

На правах рукописи



РОДИН Андрей Вячеславович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ИСТОРИЯ, ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ**

Научная специальность 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Санкт-Петербург – 2025

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации».

**Научный
руководитель:**

Лысенков Сергей Геннадьевич

доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации

**Официальные
оппоненты:**

Глушаченко Сергей Борисович

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»

Рожнов Сергей Николаевич

доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина»

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева»

Защита состоится « 26 » сентября 2025 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета 16.2.001.03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданного на базе ФГКВОУ ВО «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» (198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилутова, д. 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГКВОУ ВО «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации», <https://spvi.rosgvard>.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2025 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент

Г.Н. Крижановская

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Перед российским государством в условиях проведения специальной военной операции (далее – СВО) и развития новых территорий стоит стратегическая задача обеспечения национальной безопасности страны, которая детерминирует особую важность вопросов, связанных с планированием размещения объектов обороны и безопасности страны, с эффективностью его правового регулирования.

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹, включающим ориентиры, обязательные для всей правовой общественной системы², к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, отнесена схема территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства (далее – схема обороны и безопасности страны).

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации с 2018 года включена в состав субъектов публичной деятельности по территориальному планированию и подготовке части схемы обороны и безопасности страны.

В соответствии с законодательством объекты обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации, планируемые к размещению, информация об их зонах с особыми режимами использования территории, а также земельные участки, планируемые к резервированию, изъятию и переводу из одной категории в другую, подлежат включению в схему обороны страны и безопасности страны. Отсутствие указанных объектов и земельных участков в данной схеме, за исключением ранее включенных в схему обороны и безопасности страны в части внутренних войск МВД России, приводит к наложению законодательных ограничений на совершение в отношении них юридически значимых действий, что оказывает негативное воздействие на директивные сроки размещения объектов обороны и безопасности страны.

В этой связи представляется актуальным исследование истории возникновения и развития данного института, сущности определенных законодателем целей и задач этого планирования, а также особенностей формирования правовых основ территориального планирования объектов обороны и безопасности страны на примере войск национальной гвардии Российской Федерации и их предшественников войск внутреннего

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 29 (ч. III), Ст. 4106.

² Малько А.В. Правовая политика государства как важнейшее направление юриспруденции // Сборник: Юриспруденция как интегративный феномен современного российского общества и государства. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию Юридического института НИУ «БелГУ», 2018. С. 22-28.

предназначения. Изучение генезиса есть необходимая принадлежность каждой науки³, следовательно, исследование правового регулирования территориального планирования является актуальным в связи с тем, что в различные исторические периоды советского и современного государства происходило совершенствование процесса размещения объектов, имеющих общегосударственное значение, объектов войск внутреннего предназначения, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации.

Обеспечение безопасности страны, защита ее национальных интересов в условиях политического и экономического давления недружественных государств актуализируют необходимость разработки научных положений на основе учета уникального советского опыта правового регулирования размещения объектов войск внутреннего предназначения. Данное исследование приобретает особую значимость в условиях размещения баз НАТО у границ Российской Федерации, борьбы за территорию Арктики, проведения СВО и формирования новых подразделений на территории субъектов, вошедших в состав нашей страны.

Степень разработанности темы исследования. Комплексный характер территориального планирования, а также цели и задачи исследования, его правового регулирования предопределили необходимость обращения к работам авторов, являющихся представителями различных отраслей научных знаний. Прежде всего, это труды в области юриспруденции. В юридической литературе перечень правовых задач по развитию законодательства, регулирующего территориальное планирование, его совершенствованию и определению юридического значения содержится в работах С.Б. Глушаченко, Г.Л. Земляковой, Т.В. Крамковой, Ю.Л. Корабельниковой, Н.Г. Нарышевой, С.Н. Рожнова.

На основе системного анализа научных трудов Н.Г. Александрова, Ю.Г. Арзамасова, М.А. Аржанова, В.М. Горшенева, С.В. Игнатъевой, С.В. Кодана, В.Н. Корнева, А.В. Корнева, В.В. Лазарева, А.С. Пиголкина, П.И. Стучки, А.Г. Хабибулина, Б.В. Шейндлина, К.В. Шундикова, посвященных правовому регулированию, осмыслено правовое содержание территориального планирования. В частности, П.И. Стучка предложил рассматривать правовое регулирование как воздействие, оказываемое на общественные отношения в результате издания правовых актов. Другой правовед советского периода Лазарев В.В. развивал идею о рассмотрении правового регулирования в широком и узком значениях, а М.А. Аржанов предлагал заменить регулирование правовым обеспечением. Правоведы С.В. Кодан и А.Г. Хабибулин отмечают, что правовое регулирование в советском периоде осуществлялось на основе партийности

³ Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. 9-е изд. (без изм.). СПб.: магазин Н.К. Мартынова, 1909. С. 203.

и существовавшей государственной идеологии, а В.Н. Корнев акцентирует внимание на отсутствии в действующем законодательстве закрепленного принципа справедливости, который имеет важное значение в процессе правового регулирования общественных отношений. А.В. Корнев рассматривает регулирование общественных отношений посредством применения права как механизм конструирования предпочтительной реальности.

В контексте правового регулирования территориального планирования необходимость рассмотрения содержания вещных прав, возникающих на основании документов территориального планирования, предопределила обращение к работам М.М. Сперанского, который предложил триаду правомочий, к трудам Г.Ф. Шершеневича, полагавшего, что длительная реализация права владения влечет возникновение права собственности, К.Н. Анненкова, разделившего право владения на право временного владения и владения как факта, а также С.М. Корнеева, рассматривающего право собственности как сложное субъективное право.

