

В диссертационный совет 16.2.001.03, созданный на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия ордена Жукова войск национальной гвардии Российской Федерации» по адресу 198206, г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилутова, д. 1.

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации**

**Зубарева Николая Васильевича**

**«Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,**

**представленной на соискание ученой степени**

**кандидата юридических наук**

**по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки**

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена реконструкцией структуры и динамикой деятельности органов государственной власти Российской Федерации на фоне структурных изменений международных отношений и объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности.

Автор верно отмечает, что в условиях проведения специальной военной операции практически у всех органов государства появились новые задачи. Большое значение приобрели вопросы организации и функционирования существующей системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи охраны общественного порядка, в том числе и на войска национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии). За период своего развития войска национальной гвардии приобрели значительный опыт выполнения служебно-боевых задач в различных условиях обстановки. Они всегда находились на передовых рубежах обеспечения государственной и общественной безопасности. Этот опыт имеет важное значение для современного строительства и применения войск национальной гвардии.

Касаясь системы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, справедливо отмечено, что она является неотъемлемой и жизненно важной частью общей системы государственной

безопасности, обеспечивающей устойчивость государства и общества как в мирных так, и в экстремальных условиях.

Соискатель верно подчеркивает, что одним из элементов этой системы являются войска национальной гвардии Российской Федерации. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности не просто важная, а фундаментальная задача войск национальной гвардии. В условиях специальной военной операции эта задача приобретает стратегическое значение. Войска национальной гвардии, обладая необходимыми силами, средствами и полномочиями, являются основным гарантом стабильности, защитником граждан и критической инфраструктуры от внутренних угроз и подрывной деятельности недружественных государств. Эффективная служебная деятельность военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации напрямую влияет на устойчивость государства и успех действий в зоне проведения специальной военной операции.

Изучение процесса осуществления государственно-властной деятельности на организационном уровне функционирования правоохранительной организации государства предопределило работу автора по анализу обширного статистического материала, с предшествующим ему сбором, изучением и обобщением предметных сведений.

Личное участие автора в получении результатов, изложенных в автореферате, выразилось в самостоятельном выполнении научного исследования, достижении его цели и решении задач; определении круга требующих научного разрешения теоретических и практических проблем; выработке научно-обоснованных мер по их решению, в том числе формулировании предложений по совершенствованию правоприменительной деятельности субъекта права; непосредственном участии в сборе, получении, обобщении, обработке и теоретической интерпретации архивных материалов, положенных в основу исследования; апробации результатов исследования посредством их публикации в юридической литературе, обсуждения на научно-практических конференциях, внедрения в образовательную деятельность. Структура автореферата выверенная, логичная. Автор следует принципу от общего к частному. Исследователь приводит свои новые, интересные термины и дает новые, удачные, определения старым. Работа прошла апробацию. Технически автореферат полностью готов, выверен. ГОСТы соблюдены.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства в сфере участия в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности с позиции теории и истории права.

Неоспоримым достоинством работы Н. В. Зубарева является исследование значительного объема материалов официального делопроизводства, хранящихся в фондах в фондах Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного военного архива, Российского государственного военно-исторического архива. При этом особого внимания заслуживает введение автором в научный оборот ряда ранее не опубликованных материалов.

Заслуживает внимания апробация исследования на площадке Общественной палаты Российской Федерации (г. Москва) в финальном туре 25-й Всероссийской студенческой юридической олимпиады, автор стал лауреатом в дополнительной номинации «Деловая игра «Защита диссертации»», при поддержке Института государства и права Российской академии наук. – 10 июня 2023 года, г. Москва.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена его актуальностью, а также комплексным всесторонним анализом материалов общей теории государства и права, философии, отраслевых юридических наук, позволившим дифференцировать проблемные аспекты становления и развития государственной военной организации – войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в автореферате, могут быть использованы: во-первых, в гармонизации законотворческой (нормотворческой) деятельности в области организации и функционирования войск внутреннего предназначения; во-вторых, в учебно-воспитательном процессе военных образовательных организаций высшего образования.

Сформулированные в работе положения и выводы дополняют отдельные разделы теории и истории государства и права, конституционного и военного права, относительно функционирования системы осуществления государственной власти, его военной организации и правоохранительной системы. Отдельные положения и выводы могут стать основой самостоятельных научных исследований.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в 29 научных публикациях соискателя, в том числе в 24 публикациях в научных рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований.

Структура диссертации в целом построена логично, с учетом необходимости охвата важнейших проблем, определивших выбор темы исследования.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, полагаем, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. В работе имеются неоднозначные положения, которые, на наш взгляд, требуют корректировки и уточнения.

1. Соискатель полагает, что нормативная природа понятия «общественный порядок» подразумевает правовую охрану прав граждан, отсутствие угроз личности, обществу, государству, определяемых в рамках правового регулирования общественных отношений (стр. 8). Представляется, что ответ на вопрос, что такое общественный порядок в нормативном понимании останется не решенным, пока не будет его четкого закрепления правовыми нормами.

2. Сложно согласиться с позицией исследователя о том, что прообразом Российской гвардии как войск внутреннего назначения России принято считать «жильцов», которым Иван IV доверял «охранение Москвы», упорядочение въезда в столицу и выезда из нее (стр. 15). Гвардия как отборная часть войск возникла в глубокой древности. Она выступала преимущественно как личная охрана глав государств и опора их власти. В средние века в новое и новейшее время в большинстве стран Западной Европы это были небольшие отряды, постоянно сопровождавшие монархов и выступавшие на театр боевых действий только в случае прибытия туда государя.

Отмеченные дискуссионные положения свидетельствуют о несомненной сложности проблематики диссертационного исследования, и требует детального пояснения и оценки в ходе его защиты.

На основании изложенного полагаем, что автореферат диссертации Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, позволяет сделать вывод о том, что работа выполнена автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит обоснованные и аргументированные выводы, имеющие значение для дальнейшего развития юридической науки и юридической практики.

Диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), а ее автор – Зубарев Николай Васильевич –

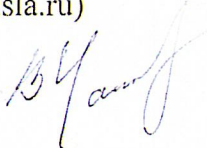
заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Доцент кафедры истории государства и права  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Уральский государственный юридический университет  
имени В. Ф. Яковлева»

(620066, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Комсомольская, д. 21; +7 (343) 227-63-63;  
<https://www.usla.ru>: rektorat@usla.ru),

кандидат юридических наук по специальности  
12.00.01 – теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве  
(Контактный телефон: +79655254893,  
e-mail: v.a.chashnikov@usla.ru)

18.09.2025



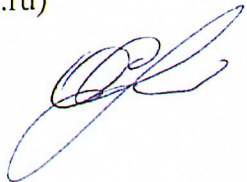
Всеволод Александрович Чашников

Доцент кафедры истории государства и права  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Уральский государственный юридический университет  
имени В. Ф. Яковлева»

(620066, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Комсомольская, д. 21; +7 (343) 227-63-63;  
<https://www.usla.ru>: rektorat@usla.ru),

кандидат юридических наук по специальности  
12.00.01 – теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве  
(Контактный телефон: +79122421874,  
e-mail: sonlik@yandex.ru)

18.09.2025



*С отзывом ознакомлена*  
*А.В. Зубарева*  
*22.09.2025г.*

Ольга Николаевна Старикова

