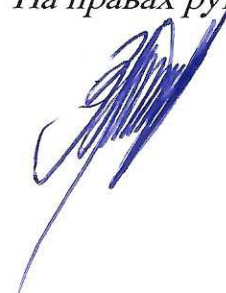


На правах рукописи



ЗУБАРЕВ Николай Васильевич

**ГОСУДАРСТВЕННО-ВЛАСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ
(на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)**

Научная специальность 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Санкт-Петербург – 2025

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра Федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации»

**Научный
руководитель**

Лысенков Сергей Геннадьевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

**Официальные
оппоненты:**

Сергевнин Сергей Львович, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой теории и истории права и государства, декан юридического факультета Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Комиссаров Алексей Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, начальник кафедры гражданского права ФГКВБОУ ВО «Новосибирский военный ордена Жукова имени генерала армии И.К. Яковлева институт войск национальной гвардии Российской Федерации»

Ведущая организация

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний»

Защита состоится « 25 » сентября 2025 г. в 11 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 16.2.001.03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданного на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» по адресу 198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилутова, д. 1.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте ФГКВБОУ ВО «Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации» (<https://academy.rosguard.gov.ru>).

Автореферат разослан «___» _____ 2025 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент

 Г.Н. Крижановская

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Современный мир переживает период трансформации, в котором, формируется принципиально новая система взаимоотношений цивилизаций, государств, центров силы, радикально меняющих мироустройство. Новый миропорядок, который пытаются сформировать США и НАТО с помощью военных и иных средств и способов силового принуждения, приводит к развязыванию вооруженных конфликтов, в том числе и «гибридных войн».

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года отмечается: «так называемый Запад с его колониальными повадками, привычкой разжигать по всему миру национальные конфликты, стремится не просто сдержать наше развитие – вместо России им нужно зависимое, угасающее, вымирающее пространство, где можно творить все что угодно...они хотели бы сделать с Россией то же самое, что сотворили во многих других регионах мира, в том числе на Украине...они просчитались – это сегодня уже абсолютно очевидная вещь: столкнулись с твердой позицией и решимостью нашего многонационального народа»¹.

На протяжении многих лет Россия настойчиво пыталась договориться с ведущими странами НАТО о принципах равной и неделимой безопасности в Европе. В ответ на это она постоянно сталкивалась либо с циничным обманом, либо с попытками давления и шантажа, а Североатлантический блок тем временем, несмотря на все протесты, неуклонно расширялся. Его военная машина фактически вплотную приблизилась к нашим границам.

С участием США и стран НАТО произошел государственный переворот и возродился нацизм на Украине. Агрессивная русофобская политика пришедших к власти неонацистов стала причиной проведения Россией специальной военной операции (далее – СВО) по денацификации и демилитаризации Украины. В связи с этим возникает острая необходимость поиска вариантов решения нашей страной проблем, от которых зависит эффективность функционирования системы осуществления государственной власти, обеспечивающая безопасность государства, общества и личности.

В условиях проведения СВО практически у всех органов государства появились новые задачи. Большое значение приобрели вопросы организации и функционирования существующей системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи охраны общественного порядка, в том числе и на войска национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии).

Феномен государственной власти интересует представителей различных направлений научного познания. Такое положение представлено ее ролью в организации общественных отношений. Власть появляется и функционирует там, где возникает необходимость в согласованных действиях людей (будь то отдельная

¹ Послание Президента Федеральному Собранию. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585> (дата обращения 11.10. 2024 г.).

семья, группа, социальный слой, нация или общество в целом). Но с образованием государства власть отчуждается от общества и приобретает политический характер. Учение о государственной власти и ее осуществлении является одним из наиболее сложных и спорных разделов исследований правовой науки. Предметом внимания правоведов в разные периоды развития государственности были и остаются как общие вопросы теории власти, так и различные аспекты содержания, структуры государственной власти. С развитием общества изменяются властные отношения, что приводит к возникновению множества научных подходов к пониманию государственной власти.

Актуальность темы обусловлена также и тем, что до настоящего времени в теории права не сформировались четкие определения (дефиниции) таких категорий, как «государственная власть», «государственно-властная деятельность», «общественный порядок», «военная организация». Теоретическому осмыслению подлежит также и понятие «войска национальной гвардии».

За период своего развития войска национальной гвардии приобрели значительный опыт выполнения служебно-боевых задач в различных условиях обстановки. Они всегда находились на передовых рубежах обеспечения государственной и общественной безопасности. Этот опыт имеет важное значение для современного строительства и применения войск национальной гвардии.

Актуальными являются проблемы теоретического обоснования и практической реализации функций данных войск как одного из элементов обеспечения функционирования государственной власти в России.

Степень разработанности темы. Проблемам, прямо или косвенно относящихся к теме диссертационного исследования, посвящены труды ученых в области государственно-правовых, историко-правовых и военных наук.

Вопросы государственной власти, как общеправовой категории исследуются в трудах российских юристов В.В. Лазарева, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, С.Л. Сергеевнина, Е.А. Фроловой, В.Е. Чиркина, а также зарубежных философов Г.В. Гегеля, Т. Гоббса, Ш.Л. Монтескье, Платона, Ж.Ж. Руссо и других.

Проблемы становления и развития системы осуществления государственной власти в России рассмотрены в трудах российских ученых Н.Н. Алексеева, М.И. Байтина, Э.П. Григониса, Л.Л. Григоряна, И.А. Ильина, Д.И. Луковской, П.И. Новгородцева, Л.А. Тихомирова, С.А. Явича.

Вопросы организации и функционирования государственной власти в отечественной науке разрабатывались Р.З. Амировым, Б.П. Елисеевым, М.К. Искаковой, В.В. Копейчиковым и другими учеными.

Общественный порядок как философско-правовая категория исследовался в трудах А.В. Антонова, В.С. Афанасьева, В.М. Боера, В.В. Борисова, И.Н. Даньшина, К. Маркса, М.М. Сперанского, Н.Н. Черногора и других.

Теоретические аспекты понятия войск внутреннего назначения рассматриваются в трудах С.И. Кузиной, В.Ф. Некрасова и других исследователей.

Истории войск внутреннего назначения посвящены труды И.С. Богданова, В.В. Гибова, Д.А. Гузеева, А.Р. Коршева, С.Г. Лысенкова, В.П. Сидоренко и других специалистов.

Вопросы функционирования войск национальной гвардии Российской

Федерации как составной части военной организации государства осязались в трудах И.Л. Кардаша, А.В. Комисарова, Ю.А. Марценюка, В.П. Сальникова и других ученых.

Однако роль и место такой важной государственной военной организации, как войска национальной гвардии Российской Федерации в системе осуществления государственной власти, одной из функций которой является охрана общественного порядка, до настоящего времени в полной мере не исследованы. Настоящая диссертация предполагает восполнение этого пробела.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере государственно-властной деятельности по обеспечению общественного порядка.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие государственно-властную деятельность в сфере обеспечения общественного порядка.

Цель исследования заключается в формировании логически завершенной, методологически обоснованной системы научных знаний о роли и месте войск национальной гвардии в системе органов государственной власти, предназначенных для охраны общественного порядка в Российском государстве.