При исследовании правоприменительных актов Росгвардии, реализуемых на основании норм права, регулирующих территориальное планирование, использовался труд М.Н. Марченко, который рассматривает правоприменительный акт как юридический факт. Вопросы, связанные с актами применения права, рассматривали также Л.С. Явич и С.А. Раджабов, относя их к специфическим способам реализации закона. Ю.Г. Арзамасов характеризует акт применения права как правовой документ, направленный на достижение юридического результата.

В диссертационных исследованиях правовое регулирование территориального планирования исследовалось, в основном, во взаимосвязи с земельными отношениями. Так, Е.С. Бедовой обоснована необходимость правовой регламентации действий по согласованию документов территориального планирования муниципального уровня. Исследователем Н.А. Голышевым территориальное планирование проанализировано с позиции его реализации путем изъятия земельных участков, основанного на нормах права. Д.Г. Лебедев отмечал, что правовая урегулированность территориального планирования земель достигается при согласованности документов территориального планирования и правил землепользования. В работе А.А. Минаевой обосновывается вывод о взаимосвязи земельных правоотношений с нормами, регулирующими территориальное планирование. Д.Р. Мамяшевой исследованы теоретико-правовые аспекты стратегического планирования, Е.А. Савельевой проведено исследование теоретико-правовых проблем соотношения институтов территориального планирования и зонирования территории.

Из работ специалистов, близких к теме исследования, следует отметить труды Ю.В. Генсировского, А.Е. Едельскова, В.В. Кара-ковского, Е.С. Киевской, Т.Ю. Кондаковой, В.А. Примакиной, О.Ю. Травникова, Е.Л. Уваровой и других.

Несмотря на достаточно большое количество трудов, в которых представлены результаты исследования вопросов правового регулирования территориального планирования, необходимо отметить отсутствие теоретико-правовых работ по заявленной теме. Многие общие вопросы, касающиеся правового регулирования территориального планирования, в названных работах представлены фрагментарно. Данное исследование восполняет этот пробел.

Хронологические рамки исследования обусловлены темой диссертации и ограничиваются периодом с 1917 года по настоящее время. Советский период правового регулирования территориального планирования является беспрецедентным по объему и масштабу размещения государственных объектов. Его можно разделить на этап становления средств правового регулирования (1917 – 1945 гг.) и этап их послевоенного развития (1946 – 1991 гг.). Отдельного внимания в целях формирования научных представлений на основе исторического опыта требует современный период создания законодательства, регулирующего территориальное планирование новой правоохранительной структуры – войск национальной гвардии Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере территориального планирования объектов обороны и безопасности в советский и современный периоды на примере войск национальной гвардии Российской Федерации и их предшественников – отечественных войск внутреннего предназначения.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие отношения в сфере территориального планирования объектов обороны и безопасности страны в советский и современный периоды, а также теоретические источники и архивные материалы, связанные с таким планированием.

Цели и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является формирование логически завершенной системы научных знаний о правовом регулировании территориального планирования объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации, становлении законодательства и теоретико-методологических особенностях в данной сфере.

Достижение цели обеспечивается решением следующих взаимосвязанных задач:

- исследование теоретико-правовой характеристики территориального планирования;

- анализ советского законодательства как средства правового регулирования территориального планирования в отношении объектов обороны и безопасности СССР;

- рассмотрение законодательства Российской Федерации в постсоветский период, регулирующего территориальное планирование, применительно к объектам обороны и безопасности страны;

- определение правовой природы территориального планирования объектов обороны и безопасности, обеспечивающих служебно-боевую деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации;

- выявление методологических и других особенностей правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности, используемых войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Научная новизна состоит в следующем.

Определена сущность правового регулирования территориального планирования и предложено выделить такие нормы в отдельный институт права.

Установлены средства совершенствования правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности советского периода.

Определена последовательность этапов, имеющих научно-практическое значение, при подготовке схемы обороны и безопасности страны в части, касающейся войск национальной гвардии.

Предложено рассмотреть восстановление дефиниции «зоны планируемого размещения объектов» в правовом регулировании территориального планирования.

Выявлено отсутствие понятий «целевое назначение», «разрешенное использование» в документах, применяемых при подготовке и реализации схемы обороны и безопасности страны.

Предложены определения: «категория земель»; «объекты обороны и безопасности Росгвардии, подлежащие территориальному планированию».

Обоснована необходимость включения изменений в ведомственные документы Росгвардии, позволяющие устанавливать зоны с особыми условиями использования территорий в отношении планируемых объектов.

Нормативную правовую основу диссертационного исследования составляют Конституция Российской Федерации, законодательство советского и современного периодов, судебные акты, распорядительные акты органов власти и приказы органов управления войсками внутреннего предназначения, регламентирующие вопросы территориального планирования.

Теоретической основой исследования являются труды отечественных ученых по теории государства и права, истории государства и права: А.А. Алексеева, Н.Г. Александрова, Л.И. Антоновой, В.М. Баранова, А.М. Васильева, М.Ю. Гутмана, С.И. Захарцева, В.Д. Зорькина, З.Д. Иванова, С.В. Игнатъевой, А.В. Корнева, В.М. Курицына, С.Г. Лысенкова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, М.Н. Марченко, Д.Р. Мамяшевой, Л.С. Мамута, В.П. Сальникова, С.В. Степашина, О.Э. Старовойтовой, П.И. Стучки, Ю.А. Тихомирова, В.А.

Туманова, Е.А. Фроловой, А.Г. Хабибулина, Т.Я. Хабриева, Н.Н. Черногор, Л.С. Явича, Н.Г. Янгола.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составляют труды правоведов, научные статьи, а также опыт правового регулирования территориального планирования и реализации норм права, регулирующих вопросы подготовки схемы обороны и безопасности страны. В исследовании были использованы материалы из фондов Российского государственного архива социально-политической истории, Российского государственного военного архива, Центрального архива МВД России, Центрального архива войск национальной гвардии.

