

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Зубарева Николая Васильевича  
«Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения  
общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты  
(на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические  
правовые науки»**

Эффективная система охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является неотъемлемой и жизненно важной частью общей системы государственной безопасности, что безусловно важно в период проведения специальной военной операции, обеспечивающая устойчивость государства и общества как в мирных так, и в экстремальных условиях.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена реконструкцией структуры и динамикой деятельности органов государственной власти Российской Федерации на фоне структурных существенных изменений международных отношений и развитием их трансформации и объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности, обеспечиваемой через реализацию полномочий элементами механизма государства.

В указанных условиях большое значение приобрели вопросы организации и функционирования существующей системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи по участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Соискатель верно подчеркивает, что одним из элементов этой системы являются войска национальной гвардии Российской Федерации. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности не просто важная, а фундаментальная задача войск национальной гвардии.

В условиях специальной военной операции эта задача приобретает стратегическое значение. Войска национальной гвардии, обладая необходимыми силами, средствами и полномочиями, являются основным гарантом стабильности, защитником граждан и критической инфраструктуры от внутренних угроз и подрывной деятельности недружественных государств. Эффективная служебная деятельность военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации напрямую

влияет на устойчивость государства и успех действий в зоне проведения специальной военной операции.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства в сфере участия в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности с позиции теории и истории права.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

Личное участие автора в получении результатов, изложенных в автореферате, выразилось в самостоятельном выполнении научного исследования, достижении его цели и решении задач; определении круга требующих научного разрешения теоретических и практических проблем; выработке научно-обоснованных мер по их решению, в том числе формулировании предложений по совершенствованию правоприменительной деятельности субъекта права; непосредственном участии в сборе, получении, обобщении, обработке и теоретической интерпретации архивных материалов, положенных в основу исследования; апробации результатов исследования посредством их публикации в юридической литературе, обсуждения на научно-практических конференциях, внедрения в образовательную деятельность.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена его актуальностью, а также комплексным всесторонним анализом материалов общей теории государства и права, философии, отраслевых юридических наук, позволившим дифференцировать проблемные аспекты становления и развития государственной военной организации – войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в автореферате, могут быть использованы: во-первых, в гармонизации законотворческой (нормотворческой) деятельности в области организации и функционирования войск внутреннего предназначения; во-вторых, в учебно-воспитательном процессе военных образовательных организаций высшего образования.

Изучение процесса осуществления государственно-властной деятельности на организационном уровне функционирования правоохранительной организации государства предопределило работу автора по анализу обширного статистического материала, с предшествующим ему сбором, изучением и обобщением предметных сведений.

Структура автореферата выверенная, логичная. Автор следует принципу от общего к частному. Исследователь приводит свои новые, интересные термины и дает новые, удачные, определения старым. Работа прошла апробацию. Технически автореферат полностью готов, выверен. ГОСТы соблюдены.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень автореферата, отмечается, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна и от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее:

Автор, рассматривая вопросы государственно-властной деятельности войсками национальной гвардии по охране общественного порядка указывает, что войска могут выполнять эту задачу как в мирное, так и в военное время, а равно и при осложнении обстановки, обусловившей введение режима чрезвычайного положения либо правового режима контртеррористической операции, следовательно и полномочия войск в условиях различных правовых режимов, как справедливо утверждает диссертант, различен. В связи с этим, в ходе публичной защиты автору необходимо пояснить, вопросы реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

При этом высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на положительное впечатление от работы.

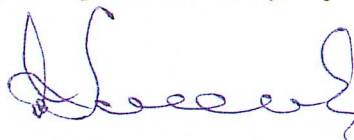
Сформулированные в работе положения и выводы дополняют отдельные разделы теории и истории государства и права, конституционного и военного права, относительно функционирования системы осуществления государственной власти, его военной организации и правоохранительной

системы. Отдельные положения и выводы могут стать основой самостоятельных научных исследований.

**Вывод:** диссертация «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» является самостоятельным, логически завершенным научным исследованием, раскрывающим актуальную проблему теории и истории отечественного права и государства. Как показывает автореферат, она соответствует требованиям, предъявляемым к научным работам подобного рода, а ее автор – Зубарев Николай Васильевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Доктор юридических наук, профессор, заместитель руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств – директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ

« 8 » сентября 2025 г.



Иван Ильич Мушкет

Подпись Мушкета И. И. удостоверяю

Начальник управления по работе с персоналом

« 8 » сентября 2025 г.




Садовский К.И.

С. Зубаревым  
Н. В. Зубарев  
12.09.2025г.

Иван Ильич Мушкет

Специальность, по которой защищена диссертация:

12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец, «Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств»

Электронная почта: mimrd@iacis.ru

Рабочий телефон: 8 (812)-404-5700