Задачи исследования:

проанализировать государственную власть как общеправовую категорию;
исследовать структуру государственной власти современного Российского государства и принципы ее построения;

раскрыть особенности обеспечения функционирования государственной власти войсками национальной гвардии в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации;

исследовать философско-правовую категорию «общественный порядок» в отечественной и зарубежной литературе и предложить ее авторское определение;

обосновать основные направления деятельности войск национальной гвардии как элемента правоохранительной системы в сфере обеспечения общественного порядка;

проанализировать основные задачи войск национальной гвардии как структурного элемента системы осуществления государственной власти в России;

обосновать место и роль войск национальной гвардии в проведении специальной военной операции на территории Украины и при обеспечении правового режима контртеррористической операции, в Брянской, Курской и Белгородских областях.

Научная новизна исследования достигается введением в научный оборот архивных документов, в том числе материалов из архива Президентского Центра Б.Н. Ельцина, раскрывающих механизм создания войск национальной гвардии.

Обоснованы роль и место войск национальной гвардии в системе органов обеспечения функционирования государственной власти, ранее не исследованные в юридической литературе;

представлена позиция относительно понятия «государственная власть» как общеправовой категории;

дано определение «государственно-властной деятельности», являющейся важным элементом функционирования правового государства и его институтов;

определены особенности деятельности войск национальной гвардии в правоохранительной системе Российской Федерации, до настоящего времени не разработанные в юридической литературе, предложено определение понятия «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации»;

показаны место войск национальной гвардии в военной организации Российского государства, роль их в обеспечении чрезвычайных правовых режимов;

выявлены особенности деятельности войск национальной гвардии как государственной военной организации в осуществлении мер противодействия противнику в «гибридной войне», предложена классификация полномочий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии;

дано определение понятию «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смыслах;

доказана необходимость наделения правоохранительных органов дополнительными полномочиями в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Методологическая основа исследования. В диссертации используется широкий круг научных методов, способствующих полноценному решению поставленных задач. Среди них общенаучные (диалектический метод, методы дедукции

и индукции, анализа и синтеза, обобщения и конкретизации) и специальные (сравнительно-правовой, проблемно-хронологический, формально-юридический, статистический) методы, а также конкретно-исторический метод (учет условий, факторов и обстоятельств, в которых предпринимались попытки создания национальной гвардии); конкретно-юридический (анализ государственно-правовой нормативной базы, касающейся деятельности войск национальной гвардии, связанной с использованием юридических институтов и инструментария); а также понятийный аппарат общей теории государства и права. Вся совокупность методологических средств позволила четко определить роль и место войск национальной гвардии в механизме государства.

Проблема определения места и роли войск национальной гвардии в системе органов государственной власти, предназначенных для охраны общественного порядка предопределила применение в исследовании во взаимосвязи и логическом взаимодействии как теории права, так и некоторых аспектов административно-правовой, уголовно-правовой науки, которые придают диссертации большую практическую значимость.

Теоретическая основа исследования представлена трудами отечественных ученых по теории и истории государства и права, истории войск внутреннего предназначения и функционирования войск национальной гвардии, а именно Н.Н. Алексеева, И.А. Антонова, В.М. Боера, В.В. Борисова, Л.Л. Григоряна, М.Ю. Гутмана, С.И. Захарцева, С.В. Игнатьевой, И.А. Ильина, М.К. Исаковой, Р.Ф. Исмагилова, С.В. Кодана, А.В. Комиссарова, А.Р. Коршева, А.В. Кудашкина, С.И. Кузиной, В.В. Лазарева, Д.И. Луковской, С.Г. Лысенкова, Н.М. Марченко, Г.А. Мурашина, П.И. Новгородцева, В.П. Сальникова, С.Л. Сергевнина, В.П. Сидоренко, О.Э. Старовойтовой, Л.А. Тихомирова, Н.И. Уткина, Е.А. Фроловой, А.Г. Хабибулина, Н.Н. Черногора, В.Е. Чиркина, С.А. Явича, кроме

этого, работами зарубежных ученых М.К.Э. Вебера, В.Ф. Гегеля, Т. Гобса, Р. Иеринга, Д. Локка, К.Г. Маркса, Ш.Л. Монтескье, Ж.Ж. Руссо. В диссертации исследованы положения Конституции Российской Федерации, проанализированы законы бывших республик СССР, законодательные и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составили документы, изученные автором в фондах Государственного архива Российской Федерации² (ГАРФ), Российского государственного военного архива³ (РГВА), Российского государственного военно-исторического архива⁴ (РГВИА) и в Ельцин Фонде⁵ (Документы личного фонда Б.Н. Ельцина из Архива Президента Российской Федерации).

Положения, выносимые на защиту:

1. В связи с отсутствием в юридической литературе общепринятого определения категории «государственно-властная деятельность» автор полагает, что ее можно определить как совокупность действий государственных органов и должностных лиц в области экономики, политики, идеологии, осуществляемых в рамках их полномочий с целью реализации функций государства в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности, поддержании общественного порядка, защиты прав и свобод человека и гражданина. Государственно-властная деятельность включает в себя как законодательные, так и исполнительные действия, а также судебные акты, направленные на создание, изменение или прекращение правовых норм и отношений.

2. Механизм современного российского государства включает в себя его военную организацию, которая представляет собой совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил, других воинских формирований, созданных государством и содержащихся им на соответствующем кадрово-техническом уровне, а также военно-промышленный комплекс страны. Вооруженные Силы, войска национальной гвардии Российской Федерации, другие вооруженные формирования являются элементами (составной частью) единой военной организации, созданной в результате государственно-властной деятельности. Войска национальной гвардии Российской Федерации в механизме современного российского государства являются одновременно и неотъемлемым элементом военной организации, и составной частью правоохранительной системы. Это позволяет рассматривать войска национальной гвардии Российской Федерации как специфический орган государственной власти.

3. С целью обеспечения защиты суверенитета Российской Федерации и предоставления обществу гарантий законности и правопорядка первая попытка создания Российской Гвардии была предпринята властным субъектом в 1991 году. Данный шаг не только продолжил историческую традицию развития

² Государственный архив Российской Федерации. Фонд 130. Описание 1. Дело 2. Лист 3. (доклады, справки, указ).

³ Российский государственный военный архив. Фонд 38052, Описание 1, Дело 6, Лист 72-76 (оперативная сводка); Российский государственный военный архив. Фонд 38650. Описание 1. Дело 140. Лист 30 (справка), 88-89 (сведения о дислокации, донесения).

⁴ Российский государственный военно-исторический архив. Фонд 16073. Описание 1. Дело 4. Лист 89 (оперативная сводка, донесение).

⁵ Ельцин Фонд (Фонд – Документы личного фонда Б.Н. Ельцина из Архива Президента Российской Федерации. Копии; ОПИСЬ – Коллекция документов Б.Н. Ельцина (личный фонд); дело – Письма, записки, информационные справки, заявления. Дата 11 октября 1991 г., листов 99, лист- 34-43). Фонд 6. Описание 1. Дело 135. Листы 34-43.

правоохранительных структур, но и отвечал требованиям времени, развитию российской государственности, обеспечению национальной безопасности и общественного порядка.

4. Философско-правовую категорию «общественный порядок» целесообразно рассматривать с позиций синкретизма современной правовой культуры. В доктринальном смысле она представляет систему общественных отношений, складывающуюся вследствие соблюдения и реализации действующих во всех областях общественной жизни социальных норм, принципов, идей, закрепляющих поведение людей, государственных организаций и общественных объединений. Нормативная природа понятия «общественный порядок» подразумевает правовую охрану прав граждан, отсутствие угроз личности, обществу, государству, определяемых в рамках правового регулирования общественных отношений.

5. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации во взаимодействии с правоохранительными органами обеспечивает реализацию внутренних функций государства. Реализуя государственно-властные полномочия она выступает в качестве государственной вооруженной правоохранительной организации исполнительной власти, выполняющей задачи по обеспечению суверенитета государства, личной и общественной безопасности, охране общественного порядка и другие задачи в правоохранительной сфере.

6. Войска национальной гвардии Российской Федерации, являясь частью системы российского государства, обладают широким объемом полномочий, что позволяет отнести их к элементам военной организации государства не только поддерживающим правопорядок, безопасность, законность, защиту прав человека, но и к структурам, обеспечивающим различные виды административно-правовых режимов. При проведении специальной военной операции войска национальной гвардии Российской Федерации играют важную роль в обеспечении государственной безопасности. Их широкая функциональность и способность оперативно реагировать на возникающие угрозы являются ключевыми аспектами успешного выполнения поставленных задач, среди которых особое место принадлежит охране правового и общественного порядка, противодействию проявлениям терроризма и фашистско-националистической идеологии на освобождённых и вновь присоединенных территориях. Деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации выходит за рамки непосредственного участия в боевых действиях. Помимо выполнения служебно-боевых задач военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации содействуют восстановлению нормальной жизни людей, обеспечивая стабильность и безопасность на территориях, где завершились военные действия, что требует уточнения правовой регламентации их деятельности с целью повышения их роли в механизме государства и обеспечении его суверенитета.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что в ней на основе всестороннего анализа материалов общей теории государства и права, философии, отраслевых юридических наук, исследованы проблемы становления и развития одного из элементов государственной военной организации – войск национальной гвардии Российской Федерации. Сформулированные в работе положения и выводы дополняют отдельные разделы теории и истории государства и права,

конституционного, административного и военного права, относительно функционирования системы осуществления государственной власти, его военной организации и правоохранительной системы.

Практическая значимость работы заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в диссертации, могут быть использованы:

– в процессе подготовки нормативных правовых актов в сфере организации и функционирования войск внутреннего предназначения;

– в получении объективных знаний о месте и роли войск национальной гвардии как составной части военной организации в механизме современного государства и в правоохранительной системе России;

– в учебном процессе военных образовательных организаций высшего образования при проведении занятий по теории и истории государства и права.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и результатов исследования подтверждается последовательным решением автором частных задач, изучением и анализом большого объема научных трудов, логикой теоретико-методологических оснований, применением апробированных методов исследования, которые соответствуют предмету, цели и задачам диссертационной работы, внедрением ее результатов в образовательную деятельность. Использование при написании работы достижений науки в области государственного и правоохранительного дела в совокупности с комплексным анализом нормативных правовых, военно-исторических и архивных источников, личного участия в специальной военной операции и обеспечении правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике позволило достигнуть цели исследования и сформулировать положения и выводы диссертации.

Апробация результатов исследования осуществлена в ходе обсуждения на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования прошли апробацию в 29 научных публикациях, 24 из них входят в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, 11 научных публикаций по специальности 5.1.1. А также в двух информационно-аналитических обзорах.

Диссертантом были апробированы результаты исследования на: Межвузовской научно-практической конференции «От внутренней стражи Российской империи к войскам национальной гвардии РФ» – 24 марта 2022 года, г. Санкт-Петербург; Международной научно-практической конференции «Петр Великий и его эпоха: взгляд из XXI века» – 31 марта 2022 года, г. Санкт-Петербург; Межвузовском круглом столе «Коррупция в России: история и современность» – 13 апреля 2022 года, г. Санкт-Петербург; Межвузовском круглом столе «Особенности выполнения служебно-боевых задач группировкой Российских войск в Сирийско-Арабской Республике» – 20 апреля 2022 года, г. Санкт-Петербург; Межвузовской научно-практической конференции «Конституционно-правовые аспекты административно-

правового регулирования деятельности правоохранительных органов Российской Федерации» – 9 ноября 2022 года, г. Санкт-Петербург; Всероссийской научной конференции с международным участием «Главный процесс человечества Нюрнбергский набат» – 22 ноября 2022 года, г. Санкт-Петербург; XIII Всероссийской межведомственной научной конференции «Актуальные направления развития систем обеспечения безопасности объектов государственной охраны и охраняемых объектов, специально связи для нужд органов государственной власти и специального информационного обеспечения государственных органов» – 10 февраля 2023 года, г. Орёл; XX юбилейных Всероссийских исторических чтениях «Гороховая, 2», – 20-21 апреля 2023 года, г. Санкт-Петербург; Всероссийском межведомственном круглом столе «Противодействие международному терроризму: социально-экономические и политико-правовые аспекты» – 8 сентября 2023 года, г. Санкт-Петербург; в VII и VIII Всероссийском юридическом форуме «Гражданско-правовое регулирование имущественного оборота: основные проблемы и практические рекомендации» – 20 сентября 2023 года и 18 сентября 2024 года, г. Москва; в XXV Международном конкурсе научно-исследовательских работ «Вестник науки – 2023». Победитель в номинации: лучшая научная статья, направление: юридические науки, название работы: «Организационно-правовые основы деятельности частных военных кампаний в современном геополитическом противоборстве. Частные военные кампании при проведении специальной военной операции». – 25 декабря 2023 года, г. Москва; в XI Международной научно-теоретической конференции «Человек-природа, личность-общество, гражданин-государство в условиях информатизации и цифровизации российского общества в интересах устойчивого развития»; Денисовских чтениях – 14-15 июня 2024 года, г. Санкт-Петербург; в Международной научно-практической конференции (открытый урок для студентов) «Судебно-правовая реформа в России 1864 года: история и современность» 3 декабря 2024 года в Санкт-Петербурге; в XVI Всероссийской научно-практической конференции «Российское государство и общество: особенности современного состояния» 7 февраля 2025 года, проводимой Чебоксарским филиалом РАНХиГС.

Кроме этого, на площадке Общественной палаты Российской Федерации (г. Москва) в финальном туре 25-й Всероссийской студенческой юридической олимпиады, автор стал лауреатом в дополнительной номинации «Деловая игра «Защита диссертации»», при поддержке Института государства и права Российской академии наук. – 10 июня 2023 года, г. Москва.

Результаты исследования были внедрены в образовательную деятельность Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Саратовского военного ордена Жукова Краснознамённого института войск национальной гвардии Российской Федерации, кроме этого, в план подготовки военнослужащих и сотрудников Северо-Западного ордена Красной Звезды округа войск национальной гвардии Российской Федерации для участия в специальной военной операции.

Диссертационная работа имеет структуру, отражающую логику проведённого

исследования, включающую введение, две главы (шесть параграфов), заключение, список использованных источников и литературы, а также приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень ее разработанности в научной литературе, определяется объект, предмет, цели и задачи исследования, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов, их обоснованность и достоверность, формулируются основные положения, выносимые на защиту, указываются сведения об апробации результатов проведенного исследования и о структуре диссертации.

Первая глава – «СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И РЕАЛИЗАЦИЯ ЕЕ ФУНКЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА» – состоит из трех параграфов.

В первом параграфе – «Государственная власть как общеправовая категория: опыт критического анализа» – рассматривается с точки зрения теории права понятие «государственная власть», как важнейший общественный атрибут, который развивается вместе с процессами социального взаимодействия.

Власть возникает на этапе организации социальных групп, когда появляется необходимость координации действий и управления ресурсами. Для эффективного функционирования власть должна быть легитимной, принятой обществом. Власть всегда связана с контролем над поведением людей, над ресурсами и отношениями внутри общества. Это ведёт к появлению механизма и институтов, которые обеспечивают поддержание власти. По мнению соискателя, власть играет ключевую роль в развитии общества, обеспечивая процесс социальной организации и управления, что способствует нормализации общественных отношений и решению коллективных задач.