Методология и методы исследования. В диссертации применялись общенаучные методы познания – дедукция, индукция, системный, формально-логический, анализ, синтез, сравнение, аналогия, а также частнонаучные методы – формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой и другие. Такие методы как дедукция, индукция, анализ, синтез, формально-логический использованы при рассмотрении всех аспектов правового регулирования размещения объектов войск внутреннего предназначения и их последователей – войск национальной гвардии Российской Федерации. Применение отмеченных методов помогло сосредоточить внимание на правовом содержании данных средств, их истории и теоретико-методологических особенностях. Формально-юридический метод использован при толковании содержания правовых предписаний, применяемых в правовом регулировании территориального планирования, исследовании юридических понятий, а также определении понятий «категория земель», «объекты обороны и безопасности Росгвардии, подлежащие территориальному планированию». Историко-правовой метод использован при выявлении исторических предпосылок возникновения средств правового регулирования, построении этапов развития законодательства в данной сфере. Сравнительно-правовой метод использован для сравнения различных средств правового регулирования территориального планирования. Использован междисциплинарный подход, позволивший рассмотреть анализируемые вопросы не только с позиции общей теории государства и права, но и с позиций некоторых отраслевых наук. Системный подход способствовал комплексному рассмотрению ведомственных приказов войск внутреннего предназначения и распорядительных актов органов власти советского и современного периодов в сфере территориального планирования.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Отсутствие в юридической литературе определения правового регулирования территориального планирования приводит к неоднозначному пониманию такого регулирования. Предлагается определить правовое регулирование территориального планирования как систему правоотношений, регулирующих землеустроительную,

градостроительную деятельность и имеющую по отношению к ним комплексный характер.

2. Территориальное планирование охватывает различные сферы государственного, регионального и муниципального планирования, является направлением развития государства. Содержание правовой природы территориального планирования и комплексный характер государственно-правового регулирования порождают необходимость выделения правового регулирования территориального планирования в отдельный институт права, регулирующий посредством реализации совокупности взаимосвязанных норм права определенный вид общественных отношений в сфере территориального планирования и его реализации.

3. Анализ приведенных в диссертации ведомственных приказов войск внутреннего предназначения и распорядительных актов органов власти советского периода позволяет отнести их к средствам совершенствования правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности как на макро, так и на микроуровне.

Макроуровень – проведение на основании приказов органов управления войсками внутреннего предназначения мероприятий по территориальному делению страны на сектора, в последующем – на округа, управления, региональные командования, а также по строительству и размещению на подведомственных территориях военных объектов.

Микроуровень – размещение на основании приказов ВЧК-ВОХР-ВНУС-ОГПУ-НКВД-МООП-МВД, а также распорядительных актов органов власти отдельных воинских частей, подразделений войск внутреннего предназначения.

4. Предлагается не применяемая в настоящее время последовательность этапов, имеющих научно-практическое значение при подготовке схемы обороны и безопасности страны в части, касающейся объектов войск национальной гвардии:

первый этап – наделение Росгвардии, являющейся по аналогии с Минобороны России и другими ведомствами самостоятельным федеральным органом власти, полномочиями по подготовке, согласованию и утверждению части схемы обороны и безопасности страны в отношении своих объектов с уведомлением Минобороны России;

второй этап – издание распорядительного акта Росгвардии об организации работы по сбору предложений оперативно-территориальных объединений и воинских частей в отношении планируемых к размещению объектов;

третий этап – сбор сведений об объектах обороны и безопасности, включенных в план строительства и развития войск национальной гвардии или в иной программный документ;

четвертый этап – согласование проекта схемы обороны и безопасности страны с заинтересованными федеральными органами, субъектами РФ и муниципальными образованиями;

пятый этап – утверждение проекта схемы обороны и безопасности страны у Президента Российской Федерации.

5. Предлагается рассмотреть восстановление в правовом регулировании территориального планирования дефиниции «зоны планируемого размещения объектов», так как её исключение ведет к утрате апробированного порядка подготовки документов территориального планирования, в том числе схемы обороны и безопасности страны. Утвержденная Президентом России схема обороны и безопасности страны не содержит границ зон планируемых к размещению объектов, в результате чего такие объекты отображаются на картах в качестве населенных пунктов.

6. Отсутствие в документах, применяемых при подготовке и реализации схемы обороны и безопасности страны понятий «целевое назначение», «разрешенное использование», «категория земель», порождает неопределенность в земельных отношениях. В работе дается определение «категория земель» – объект земельных отношений, в который входят земельные участки, имеющие одинаковый правовой режим, отвечающий сходным потребностям по использованию земельных участков. Целесообразно продолжить исследования с целью определения содержания так же и понятий «целевое назначение» и «разрешенное использование».

7. Необходимо издание ведомственных документов Росгвардии, позволяющих устанавливать зоны для безопасного функционирования планируемых объектов. Такие документы должны: определить факторы, влияющие на безопасность военных объектов; наделить юридических лиц, выполняющих функции заказчика-застройщика в строительстве объектов войск национальной гвардии, полномочиями по подготовке документов, устанавливающих зоны с особыми условиями использования территории.

Теоретическая значимость исследования. Результаты диссертационного исследования могут применяться при подготовке теоретических положений и рекомендаций, содержащих сведения о совершенствовании правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии. Содержащиеся в работе теоретические положения о правовом регулировании территориального планирования, полученные на основе исследования обширного объема теоретических и нормативных правовых источников, дополняют отдельные разделы теории права.

Практическая значимость исследования. Положения и выводы диссертации могут быть использованы при разработке локальных актов правового регулирования планирования размещения объектов обороны и безопасности, в том числе в ходе проведения СВО и обеспечения

безопасности новых регионов нашей страны. Полученные результаты могут быть использованы в процессе преподавания юридических дисциплин в образовательных организациях войск национальной гвардии Российской Федерации.

