе с фашистско-националистическим подпольем на Украине, в Прибалтике и Белоруссии (1944–1955 гг.)» является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой монографического характера, в рамках которой были решены значимые для историко-правовой науки вопросы. Диссертация является единолично выполненным исследованием, имеющим научную новизну, теоретическую и практическую значимость. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16 октября 2024 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2025 г.) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Мутигуллин Александр Владимирович – заслуживает

присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Отзыв подготовлен профессором кафедры теории и истории государства и права доктором юридических наук (12.00.01), профессором, заслуженным юристом Российской Федерации Н. И. Уткиным, обсужден и одобрен на заседании кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России имени героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева.

Протокол № 16 от «27» марта 2025 года

Профессор кафедры теории и истории государства и права
профессор, доктор юридических наук,
заслуженный юрист Российской Федерации



Н. И. Уткин

Начальник кафедры теории и истории государства и права
Санкт-Петербургского университета Государственной
противопожарной службы МЧС России имени
героя Российской Федерации генерала армии Е. Н. Зиничева

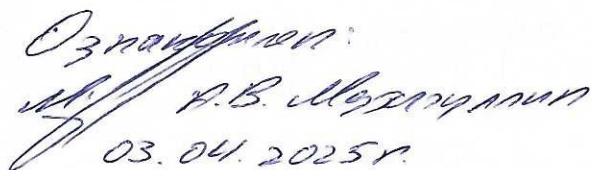
кандидат юридических наук, доцент
«2» апреля 2025 года



С. Б. Немченко

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский университет Государственной
противопожарной службы МЧС России имени героя Российской Федерации
генерала армии Е. Н. Зиничева»,
адрес: 196105, Санкт-Петербург, Московский проспект, 149,
телефон: +7(812) 645-20-15,
e-mail: pr@igps.ru

Ознакомлен:

03.04.2025г.