Исторический опыт свидетельствует о том, что власть – обязательное и неизбежное условие устойчивого функционирования и успешного развития общества во всех его сферах: экономической, политической, социальной, духовной. На ранних этапах развития общества представления о власти были неотъемлемой частью мифологического и религиозного мировоззрения. С развитием философии и политической теории власть начала рассматриваться как самостоятельная концепция, которая подлежит анализу и критике. Существуют различные теории, объясняющие природу и источники власти, включая теории, основанные на харизме, традиции, легальности и социальных структурах.

В диссертации, в результате анализа различных концепций подробно исследована теоретическая категория «государственная власть», которая, несмотря на достаточную изученность и частую применимость этого термина, нуждается в уточнении содержания и выработке чёткой терминологии.

В ходе исследования соискателем сделан вывод о том, что понимание категории «государственная власть» эволюционировало с учетом исторических изменений и социокультурных факторов, это позволяет учитывать разнообразие подходов и взглядов на власть. Все концепции (подходы) похожи друг на друга тем,

что они составляют основу (сущность) государственной власти. Кроме этого, подчинение и субординация остаются важными аспектами в рамках государственной власти. Независимо от того, как определяется смысл «подчинение» в различных концепциях, оно подразумевает наличие иерархии, где одна сторона (властный субъект) имеет возможность влиять на действия и поведение другой стороны (подчиненного). Важно, чтобы подчинение воспринималось как законное и обоснованное со стороны подчиненного (народа), ибо отсутствие легитимности может вызвать сопротивление и конфликты.

Государственная власть воспринимается как функция, обеспечивающая согласие и порядок в обществе, что подчеркивает ее необходимость для регулирования совместной деятельности людей. Сопоставление различных учений о природе государственной власти позволили автору выделить функции и раскрыть особенности данной власти.

Анализируя сущность государственной власти, невозможно обойти вниманием принцип единства и разделения властей. Разделение власти как по горизонтали (на законодательную, исполнительную и судебную), так и по вертикали (разграничение компетенции между различными уровнями власти создает систему «сдержек и противовесов», которая выступает механизмом защиты от злоупотреблений и концентрации власти. Такая структура способствует более эффективному управлению, повышает ответственность каждой ветви власти и обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина, что является важной функцией правового государства. Результатом проведенного анализа стало авторское определение государственно-властной деятельности, которая регулируется нормами права и осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости.

Теория разделения властей и единства государственной власти свидетельствует о том, что государственная власть едина в том смысле, что она осуществляется с помощью государственного аппарата в целом и что не может существовать несколько конкурирующих «государственных властей».

Система осуществления государственной власти отражает специфику государственного управления с точки зрения определенно заданного результата, изменения (или сохранения в относительно неизменном виде) социальной реальности, упорядочения общественных отношений (обеспечение правопорядка, законности, безопасности, гарантированности прав, основных свобод человека и гражданина), достижения важных национальных целей и приоритетов. Данное обстоятельство обеспечивает государству как основе политической системы общества легитимность, легальность, необходимую устойчивость к возникающим внутренним и внешним угрозам, вызовам, опасностям.

Одним из элементов системы осуществления государственной власти выступают войска национальной гвардии Российской Федерации, которые выполняют задачи, определенные российским законодательством на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления.

Во втором параграфе – «Государственная власть, ее структура и принципы построения» – проанализирована структура системы осуществления государственной власти в Российской Федерации и место военной организации

в механизме государства.

Отмечено, что в Российской Федерации государственная власть формируется на принципе разделения властей. Статья 10 Конституции Российской Федерации прямо указывает на то, что «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»⁶.

Статья 11 Конституции Российской Федерации устанавливает, что государственная власть на общефедеральном уровне осуществляется следующими органами и должностными лицами: Президентом Российской Федерации; Федеральным Собранием (Советом Федерации и Государственной думой); Правительством Российской Федерации; Судами Российской Федерации. Указанная статья не определяет, к какой ветви власти (законодательной, исполнительной или судебной) относится каждый из них. Ответ на этот вопрос содержится в последующих статьях Конституции (статье 94, 110, 118)⁷.

Однако вопрос о месте Президента Российской Федерации в системе разделения властей представляется дискуссионным. Соискатель считает, что раз Президент Российской Федерации не может оставаться вне системы разделения властей, раз особой президентской власти в правовом государстве не существует, а в статье 11 Конституции конкретно не указано, к какой из перечисленных в статье 10 ветвей власти он относится, то необходимо конституционно определить место Президента в государственном механизме России.

В диссертации исследованы права и обязанности Президента России. По мнению соискателя, Президент России в соответствии со ст. 80 Конституции является Главой государства, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Он как глава государства координирует деятельность всех ветвей власти и не входящий ни в одну из них, избираемый всеобщим голосованием на 6 лет, власть и возможности которого, во избежание установления личной диктатуры, ограничены в правовом демократическом государстве системой «сдержек и противовесов»⁸.

Поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 года ввели в ее содержание категорию «публичная власть». Конструкция Российской Федерации устанавливает, что, в структуру публичной власти входят органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 3 ст. 132). Более того, в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022. – Текст : электронный.

⁷ Там же.

⁸ Большая российская энциклопедия. Система сдержек и противовесов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bigenc.ru/c/sistema-sderzhki-i-protivovesov-e601d5> (дата обращения 09.02.2025).

Российской Федерации»⁹ определение единой системы публичной власти расширено. Оно включает в себя федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности. По мнению диссертанта, такая власть является разновидностью социальной власти и имеет общественный, а не частный характер. В России существует трехуровневая публичная власть: федеральная, региональная и муниципальная. Государственная власть реализуется на первых двух уровнях. Местная власть осуществляется на части территории субъекта Федерации: городской округ, муниципальный район, поселение.

Автор исследовал место военной организации в системе государства. В диссертации отмечается, что по мнению некоторых ученых, «военная организация» создается субъектами военно-политических отношений в лице государства и тех политических негосударственных организаций, которые наделены соответствующими полномочиями существующим законодательством или действуют в инициативном порядке, а впоследствии координируются соответствующими государственными органами»¹⁰. Данный вывод, по мнению соискателя, не совсем корректен, поскольку военная организация государства – это часть существующей системы государства, которая функционирует постоянно с созданием государства, а Вооруженные Силы и войска национальной гвардии являются элементами этой организации.

Структура и функции военной организации определяются государством в соответствии с его военной доктриной, состоянием военно-политической обстановки, экономики, социальной и духовной жизни общества, историческими и национальными традициями, другими объективными факторами. В свою очередь, состояние военной организации обуславливает уровень обороноспособности государства, его военную мощь.

Накопленный и обобщенный за три года опыт проведения специальной военной операции на территории Украины детерминировал постановку и решение таких вопросов, как: мобилизационная готовность органов власти, экономики и военного бюджета, государственного оборонного заказа; создание запаса военно-обученных людских ресурсов; оперативное оборудование территории в интересах обороны, защиты гражданского населения; использование нематериальных институтов для совершенствования военно-патриотического воспитания населения, государственной военной идеологии и военного права, многого другого, предпринимаемого государством на случай возможной войны.

Соискателем определены отличительные признаки военной организации государства, которые содержатся в его формулировке. Предложено авторское определение данному понятию. Отмечено, что в Российской Федерации существует только одна – единственная военная организация государства, а Вооруженные Силы, войска национальной гвардии, другие вооруженные формирования являются

⁹ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 50 (часть III) ст. 8039.