Степень достоверности и апробация результатов. Достоверность результатов диссертации подтверждается использованием архивных материалов, отсутствием противоречивости в широком круге источников, привлекаемых для раскрытия темы диссертации. Применяемые в работе научные подходы, а также результаты исследования не противоречат накопленным в теоретико-исторической науке знаниям и обогащают их.

Диссертация подготовлена, обсуждена и одобрена на кафедре государственно-правовых дисциплин Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации. По теме диссертации опубликовано 37 научных статей, двадцать две – в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией для публикации результатов исследования соискателей научной степени.

Основные результаты и выводы работы подтверждаются их апробацией на 15 научных конференциях различного уровня, проведенных в период с 2021 по 2025 годы, среди которых 8 международных научно-практических, 5 всероссийских и 2 межвузовских конференции.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы и характеризуется степень её научной разработанности, определяются цели и задачи, предмет и объект исследования, раскрываются методологическая и теоретическая основы, обосновывается научная новизна диссертации, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1 **«Теоретические аспекты правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности страны и их исследование в советский период истории России»** содержит три параграфа.

В первом параграфе **«Понятие правового регулирования территориального планирования как теоретико-исторической правовой категории»** сложное и разнонаправленное с точки зрения отраслей знаний понятие «Правовое регулирование территориального планирования» рассмотрено с применением различных подходов (именуемых автором «нормативно-правовым», «методологическим», «структурным», «социальным»), каждый из которых позволяет выделить и проанализировать с позиции юридической науки отдельно взятые аспекты.

«Нормативно-правовой подход» содержит в нормах права средства правового регулирования и исходит из того, что территориальное планирование представляет собой планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

С точки зрения «методологического подхода» территориальное планирование рассматривается в системе методов:

- экстраполяции, позволяющей реализовать в фиксированный период времени более эффективное территориальное планирование;

- метода экспертных оценок, позволяющего принимать необходимые решения для определения перспектив территориального планирования при отсутствии достаточной информации;

- балансового для соблюдения пропорций в процессе достижения эффективного территориального планирования;

- экономико-статистического, ориентированного на выявление связи прогнозных показателей, используемых в процессе территориального планирования с факторами, на них влияющими;

- экономико-математического, направленного на установление необходимых показателей территориального планирования в заданных условиях и с учетом влияющих факторов.

«Структурный подход» позволяет под правовым регулированием территориального планирования понимать нормы права, регулирующие деятельность органов публичной власти по планированию и размещению объектов федерального, регионального, муниципального значения.

«Социальный подход» рассматривает правовое регулирование территориального планирования как правовой институт, учитывающий интересы населения государства. При таком подходе должны прилагаться максимальные усилия для выявления, формулирования и реализации интересов населения, а не интересов частного бизнеса и органов публичной власти.

В параграфе автором выявлены принципы правового регулирования территориального планирования советского периода. Принцип социалистического планирования, имевший силу закона. Принцип партийности, основанный на официальной идеологии, имевшей нормативный характер. Принцип научности, являвшийся аргументом для принятия правового акта. Принцип демократического централизма, выразившийся в советском праве в методах организационно-правового регулирования. Они сохранили свою актуальность в настоящее время, за исключением принципа партийности.

Отмечается, что в работах ученых стран социалистического лагеря проявлялся интерес к теоретическим вопросам общегосударственного планирования и развития посредством исследования проблем территориального планирования и его законодательного регулирования.

Такие вопросы имели не только теоретический интерес, но и практическую необходимость, осложняемую отсутствием общей терминологии и правовым закреплением порядка планирования.

Развитие отношений в области государственного планирования предопределяет их качественное правовое регулирование, необходимое для решения задач территориального планирования на федеральном, субъектовом и муниципальном уровнях. Данное обстоятельство определяет потребность выделения правового регулирования территориального планирования в отдельный институт права.

Автор на основе анализа трудов таких отечественных исследователей, как Н.Г. Александров, М.А. Аржанов, В.М. Горшенев, С.В. Игнатьева, С.В. Кодан, В.Н. Корнев, А.В. Корнев, В.В. Лазарев, А.С. Пиголкин, П.И. Стучка, А.Г. Хабибулин, Б.В. Шейндлин, К.В. Шундигов приходит к выводу о том, что правовое регулирование территориального планирования представляет собой систему правоотношений в сфере землеустроительной и градостроительной деятельности, направленной так же и на объекты обороны и безопасности страны. Представленные в параграфе мнения исследователей свидетельствуют о том, что правовое регулирование территориального планирования с научной точки зрения является более объемным, чем оно изложено в законодательстве.

Исследуя территориальное планирование с точки зрения теории правового регулирования, диссертант выделяет его составляющие (правовые средства, методы, стадии, механизм), имеющие свои особенности. На основе общего понимания правовых актов он приходит к выводу об отнесении документов территориального планирования, формируемых государством, субъектами или муниципальными образованиями и утвержденных компетентными органами, к правовым актам, отражающим правовую политику государства.

Теоретико-правовая характеристика содержания правового регулирования территориального планирования позволяет заключить, что планирование, в первую очередь, осуществляется на основании и с учетом принятых управленческих решений, использующих диспозитивный, а при необходимости и императивный метод правового регулирования. Такие решения можно разделить на три уровня: федеральный, региональный и местный, причем каждый из этих уровней обязан следовать интересам вышестоящего уровня и учитывать их. При этом остаются неисследованными с позиции их теоретико-правового содержания отдельные средства правового регулирования об утверждении документов территориального планирования (правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления).