¹⁰ *Оборский А.Ю., Кривенко А.М.* К вопросу о сущности и структуре военной организации России. Армия и общество. 2012. № 2 (30). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosu-o-suschnosti-i-strukture-voennoy-organizatsii-rossii> (дата обращения 25.08.2023).

элементами (составной частью) этой организации. Войска национальной гвардии Российской Федерации в механизме современного российского государства являются одновременно и неотъемлемым элементом военной организации, и составной частью правоохранительной системы.

В третьем параграфе – «Обеспечение функционирования государственной власти войсками национальной гвардии в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации» – раскрываются этапы образования, реорганизации и совершенствования структуры войск внутреннего предназначения и их органов управления. Проанализированы предпосылки создания войск национальной гвардии Российской Федерации, и их значение в сфере общественного порядка.

Диссертантом отмечено, что прообразом Российской гвардии как войск внутреннего предназначения России принято считать «жильцов», которым Иван IV доверял «охранение Москвы», упорядочение въезда в столицу и выезда из нее. В дальнейшем петровский Табель от 19 февраля 1711 г. предусматривал организацию 43 пехотных гарнизонных полков для городов России, которые со временем были усилены частями драгун.

Вплоть до начала XIX в. отдельные функции войск внутреннего предназначения также выполняли казачьи полки, полицейские драгунские команды, губернские штатные роты и команды из солдат, негодных к строевой службе. Датой рождения таких войск является 27 марта 1811 г.

Победа Октябрьской революции 1917 г. ознаменовала начало нового этапа в истории отечественных войск внутреннего предназначения. Необходимость подавления сопротивления контрреволюционных сил явилась основной причиной создания советских внутренних войск.

В 20-х годах XX в. одной из главных задач войск являлась борьба с политическим бандитизмом, в том числе с басмачеством в Средней Азии. Особое значение приобретала охрана объектов промышленности, железных дорог и других важных объектов, а также охрана мест для лиц, отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы.

Нападение фашистской Германии на СССР поставило войска Наркомата внутренних дел (далее – НКВД) перед необходимостью выполнения целого комплекса сложных задач. Наряду с участием в боях в составе действующей армии, на внутренние войска были возложены задачи по охране армейского тыла, борьбе с диверсионными группами и бандповстанческим движением, выполнению специальных задач советского правительства и другие. С 1944 года до середины 1950-х годов внутренние войска проводили служебно-боевые операции по ликвидации фашистско-националистических вооруженных банд и подполья на территории Прибалтики, в западных областях Украины и Белоруссии.

В послевоенный период во внутренних войсках был осуществлён целый комплекс мероприятий по совершенствованию их организационной структуры, материально-техническому оснащению, боевой и служебной подготовки, проведению партийно-политической и культурно-воспитательной работы.

В конце 1980-х гг. внутренние войска вновь стали «воюющими», они активно привлекались к урегулированию межнациональных конфликтов на территории СССР (Казахстан, Узбекистан, Азербайджан, Грузия, Армения, республики

Прибалтики и др.).

После распада Советского Союза в декабре 1991 года Российская Федерация стала суверенным государством. Президент Б. Н. Ельцин подписал Указ о передаче внутренних войск МВД СССР, дислоцированных на территории России, под ее юрисдикцию. Войска продолжили выполнение возложенных на них задач.

Исследовав предпосылки создания войск национальной гвардии первоначально в 1991 г., затем спустя 20 лет, диссертант пришел к выводу о том, что появление в 2016 году нового института в механизме государства – войск национальной гвардии – было целесообразным и закономерным. Создание этого федерального органа исполнительной власти стало ответом на появление новых угроз Российскому государству как внутреннего, так и внешнего характера. Оно было вызвано необходимостью объединения в единой структуре элементов, обеспечивающих государственную и общественную безопасность страны, что явилось логическим продолжением исторического опыта развития войск правопорядка.

В отличие от внутренних войск МВД России они получили более широкий спектр полномочий, в том числе в охране общественного порядка. Стала более эффективной и система управления войсками. Росгвардия подчиняется напрямую Президенту Российской Федерации, что обеспечивает быстрое реагирование на современные вызовы и угрозы. Директор Росгвардии назначается Президентом Российской Федерации, обеспечивает управление войсками национальной гвардии и координацию их действий. По решению Президента России, директор может возглавлять межведомственные группировки войск (сил), для эффективного выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии.

За период своего развития российские войска национальной гвардии приобрели значительный опыт выполнения служебно-боевых задач в борьбе с терроризмом и незаконными вооруженными формированиями в районах Северного Кавказа. Именно это обстоятельство обусловило привлечение войск национальной гвардии к проведению СВО на территории Украины.

Охрана общественного порядка и безопасности населения на освобожденных территориях зоны СВО осуществляются в условиях непосредственной близости к районам ведения боевых действий.

Наиболее остро встал вопрос обеспечения государственной безопасности мирных граждан после вторжения вооруженных сил Украины (далее – ВСУ) в Курскую область. Диверсионно-разведывательные группы ВСУ обстреливали мирные села, гражданское население, машины скорой помощи, которые вывозили раненых граждан из курского приграничья.

Объем и сложность служебно-боевых задач по охране общественного порядка, возлагаемых руководством страны на войска национальной гвардии, определяют их роль и место в системе национальной безопасности Российской Федерации. По мнению диссертанта, необходимость создания войск национальной гвардии в Российской Федерации обуславливается их эффективным применением, наличием модернизированных сил и средств, качественным выполнением служебно-боевых задач, в том числе и в зоне проведения СВО.

Вторая глава – «ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И РОЛЬ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В СФЕРЕ ЕГО ОХРАНЫ» – включает в себя три параграфа.

В первом параграфе – «Общественный порядок как философско-правовая категория и ее эволюция в истории политико-правовой мысли» – раскрыты понятия «общественный порядок» и «правопорядок», имеющие как общие черты, так

и различия, которые необходимо учитывать для понимания их роли в правовой и социальной системах. Соискатель считает, что «общественный порядок» и «правопорядок» имеют много общего в контексте обеспечения устойчивости и безопасности общества, но различаются по своему содержанию, механизму формирования и способам исследования. Исследователи категории «общественного порядка» могут опираться на социологические, культурные и философские методы, в то время как исследователи «правопорядка» часто фокусируются на юридических и правоприменительных аспектах.

Впервые представления о «порядке» отразились еще в мифологии первых цивилизаций, когда представления о порядке играли важную роль и часто были связаны с концепцией космического порядка и божественного вмешательства.

Рассмотрение «порядка» в общественных отношениях восходит к работам Платона. В диссертации проведен анализ его взглядов, а также Т. Гоббса, Д. Локка, Ш.Л. Монтескье, К.Г. Марка, М.К.Э. Вебера.

Например, К.Г. Маркс разработал концепцию общественно-экономических формаций и выявил закономерности, связанные с изменением общественного порядка в зависимости от экономических условий. Социальный порядок по М.К.Э. Веберу не является статичным, а представляет собой результат взаимодействия индивидуальных действий, социальных структур и культурных норм.

Первое определение «общественного порядка» в теории права обычно связывается с работами Ж.Ж. Руссо, В.Ф. Гегеля, Р.В. Иеринга.

Многообразие подходов и аналитических рамок позволили соискателю глубже понять, как в различных контекстах строится социальная жизнь и как в истории менялись представления о порядке в Российском государстве.