Во втором параграфе «**Становление советского законодательства, регулировавшего территориальное планирование объектов обороны**

и безопасности СССР в 1917 – 1945 гг.» отмечается, что первое территориальное планирование объектов обороны и безопасности страны после Октябрьской революции 1917 года было осуществлено в 1919 году на 13 секторах Войск внутренней охраны Республики. Приказом командующего Войсками внутренней службы Республики от 11.09.1920 № 1 штабы секторов были переименованы в штабы округов. В связи с реорганизацией Войск внутренней службы Республики в войска Государственного политического управления приказом ГПУ при НКВД РСФСР от 18.07.1923 № 305/417 территория страны была разделена на 13 войсковых округов ГПУ. В дальнейшем приказом ГПУ РСФСР от 03.10.1923 № 405 «О реорганизации управления войсками ГПУ» войсковые округа ОГПУ были поделены на внутренние и пограничные, в состав которых входили внутренние, конвойные, пограничные и железнодорожные части, дислоцируемые в их территориальных границах.

Одновременно с этим в соответствии с декретом ЦИК и СНК СССР в 1923 году введен принцип территориального формирования и размещения воинских частей, а приказом РВСР от 06.09.1923 № 1969/519 были объявлены единые штаты территориальных (милиционных) частей. Большая роль при этом отводилась национальному принципу размещения войск. Так, на III Всероссийском совещании политработников РККА было принято решение о пятилетнем плане по размещению воинских частей, комплектуемых по национальному признаку, применяемому до принятия Конституции СССР 1936 года и постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР 1938 года, которыми устанавливались всеобщая воинская обязанность и переход от территориального к экстерриториальному формированию частей.

Расширение территории Советского Союза за счет включения в его состав Западной Белоруссии, Западной Украины, стран Прибалтики создало необходимость правового регулирования территориального планирования округов войск НКВД СССР, в результате чего накануне Великой Отечественной войны имелось 18 таких округов.

Средства правового регулирования, направленные на территориальное деление страны, в целях обеспечения ее стабильности и внутренней безопасности по своему масштабу являлись макроуровнем территориального планирования объектов обороны и безопасности страны, отличного от уровня размещения, основанного на ведомственных приказах ВОХР-ВНУС-ОГПУ-НКВД отдельных конкретных формирований войск (микроуровень). Подобные меры предпринимались в послевоенный и постсоветский периоды.

В параграфе диссертантом выявляются и анализируются средства правового регулирования территориального планирования в отношении объектов обороны и безопасности страны в период от Октябрьской социалистической революции до завершения Великой Отечественной войны, к которым автор относит: государственный план электрификации

России 1921 года, распорядительные акты по организации размещения укрепленных районов в военных округах, пятилетние планы развития страны, а также постановления военно-политических органов об отводе земельных участков военному ведомству для нужд обороны.

В третьем параграфе **«Развитие советского законодательства, регулировавшего территориальное планирование в СССР в 1946 – 1991 гг.»** отмечается, что после окончания Великой Отечественной войны войска внутреннего предназначения продолжили до 1955 года включительно выполнять боевые задачи на территории Белоруссии, Украины и Прибалтийских республик. Изменения, происходившие в послевоенный период, оказали влияние на структуры, выполнявшие задачи по обеспечению внутренней безопасности страны.

Анализируются основные средства правового регулирования территориального планирования в отношении объектов обороны и безопасности страны, действовавшие от завершения Великой Отечественной войны до распада СССР, к которым автор относит: приказы МООП-МВД СССР по образованию округов, управлений и региональных командований войск, положения по выбору участков для объектов общевойскового строительства, приказы МООП 1964 года и МВД СССР 1973 года о размещении воинских частей, постановления органов власти 1937 и 1988 годов по установлению запретных зон и запретных районов на военных объектах.

Исследование советского периода территориального планирования объектов обороны и безопасности страны показало, что их размещение как на макро, так и микроуровне реализовывалось средствами правового регулирования в отсутствие законодательства прямого действия.

Глава 2 **«Правовое регулирование территориального планирования объектов обороны и безопасности, предназначенных для функционирования войск национальной гвардии Российской Федерации»** содержит три параграфа.

В первом параграфе **«Законодательство Российской Федерации, регулирующее территориальное планирование объектов обороны и безопасности страны»** на основе анализа изменений в постсоветском законодательстве определены этапы развития правового регулирования территориального планирования.

Первый этап – формирование предпосылок для законодательного закрепления средств правового регулирования территориального планирования. Он связан с принятием нормативного правового акта, который не содержал средств правового регулирования территориального планирования. Однако нормы права, содержащиеся в нем, были направлены на регулирование организации территориального расселения, развития мест проживания, а также размещения производительных сил.

Второй этап – принятие закона, регулирующего территориальное планирование. При этом важные вопросы правового регулирования территориального планирования оставались не в полной мере решенными.

Третий этап – развитие и совершенствование законодательства, регулирующего территориальное планирование на основе введения в действие нового кодифицированного акта.

В условиях проведения СВО проведен анализ правового регулирования размещения объектов обороны и безопасности страны на новых территориях страны посредством актов декларативного характера. Отмечается наличие конфликтов интересов между федеральными органами в отношении одного и того же объекта, одновременно подобранного такими органами без применения средств правового регулирования территориального планирования.

Акцентируется внимание на объектах уголовно-исполнительной системы, которые в Советском Союзе были предметом охраны войск внутреннего предназначения и в настоящее время являются объектами, потенциально опасными для страны. Данное обстоятельство обусловлено отсутствием правового регулирования территориального планирования таких объектов, которые могут стать резервом для проведения гибридной войны с использованием осужденных к лишению свободы на территории России, особенно в пограничных с Украиной регионах.

В параграфе предлагается не применяемая в настоящее время последовательность этапов, имеющих научно-практическое значение при подготовке схемы обороны и безопасности страны в части, касающейся объектов войск национальной гвардии. Нормы права, являющиеся источником правового регулирования на этих этапах, относятся к нормам прямого действия, а по форме предписания – к императивным, определяющим обязанности публично-правовых образований совершать определенные действия в процессе территориального планирования. Такие нормы по кругу лиц, времени и сфере действия, автор относит к специальным нормам, имеющим общее и постоянное действие. Их особенность характеризуется участием исключительно публичных субъектов правоотношений (органов власти). Постоянность определяется многократным применением норм права, а общее применение связано с распространением действия таких норм на территорию страны.

Проведенный анализ законодательства приводит к выводу о необходимости развития правового регулирования территориального планирования в Российской Федерации с целью усиления возможности административно-территориальных образований в части планирования своих территорий. Вместе с тем исключение дефиниции «зоны планируемого размещения объектов» из средств правового регулирования ведет к утрате комплексного подхода и системности при подготовке документов территориального планирования, в том числе схемы обороны и безопасности страны.

С точки зрения теории права исследованы вопросы реализации полномочий Росгвардии по владению, пользованию и распоряжению объектами, созданными на основании схемы обороны и безопасности страны, которые осуществляются при наличии права собственности. Поэтому диссертант приходит к выводу о том, что триада правомочий имеет непосредственную реализацию в результате ранее осуществленного правового регулирования территориального планирования. Отмечается, что обеспечение законного соблюдения вещных прав является одним из важных факторов жизнедеятельности государства, а правовое регулирование планирования размещения объектов обороны и безопасности страны есть активная стадия формирования оснований возникновения федеральной собственности.

Во втором параграфе **«Правовая природа объектов обороны и безопасности, обеспечивающих служебно-боевую деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации»** с учетом рассмотренных теоретических подходов к содержанию территориального планирования, изучения средства правового регулирования в советском периоде и современного законодательства раскрыта правовая природа территориального планирования объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации.

В параграфе показана структура Росгвардии, состоящая из элементов (оперативно-территориальные образования, воинские части), на территории которых осуществляется планирование объектов обороны и безопасности страны, обоснован вывод, что по своей юридической сути такие объекты являются недвижимым имуществом, основополагающее значение для них занимают земельные отношения.

В контексте рассмотрения правовой природы объектов обороны и безопасности страны, размещаемых посредством территориального планирования как объектов недвижимого имущества и теоретического содержания прав собственности на них, обоснована необходимость изменения правового регулирования полномочий Росгвардии в части, касающейся земельно-имущественных отношений, что позволит более эффективно реализовать организационно-правовое сопровождение планирования (размещения) таких объектов и своевременно принимать по ним юридически значимые решения.

Исследуются противоречия позиций некоторых правоведов относительно единства и неделимости права собственности на вещные права, прежде всего права оперативного управления, возникающего на основании реализации схемы обороны и безопасности страны. Отмечается особенность права собственности, состоящая в том, что в схеме обороны и безопасности страны отображаются как существующие объекты, в отношении которых имеется зарегистрированное право федеральной собственности, так и объекты, на которые право федеральной собственности возникнет в будущем при реализации такой схемы.

Указывается, что в современной России первым государственным актом, являющимся основанием для отнесения недвижимого имущества, в том числе и объектов обороны и безопасности, к федеральной собственности являлось постановление Верховного Совета РФ, которое не претерпело переработки с учетом изменений, произошедших в системе права и государства.

В третьем параграфе **«Особенности правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности, используемых войсками национальной гвардии Российской Федерации»** на основе исследования правовой природы объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации установлены особенности правового регулирования их территориального планирования, в том числе прежде всего, в части, касающейся методологии исследования такого регулирования.

Диссертантом приводятся методы, апробированные при исследовании правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности страны.

Потребность размещения большинства объектов в населенных пунктах, в том числе в административных центрах, не вызывает сомнений, поскольку связана с проживанием именно в населенных пунктах лиц, имущество которых охраняется, и с задачами, возложенными на войска национальной гвардии Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ, среди которых:

- обеспечение общественной безопасности и в случае необходимости привлечение их к охране общественного порядка;

- осуществление деятельности по федеральному государственному контролю (надзору), в том числе за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия, в области частной охранной и детективной деятельности;

- обеспечение на договорной основе охраны имущества лиц, а также охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране⁴.

К особенностям также относятся исторические предпосылки создания Росгвардии, связанные с включением в ее состав подразделений, ранее входивших в систему органов внутренних дел. Большая часть органов и подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии продолжает размещаться по договорам безвозмездного пользования на объектах недвижимого имущества МВД России, что порождает объективную потребность в дополнительном размещении объектов, необходимых для выполнения задач, возложенных на войска.

⁴ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (часть I), ст. 4159.

На основе анализа нормативных правовых актов, осуществляющих правовое регулирование безопасного территориального планирования объектов войск национальной гвардии в части установления запретных зон, автором сделан вывод о необходимости подготовки ведомственных документов Росгвардии: определяющих перечень факторов, оказывающих влияние на безопасное функционирование военных объектов; наделяющих юридических лиц, выполняющих функции заказчика-застройщика по строительству объектов войск национальной гвардии, полномочиями по подготовке документов по установлению зон с особыми условиями использования территории.

Одновременно с выявлением особенностей правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности, используемых войсками национальной гвардии, автор на основе анализа работ правоведов приходит к выводу о необходимости устранения пробела, вызванного отсутствием понятий «целевое назначение», «разрешенное использование», «категория земель», используемых в ходе реализации территориального планирования, а также совершенствования реализуемых на его основании правовых механизмов по переводу земельных участков из одной категории в другую и их изъятию в интересах войск национальной гвардии.

Автором со ссылкой на теоретиков права обоснован вывод, что издаваемые в Росгвардии акты, направленные на реализацию схемы обороны и безопасности страны посредством изъятия недвижимого имущества и установления зон с особыми условиями использования территорий в отношении объектов обороны и безопасности страны, являются актами правоприменения.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении диссертации делаются краткие выводы и даются рекомендации для правоприменительной практики, а также перспективы дальнейшей разработки данной темы.

Список работ, опубликованных автором по теме диссертации

Статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

1. Родин А.В. Законодательство советского и современного периодов о некоторых теоретико-методологических особенностях территориального планирования (на примере объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии) / А.В. Родин // Вестник Академии войск национальной гвардии. – 2025. № 1. С. 57-64. (0,4 п.л.).