В древнерусских летописях можно найти упоминания о «нравах» и «законах», что указывает на ранние представления о «порядке» и «правопорядке» в обществе («Повесть временных лет», «Слово о полку Игореве», роль князей, влияние христианства). Эти первичные описания нравов и законов свидетельствуют о том, что вопрос порядка, справедливости и общественного устройства был актуален еще в Древнерусском государстве. Они послужили основой для дальнейшего развития правовых и социальных концепций в Руси и России.

По мнению диссертанта, в начале XIX века происходит переосмысление социальных и юридических норм, что способствует появлению понятия «общественного порядка» в «Уставе о предупреждении и пресечении преступлений» 1832 года.

К середине XIX века понятие «общественный порядок» начало активно входить в законодательную практику, отражаясь в различных правовых актах.

Термин «правопорядок», впервые в России использовал Г.Ф. Шершеневич¹¹. В последующем данный термин появляется в научной литературе и официальных документах.

Советский период истории стал важным этапом в развитии теоретических и практических подходов к понятиям «общественный порядок» и «правопорядок». Внимание ученых к изучению категории «правопорядок» усилилось в 60–80-е годы XX века. Однако единого мнения достигнуть не удалось, поскольку одни авторы приходили к выводу, что оба понятия означают одно и то же, другие считали, что между ними есть различия. Например, В.Г. Левченко отмечал, что «общественный порядок и правопорядок не следует смешивать». В.В. Борисов утверждал, что «нельзя отождествлять общественный порядок с правопорядком, подчеркивая различия между этими понятиями».

По мнению соискателя, общественный порядок и правопорядок имеют свои специфические функции, но они пересекаются, поскольку правопорядок является более узким понятием, основанным на действующем законодательстве. В этом контексте категорию «общественный порядок» рассматривали И.Н. Дальшин, Н.И. Загородников, Н.А. Игнатов, А.И. Парубов, В.М. Боер.

С распадом Советского Союза в 1991 году начался постсоветский период, который ознаменовался значительными изменениями в понимании понятий «общественный порядок» и «правопорядок». Исследования в этой области стали многообразными, отражая как социальные, экономические и культурные трансформации, так и изменения в политической ситуации. При этом представители общей теории права, такие как В.С. Афанасьев, М.И. Байтин, Р.Т. Мухаев, И.В. Тимошенко подходят к категории «общественный порядок» с акцентом на организацию связей в обществе.

В современном контексте понятие стало более специализированным. Теперь акцент делается на «узком» или «милицейском» понимании, которое связано преимущественно с поддержанием правопорядка, обеспечением безопасности и борьбой с правонарушениями. В таком контексте эти категории рассматриваются в работах В.Н. Полторыпавленко, Ф.Е. Колонтаевского, А.В. Виссарова, Н.Н. Вопленко.

Диссертант считает, что возникновение категорий общественный порядок, и правопорядок не происходило одновременно. С издания правовых актов официальной властью зарождается установление правопорядка. Общественный порядок представляет собой общее, суммированное представление членов общества о собственном взаимодействии. Соотношение показателей правопорядка и общественного порядка свидетельствует об эффективности правового регулирования в конкретном секторе общественных отношений. Соискателем определены различия между «общественным порядком» и «правопорядком» и дано авторское определение «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смысле.

Во втором параграфе – «Войска национальной гвардии как элемент правоохранительной системы в сфере обеспечения общественного порядка» –

¹¹ Черногор Н.Н. Правопорядок и интерес в контексте развития сравнительного правоведения / Н.Н. Черногор, А.С. Емельянов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2020. № 3(82). С. 5-25.

впервые в юридической литературе предпринята попытка определить место войск национальной гвардии в правоохранительной системе, исследованы их полномочия в правоохранительной деятельности, определено содержание понятия «войска национальной гвардии», как части правоохранительной системы, исследованы основные и предложены дополнительные функции правоохранительных органов с учетом места в них войск национальной гвардии.

Соискатель не соглашается с мнением А.В. Гриненко, С.Л. Лось, Ю.А. Лукичева, М.П. Полякова, А.А. Шамардина, которые не включают войска национальной гвардии в систему правоохранительных органов. Эти войска по определению являются государственной организацией, выполняющей функции защиты личности, общества и государства от противоправных действий. Диссертант доказывает, что войска национальной гвардии не просто взаимодействуют с правоохранительными органами, но и являются элементом правоохранительной системы. В связи с этим в основные функции элементов правоохранительной системы предложено распределить по приоритетным направлениям их деятельности.

В целях эффективной борьбы с преступностью и другими правонарушениями действия субъектов правоохранительной деятельности должны быть взаимосвязаны. В диссертации излагается позиция автора, касающаяся взаимодействия войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Поскольку в настоящее время в Российской Федерации законодательно не определено понятие правоохранительных органов, не в полной мере урегулированы вопросы их взаимодействия, автор поддерживает содержащееся в литературе мнение об уточнении состава органов, относящихся к правоохранительным.

В диссертации сформулировано мнение автора о таких понятиях, как «правоохранительная деятельность», «общественная безопасность», «охрана общественного порядка» и «обеспечение общественной безопасности», а также классификация полномочий войск национальной гвардии как части правоохранительной системы государства.

Правоохранительные органы, в том числе и войска национальной гвардии России, которые, по мнению соискателя, являются элементом правоохранительной системы, должны быть всегда готовы к поддержанию общественного порядка в любых условиях обстановки. На них рассчитывает государство и общество в целом. Именно они способны бороться с «цветными революциями» и «хаосом» – на что делают ставку США и их союзники.

С первых дней специальной военной операции военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии кроме непосредственного участия в боевых действиях, проводят мероприятия по обнаружению схронов с оружием и боеприпасами, обеспечивают безопасность важных объектов инфраструктуры и транспортных коммуникаций, несут службу на контрольно-пропускных пунктах, осматривают автотранспорт на наличие оружия и взрывчатых веществ, выявляют и пресекают

деятельность диверсионных групп¹². При этом диссертантом выделен ряд особенностей выполнения служебно-боевых задач военнослужащими войск национальной гвардии в ходе проведения специальной военной операции.

Таким образом, каждая организация в механизме Российского государства решает строго поставленные законодательством задачи. Для войск национальной гвардии основные из них находятся преимущественно в правоохранительной области, хотя, как было ранее отмечено, за всю историю своего развития российские войска внутреннего предназначения приобрели значительный опыт выполнения как служебных, так и боевых задач.

В третьем параграфе – «Функция охраны общественного порядка войсками национальной гвардии» – диссертант отмечает, что войска национальной гвардии – это организация, прежде всего, государственная, поскольку она создана государством и действует от лица государства, а служба в войсках национальной гвардии является разновидностью государственной службы. В диссертации определены признаки, характеризующие войска как единую государственную военную организацию, входящую в качестве структурного элемента в силовой блок, а также относящих их к органам обеспечения безопасности страны.

По мнению соискателя, войска национальной гвардии осуществляют не вспомогательную, а самостоятельную подзаконную деятельность, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов федерации, принятыми в пределах из ведения¹³.

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются одним из элементов исполнительной власти, который обеспечивает безопасность страны. В период проведения специальной военной операции на территории Украины в России участились террористические акты и диверсии, многие из которых сопровождаются большим количеством жертв и пострадавших.