2. Родин А.В. Правовые вопросы территориального планирования объектов обороны и безопасности внутренних войск 1980-2000 гг. / А.В. Родин // Вестник Российской правовой академии. – 2024. – № 3. – С. 93-105. (0,5 п.л.).

3. Родин А.В. Территориальное планирование объектов обороны и безопасности в системе правовых актов (на примере войск внутреннего предназначения) / А.В. Родин // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2024. Т. 34. – № 6. – С. 1126-1130. (0,2 п.л.).

4. Родин А.В. Глеб Максимилианович Кржижановский и его вклад в правовое регулирование территориального планирования государственных объектов / А.В. Родин // Теория государства и права. – 2024. – № 3-2 (40). – С. 140-146. (0,2 п.л.).

5. Родин А.В., Лысенков С.Г. О некоторых средствах правового регулирования территориального планирования объектов обороны и обеспечения безопасности советский и современный период / А.В. Родин, С.Г. Лысенков // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2023. – № 4 (55). – С. 34 – 39. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

6. Родин А.В., Лысенков С.Г. Источники правового регулирования территориального планирования объектов обороны и обеспечения безопасности СССР / А.В. Родин, С.Г. Лысенков // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 12 (228). – С. 79 – 82. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

7. Родин А.В. Формирование территориальных частей как источник (форма) правового регулирования территориального планирования СССР / А.В. Родин, С.Г. Лысенков // Правопорядок: история, теория, практика.– 2023. – № 3. – С.163 – 168. (общий объем 0,4/авторский вклад Родина А.В. 0,3 п.л.).

8. Родин А.В. Правовое регулирование территориального планирования отдельных объектов обороны и безопасности внутренних войск в 1960-х гг. (историко-правовой аспект) / А.В. Родин // Вестник Российской правовой академии. – 2023. – № 3. – С. 57 – 65. (0,3 п.л.).

9. Родин А.В. Теоретико-правовые вопросы территориального планирования в СССР и отдельные аспекты его совершенствования / А.В. Родин // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. № 3 (24). – С. 5 – 12. (0,4 п.л.).

10. Родин А.В. Формирование национальных воинских частей в 1930-х годах как источник (форма) правового регулирования территориального планирования военных объектов (историко-правовой аспект) / А.В. Родин // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество.– 2023. – № 3. – С 168 – 173. (0,2 п.л.).

11. Родин А.В. О некоторых средствах правового регулирования территориального планирования объектов обороны и обеспечения

безопасности в СССР / А.В. Родин // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2023. – № 33 (3). – С. 542 – 546. (0,3 п.л.).

12. Родин А.В. Организация территориальных воинских частей как средство правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности / А.В. Родин // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5 (221). – С. 92 – 93. (0,2 п.л.).

13. Родин А.В. Отдельные вопросы территориального планирования объектов обороны и безопасности в СССР в 1920-1930 годах XX века: опыт организационно-правового регулирования / А.А. Дерюгин, А.В. Родин // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. № 1 (22). – С. 12 – 18. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

14. Родин А.В. О некоторых теоретических и практических аспектах правового регулирования территориального планирования военных объектов, находящихся в ведении войск национальной гвардии Российской Федерации / Д.А. Никонов, А.В. Родин // Вестник Российской правовой академии. – 2022. – № 4. – С. 101 – 108. (общий объем 0,5/авторский вклад Родина А.В. 0,4 п.л.).

15. Родин А.В. Теоретико-правовая характеристика территориального планирования / С.Г. Лысенков, А.В. Родин // Вестник Академии права и управления. – 2022. – № 3.1 (69). – С. 33 – 41. (общий объем 0,6/авторский вклад Родина А.В. 0,5 п.л.).

16. Родин А.В. Деятельность Народного комиссара юстиции Н.М. Рычкова и его вклад в правовое регулирование территориального планирования объектов внутренних войск НКВД СССР в период Великой Отечественной войны / А.А. Дерюгин, Г.Н. Крижановская, А.В. Родин // Юридическая наука: история и современность. – 2022. № 4. – С. 21 – 27. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

17. Родин А.В. Исторические и организационно-правовые особенности территориального планирования в 1920-1980-е гг. (на примере войсковых структур общественной безопасности СССР) / А.В. Родин, С.А. Олейник // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. – 2022. – № 1. – С. 100 – 104. (0,2 п.л.).

18. Родин А.В. Проблемы организационно-правового сопровождения размещения государственных объектов на схеме территориального планирования (на примере Росгвардии) / А.В. Родин // Вестник общей и отраслевой теории права. – 2021. – № 1. – С. 41 – 44. (0,2 п.л.).

19. Родин А.В. Отдельные вопросы организационно-правового регулирования территориального планирования (аспекты отражения государственных объектов Росгвардии на схемах территориального планирования) / С.А. Олейник, А.В. Родин // Военно-правовые и гуманитарные науки Сибири. – 2021. – № 3(9). – С. 111 – 113. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

20. Родин А.В. Особенности правового регулирования территориального планирования объектов недвижимости в части установления зон с особыми условиями использования территории (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) / С.Г. Лысенков, С.А. Олейник, А.В. Родин // Вестник Академии права и управления. – 2021. – № 4 (65). – С. 47 – 53. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

21. Родин А.В. Организационно-правовые и гражданско-правовые особенности правовой природы государственных объектов на основании схем территориального планирования (на примере Росгвардии) / А.В. Родин // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. – 2021. – № 3. – С. 135 – 138. (0,3 п.л.).