В России за 30 месяцев СВО предотвращено 256 преступлений террористической направленности¹⁴. Террористические акты продолжаются до настоящего времени. В этих условиях государство вынуждено считаться с внутренними угрозами, концентрировать усилия на их предотвращении и отражении, своевременно реагируя и привлекая для этого значительные силы и средства. В диссертации показано взаимодействие войск национальной гвардии с другими силами обеспечения безопасности Российской Федерации: с органами законодательной и судебной власти, с прокуратурой, с Вооруженными Силами и Федеральной службой безопасности, а также с подразделениями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

¹² В диссертации, исходя из опыта личного участия автора в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию особого правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике (в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба ГрВ (с) «Запад» ВНГ России) проведен анализ деятельности военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии при выполнении возложенных на них задач. – прим. автора.

¹³ *Зубарев Н.В.* Место войск национальной гвардии в механизме российского государства / Н.В. Зубарев, С.Г. Лысенков // *Право и образование.* – 2023. № 7. – С. 28-35.

¹⁴ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/919946> (дата обращения 17.08.2024).; С начала СВО в центральной части России предотвратили теракты. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20240611/terakty-1952136608.html> (дата обращения 17.08.2024).

Войска национальной гвардии обладают мощным кадровым и техническим потенциалом, оперативными возможностями, хорошо оснащенными мобильными подразделениями. Они играют основную роль в пресечении, локализации и нейтрализации внутренних вооруженных конфликтов и как войска постоянной готовности представляют собой основной компонент военной организации государства в деятельности по обеспечению государственной безопасности Российской Федерации.

Исключительно важное значение приобретает разработка форм применения и способов действий войск в конфликтных на основе анализа опыта, приобретенного войсками в ходе выполнения задач при проведении специальной военной операции на Украине.

Одной из наиболее важных задач, стоящих перед войсками национальной гвардии в условиях деятельности недружественных стран, является защита основ конституционного строя Российской Федерации, прав, свобод человека и гражданина. Войска национальной гвардии находятся в постоянной готовности к реализации данных функций.

В диссертации всесторонне изучены и проанализированы открытые нормативные правовые акты, документы и материалы государственных органов, позволяющие определить роль и место войск национальной гвардии и их предшественников в составе военной организации государства.

Автором впервые в юридической литературе предпринята попытка анализа опыта участия частей и подразделений войск национальной гвардии, как элемента военной организации государства в обеспечении режима военного положения на территории некоторых субъектов Российской Федерации¹⁵.

Диссертантом отмечается, что войскам национальной гвардии противостоят не иррегулярные воинские формирования, а подразделения вооруженных сил Украины и иностранных наемников диверсионно-разведывательные группы противника, оснащенные штатными огневыми средствами различного калибра, в том числе высокоточного действия, современными средствами разведки, как правило, имеющими достаточно полную информацию о возможностях и характере действий российских войск.

Автором установлено, что войска национальной гвардии Российской Федерации, являясь частью механизма обеспечения общественного порядка Российского государства, обладают достаточно широким объемом полномочий не только по обеспечению правопорядка, безопасности, законности и защите прав человека, но и по обеспечению различных административно-правовых режимов: военного положения, чрезвычайного положения, контртеррористической операции, а также по участию в охране государственной границы и территориальной обороне. Кроме этого, определена роль и место войск национальной гвардии при их обеспечении.

В связи с усилением агрессивной политика США и стран НАТО, соискателем сделана попытка обосновать место войск национальной гвардии в «гибридной

¹⁵ В диссертации, исходя из опыта личного участия автора в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию особого правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике (в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба ГрВ (с) «Запад» ВНГ России) проведен анализ деятельности военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии при выполнении возложенных на них задач. – прим. автора.

войне». В диссертации приведены понятие гибридной войны, содержание периодов ее ведения, а также возможный характер деятельности войск по противодействию противнику. Автором выделяются наиболее эффективные методы информационно-психологического противодействия гибридным угрозам. Отмечается, что в гибридной войне войскам надо быть готовыми выполнять задачи по пресечению несанкционированных протестных акций и массовых беспорядков с учетом увеличения потока сфабрикованной информации о якобы незаконных действиях силовых структур в ходе выполнения подобного рода задач.

При этом основное направление противодействия будет заключаться в недопущении дестабилизации общественно-политической ситуации в стране. Основная же задача войск национальной гвардии в период ведения «гибридной войны», заключается в недопущении попыток стран Запада спровоцировать в нашей стране условия для дестабилизации обстановки и проведения «цветной революции».

В заключение отмечается, что результаты диссертационного исследования позволили автору сделать обобщающие выводы и сформулировать некоторые предложения и практические рекомендации, касающиеся места и роли войск национальной гвардии в механизме осуществления государственной власти, обеспечения общественного порядка как государственной военной организации и, вместе с тем, как части правоохранительной системы и сил, обеспечивающих внутреннюю и внешнюю безопасность Российской Федерации.

Основные результаты исследования отражены в следующих публикациях автора:

Статьи, изданные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Зубарев, Н.В. Государственная власть через призму критической теории права // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2025. – № 2(67). – С. 83-90 (1,2 п.л.).

2. Зубарев, Н.В. Отдельные аспекты правового регулирования порядка применения специальных мер принуждения сотрудниками и военнослужащими войск национальной гвардии Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2025. – Т. 11(77), № 2. – С. 299-311 (1,2 п.л.).

3. Зубарев, Н.В., Попков, Д.В. Роль и место войск национальной гвардии в пресечении внутреннего вооруженного конфликта // Аграрное и земельное право. – 2025. – № 5. – С. 7-13. Личный вклад автора 0,5 п.л. из 0,9 п.л. (С. 7-10).

4. Зубарев, Н.В. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии с органами и подразделениями силового блока России при чрезвычайных обстоятельствах / Н.В. Зубарев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2025. – № 1(66). – С. 7-20 (1,8 п.л.).

5. Зубарев, Н.В. Национальная безопасность России – основное направление деятельности войск национальной гвардии российской федерации в

условиях деятельности недружественных государств (продолжение) / Н.В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2025. – Т. 11, № 1. – С. 190-200 (1 п.л.).

6. Зубарев, Н.В. Национальная безопасность России - основное направление деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в условиях деятельности недружественных государств (ч. 1) / Н.В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10, № 4.– С. 37-46 (0,8 п.л.).

7. Зубарев, Н.В. Полномочия войск национальной гвардии в охране Государственной границы Российской Федерации в условиях деятельности недружественных государств / Н.В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9, № 2. – С. 313-320 (0,8 п.л.).

8. Зубарев, Н.В. Место войск национальной гвардии в механизме российского государства / Н.В. Зубарев, С.Г. Лысенков // Право и образование. – 2023. № 7. – С. 28-35. Личный вклад автора 0,375 п.л. из 0,75 п.л. (С. 28-31).

9. Зубарев, Н.В. Войска внутреннего предназначения России: история и современность / Д.А. Никонов, Н.В. Зубарев, А.В. Молдованов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. № 2(23). – С. 13-22. Личный вклад автора 0,7 п.л. из 1,4 п.л. (13-17).

10. Зубарев, Н.В. Правовой режим военного времени как средство регулирования общественных отношений в целях обеспечения безопасности государства и общества / А.А. Дерюгин, Н.В. Зубарев // Мир юридической науки. – 2017. № 12. – С. 34-40. Личный вклад автора 0,4 п.л. из 0,8 п.л. (С. 36-37).

11. Зубарев, Н.В. Войска национальной гвардии Российской Федерации как элемент механизма государства. Участие войск национальной гвардии в обеспечении экологической функции государства / В.М. Шеншин, Н.В. Зубарев // Мир юридической науки. – 2017. № 10-11. – С. 15-26. Личный вклад автора 0,7 п.л. из 1,4 п.л. (21-26).

12. Зубарев, Н.В. Местное самоуправление и публичная власть / В.П. Григонис, Н.Ю. Немова, Н.В. Зубарев, Е.А. Матюшичева // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 11(227). – С. 66-70. Личный вклад автора 0,3 п.л. из 0,9 п.л. (С. 66-67).

Статьи, изданные в других научных изданиях

13. Зубарев, Н.В. Предпосылки формирования войск национальной гвардии в силовом блоке российского государства / С.Г. Лысенков, Н.В. Зубарев // Юридическая наука: история и современность. – 2023. – № 12. – С. 16-31. Личный вклад автора 0,4 п.л. из 0,8 п.л. (С. 25-31).

14. Зубарев, Н.В. Правовые основы деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / Н.В. Зубарев, Г.Н. Крижановская // Юридическая наука: история и современность. – 2023. – №6. – С. 73-83. Личный вклад автора 0,5 п.л. из 1 п.л. (С. 73-78).

15. Зубарев, Н.В. Роль и место войск национальной гвардии Российской Федерации в пресечении массовых беспорядков в условиях гибридной войны / Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 11(328). – С. 45-56 (1,45 п.л.).

16. Зубарев, Н.В. Особенности выполнения задач по контролю за обстановкой войсками национальной гвардии Российской Федерации при проведении специальной военной операции / Н.В. Зубарев, В.В. Смирнов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 7(324). – С. 27-34. Личный вклад автора 0,5 п.л. из 1 п.л. (С. 27-30).

17. Зубарев, Н.В. О некоторых вопросах применения добровольческих формирований войск национальной гвардии Российской Федерации / Н.В. Зубарев, В.М. Шеншин // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 6(323). – С. 14-19. Личный вклад автора 0,4 п.л. из 0,8 п.л. (С. 14-16).

18. Зубарев, Н.В. Правовые основы использования искусственного интеллекта при выполнении служебно-боевых задач военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии в условиях санкционного давления Запада (начало) / В.П. Григонис, Н.В. Носов, Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 2(319). – С. 34-38. Личный вклад автора 0,2 п.л. из 0,6 п.л. (С. 34-35).

19. Зубарев, Н.В. Правовые основы использования искусственного интеллекта при выполнении служебно-боевых задач военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии в условиях санкционного давления Запада (окончание, начало см. в № 2 журнала за 2024 год) / В.П. Григонис, Н.В. Носов, Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 3(320). – С. 40-45. Личный вклад автора 0,3 п.л. из 0,7 п.л. (С. 40-42).

20. Зубарев, Н.В. Организационно-правовые основы деятельности частных военных компаний в современном геополитическом противоборстве. Частные военные компании при проведении специальной военной операции / Н.В. Зубарев В.П. Григонис, Н.В. Носов, Д.А. Лагошин // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2023. № 9(314). – С. 32-41. Личный вклад автора 0,6 п.л. из 1,2 п.л. (С. 32-36).

21. Зубарев, Н.В. Войска национальной гвардии в противодействии с преступностью или борьбе с ней? / В.П. Григонис, Н.В. Зубарев, А.В. Бойков // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2023. № 4(309). – С. 84-87. Личный вклад автора 0,2 п.л. из 0,5 п.л. (С. 84-85).

22. Зубарев, Н.В. Войска национальной гвардии как элемент механизма Российского государства в обеспечении национальной безопасности в современных условиях / В.П. Григонис, Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2023. № 3(308). – С. 58-67. Личный вклад автора 0,6 п.л. из 1,2 п.л. (С. 63-67).

23. Зубарев, Н.В. Вопросы обеспечения информационной безопасности в войсках национальной гвардии Российской Федерации при выполнении служебно-боевых задач в период проведения специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины / Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2022. № 12(305). – С. 38-46 (1,2 п.л.).

24. Зубарев, Н.В. Правовые основы участия войск национальной гвардии Российской Федерации как государственной военной организации в территориальной обороне и контртеррористической операции / В.П. Григонис, Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2022. – № 11(304). – С. 38-47. Личный вклад автора 0,45 п.л. из 0,9 п.л. (С. 38-42).

25. Зубарев, Н.В. Полномочия военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации в условиях обеспечения режима чрезвычайного положения / В.П. Григонис, Н.В. Носов, Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2022. № 7(300). – С. 64-71. Личный вклад автора 0,3 п.л. из 0,75 п.л. (С. 69-70).

26. Зубарев, Н.В. Некоторые вопросы участия войск национальной гвардии в информационной войне / Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2022. № 6(299). – С. 24-31 (0,9 п.л.).

27. Зубарев, Н.В. Некоторые вопросы участия войск национальной гвардии в системе противодействия гибридным угрозам / Н.В. Зубарев // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2022. № 3(296). – С. 82-89 (0,75 п.л.).

28. Зубарев, Н.В. Противодействия международному терроризму в период деятельности недружественных государств при проведении специальной военной операции на Украине (модели и стратегии) / Н.В. Носов, Н.В. Зубарев // История органов государственной безопасности России. Исторические чтения «гороховая, 2» - 2024 : материалы Двадцать первых ежегодных Всероссийских исторических чтений, Санкт-Петербург, 20-21 апреля 2023 года. – Санкт-Петербург: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей политической истории», 2024. – С. 255-260. Личный вклад автора 0,25 п.л. из 0,5 п.л. (С. 255-257).

29. Зубарев, Н.В. Факторы, влияющие на качество подготовки вновь формируемых подразделений войск национальной гвардии в период проведения специальной военной операции / Н.В. Зубарев, А.В. Фетисов, Н.В. Носов // Актуальные проблемы защиты и безопасности : труды XXVI Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 03–06 апреля 2023 года. Том 4. – Санкт-Петербург: Научно-производственное объединение специальных материалов, 2023. – С. 249-254. Личный вклад автора 0,3 п.л. из 0,9 п.л. (С. 249-250).

Иные публикации

30. Опыт подготовки и выполнения служебно-боевых (боевых) задач группировкой войск (сил) «Запад» по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году в районе проведения специальной военной операции. Часть 1 // И.В. Князев, Д.С. Савишин, В.М. Груднак, А.В. Никитин, Н.В. Зубарев, В. В.Смирнов, К.В. Семенов. Мариуполь. 2024 г. 151 с. <http://files.szo.rosgvard.ru/index.php/s/YgbLsCwa59cbKmf>. Личный вклад автора 6,2 п.л. из 8,82 п.л.

31. Опыт подготовки и выполнения служебно-боевых (боевых) задач группировкой войск (сил) «Запад» по охране общественного порядка и обеспечении

общественной безопасности в период проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году в районе проведения специальной военной операции. Часть 2 // И.В. Князев, Д.С. Савишин, В.М. Груднак, А.В. Никитин, Н.В. Зубарев, В. В. Смирнов, К. В. Семенов. Мариуполь 2024 г. 143 с. // <http://files.szo.rosgvard.ru/index.php/s/YgbLsCwa59cbKmf>. Личный вклад автора 5,8 п.л. из 8,36 п.л.

Общий объем – 45,28 п.л. (личный вклад автора 31,075 п.л.).

ЗУБАРЕВ Николай Васильевич

**Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка:
теоретический и историко-правовой аспекты
(на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)**

Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 03.07.2025 г.
Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Печать цифровая.
Уч. изд. л. 1,6. Печ. л. 1,6. Тираж 120 экз.

ТИПОГРАФИЯ ООО «ГАЛАНИКА»
г. Санкт-Петербург, ул. Курская, д. 28/32.
Тел.: +7(911)084-59-92, galanika@list.ru, www.galanika.com