22. Родин А.В. Теоретико-правовые и гражданско-правовые сентенции о месте и роли территориального планирования в Российской Федерации (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) / С.А. Олейник, А.В. Родин // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. – 2021. – № 1. – С. 175 – 180. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

Статьи, опубликованные в научных журналах, сборниках научных трудов

23. Родин А.В. Правовое регулирование территориального планирования объектов обороны и безопасности Арктической зоны как фактор территориальной целостности России / А.В. Родин // Актуальные проблемы обеспечения безопасности личности, общества и государства в современных геополитических условиях. Сборник научных трудов Всероссийского межвузовского круглого стола. Санкт-Петербург. – 2024. – С. 171 – 175. (0,1 п.л.).

24. Родин А.В. Актуальные вопросы землеустроительной науки на примере территориального планирования объектов обороны и безопасности / А.В. Родин // Актуальные вопросы землеустроительной науки и образования. Сборник материалов международной научно-практической конференции, состоявшейся 26 сентября 2023 года и посвященной 120-летию со дня рождения заслуженного деятеля науки РСФСР, д.э.н., академика ВАСХНИЛ Сергея Александровича УДАЧИНА. Москва. – 2024. – С. 220-223. (0,1 п.л.).

25. Родин А.В. О некоторых вопросах территориального планирования военных объектов в Арктической зоне на примере войск национальной гвардии Российской Федерации (правовой аспект) / А.В. Родин // Монография. Обоснование определения земельных массивов для реализации программы «Арктический гектар» с учетом ранее разработанных землеустроительных решений по организации землепользования на северных территориях. Москва. – 2023. (0,1 п.л.).

26. Родин А.В. Отдельные особенности методологии исследования территориального планирования объектов обороны и безопасности / А.В. Родин // В сборнике: Актуальные вопросы развития государственности и публичного права. Материалы IX международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург. – 2023. – С. 103 – 108. (0,2 п.л.).

27. Родин А.В. Документы территориального планирования как фактор доказательства преступлений фашистской Германии / А.В. Родин, С.Г. Лысенков // Сборник «Решения Нюрнбергского трибунала как источник международного гуманитарного права» Сборник научных статей межвузовского круглого стола. Санкт-Петербург. – 2023. – С. 135 – 139. (общий объем 0,2/авторский вклад Родина А.В. 0,1 п.л.).

28. Родин А.В. Территориальное планирование объектов обороны и безопасности как фактор противодействия терроризму и экстремизму / А.В. Родин // Актуальные вопросы административного законодательства. Сборник материалов всероссийского круглого стола. Белгород. – 2023. – С. 68 – 72. (0,2 п.л.).

29. Родин А.В. Отдельные проблемы правового регулирования территориального планирования военных объектов (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) / А.В. Родин // Материалы II Международной научно-практической конференции. Управление персоналом: реалии настоящего и возможности будущего. Донецк. – 2023. – С. 434 – 438. (0,2 п.л.).

30. Родин А.В. Правовые основы территориального планирования как фактор обеспечения безопасности РФ / С.А. Олейник, А.В. Родин, А.Н. Сильченко // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности». Санкт-Петербург – 2023. – С. 86 – 91. (общий объем 0,3/авторский вклад Родина А.В. 0,2 п.л.).

31. Родин А.В. Территориальное планирование как фактор обеспечения внутренней национальной безопасности России по средствам контроля оборота оружия / А.В. Родин // Вестник Санкт-Петербургского института войск национальной гвардии Российской Федерации. – 2022. – № 3 (20). – С. 13 – 20. (0,3 п.л.).

32. Родин А.В. Взаимосвязь территориального планирования СССР в 1920-1940 годы и развития войсковых структур, обеспечивающих внутреннюю безопасность государства / А.А. Дерюгин, А.В. Родин // Сборник «От СССР к Российской Федерации: история, события, факты (к 100-летию образования СССР)». Материалы всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербург. – 2022. – С. 49 – 56. (общий объем 0,4/авторский вклад Родина А.В. 0,3 п.л.).

33. Родин А.В. Теоретико-правовое регулирование земельных отношений при территориальном планировании объектов обороны и безопасности (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) / А.В. Родин // Сборник научных трудов 7 международной

научно-теоретической интернет-конференции «Кадастр недвижимости и мониторинг природных ресурсов» Тульский государственный университет. – 2022. – С. 11 – 15. (0,2 п.л.).

34. Родин А.В. Развитие территориального планирования СССР в интересах обеспечения внутренней безопасности государства / А.В. Родин, А.А. Дерюгин // Материалы XIX международной научно-теоретической конференции «Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (к 100-летию образования СССР)». – 2022. – С.801–811. (общий объем 0,4/авторский вклад Родина А.В. 0,3 п.л.).

35. Родин А.В. Отдельные вопросы теоретико-правовое регулирование управления земельными ресурсами посредством территориального планирования объектов обороны и безопасности (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации) / А.В. Родин // Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции «Социально-экономические и правовые меры борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». – 2022. – С. 426 – 429. (0,1 п.л.).

36. Родин А.В. Теоретико-правовая характеристика объектов обороны и безопасности, отображаемых в документах территориального планирования Российской Федерации, на примере войск национальной гвардии РФ / А.В. Родин // Сборник научных статей по итогам Недели российской науки в Рязанском филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. – 2022. – 819 с. (0,2 п.л.).

37. Родин А.В. Правовое регулирование территориального планирования объектов обороны и безопасности (на примере войск национальной гвардии) и вопросы подготовки кадров / А.В. Родин // Трансформация вузовского образования: от локальных кейсов к тенденциям развития. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. – 2021. – С.185 – 192. (0,2 п.л.).

Родин Андрей Вячеславович

Правовое регулирование территориального планирования объектов
обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской
Федерации: история, теоретико-методологические особенности

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 11.07.25 г.

Формат 60x84/16, бумага офсетная, печать цифровая

Уч. изд. л. 1,5, Печ. л. 1,5. Тираж 150 экз.

ТИПОГРАФИЯ ООО «ГАЛАНИКА»
г. Санкт-Петербург, ул. Курская, дом 28/32
galanika@list.ru, galanica.com