

В диссертационный совет
16.2.001.03, созданный на базе
ФГКВОУ ВО «Военная ордена
Жукова академия войск
национальной гвардии Российской
Федерации»,
198206, г.Санкт-Петербург, ул.
Летчика Пилотова, д.1

ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации

Зубарева Николая Васильевича

**на тему: «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения
общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на
примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.1 –
«Теоретико-исторические правовые науки»**

Актуальность избранной темы.

Диссертационная работа Н.В. Зубарева выполнена на весьма актуальную и значимую проблему теоретико-исторической правовой науки, имеющую не только теоретическое, но и, несомненно, практическое значение. Изучение современной общественно-политической жизни России, позволяет утверждать, что внешние процессы в виде «гибридной войны». Публичные акции протеста при определенных условиях могут перерасти в массовые беспорядки, представляющие угрозу национальной безопасности государству. Названным обстоятельством обусловлена необходимость создания высокоэффективного

механизма реагирования на угрозы конституционному строю России, функционирование которого будет направлено прежде всего на профилактику, а при необходимости и пресечение нарушений общественного порядка. Одним из элементов механизма обеспечения государственной и общественной безопасности являются войска национальной гвардии Российской Федерации.

За последние годы произошли изменения в политической, социально-экономической сферах, появились новые угрозы для общества и государства, что существенно повлияло на состояние общественных отношений и явилось причиной динамичного обновления законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности.

Потенциальные угрозы государственной и общественной безопасности в различных формах проявления (противоправные массовые акции, нарушения общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий, террористические атаки и другие правонарушения экстремистского характера) требуют от государства привлечения большого количества сил и средств для пресечения подобных действий. Следовательно, профилактические меры имеют приоритетное значение. Указанным обусловлена необходимость уточнения вопросов обеспечения функционирования государственной власти, в том числе в сфере деятельности войск национальной гвардии, где участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности является превентивной мерой.

Исследованию государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка в современной России посвящено большое количество работ. Вместе с тем, в юридической науке остается недостаточно проработанным теоретический и правовой аспект обеспечения функционирования государственной власти в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации войсками национальной гвардии. В этой связи исследование на тему «Государственно-властная деятельность в

сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» приобретает особое теоретическое и практическое значение. Представляется, что исследование опыта участия войск правопорядка по охране общественного порядка с этих точек зрения позволит выработать оптимальную правовую модель реализации правоохранительной функции государства.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Во введении автором обоснована актуальность диссертационного исследования; верно определены объект, предмет, цель и задачи, обусловившие логичность структуры, последовательность и полноту проведенного исследования.

Диссертационная работа Н.В. Зубарева является самостоятельным, законченным научным исследованием, анализирующим участие войск национальной гвардии в государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности.

Сформулированные в диссертации научные положения и рекомендации обоснованы и надлежащим образом оценены по сравнению с другими имеющимися в науке решениями. Аргументация выводов свидетельствует о глубоком знании диссертантом понятия государственной власти, ее структуры и принципов построения, вопросов обеспечения функционирования государственной власти войсками национальной гвардии в сфере охраны общественного порядка в России, в контексте эволюции российской государственности.

Достоверность полученных результатов опосредована верным выбором методологии исследования, обширной теоретической и источниковедческой основой диссертационного исследования. Автором в работе использованы общенаучные и специально-юридические методы научного познания.

Достоверность и новизна научных положений, выводов, и рекомендаций,

сформулированных в диссертации.

Вынесенные на защиту положения обладают научной новизной, представляются обоснованными и достоверными; отражают вклад диссертанта в развитие теоретико-исторической правовой науки.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства (С. 12) в сфере обеспечения общественного порядка с позиции теории и истории права.

В диссертации отмечено, что в юридической литературе отсутствует понятие «государственно-властная деятельность». Соискателем предложено авторское определение «государственно-властная деятельность» (С. 57). Следует согласиться с выводом диссертанта о том, что государственно-властная деятельность представляет собой совокупность действий государственных органов и должностных лиц, осуществляемых в рамках их полномочий с целью реализации функций государства.

Заслуживает внимания уточнение термина «военная организация государства» (С. 76,77). Можно согласиться с мнением соискателя, что военная организация государства создается государством и в её состав включаются все федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрена военная служба.

Несомненный научный интерес для юридической науки представляет введение в научный оборот архивных документов о нереализованных проектах создания Российской Гвардии (С. 85).

Соискатель проанализировал «общественный порядок» как философско-правовую категорию (С. 133-135). На основе проведённого исследования автором предлагается под общественным порядком понимать множественный аспект (социальный, политический, экономический, культурный, психологический и философский) по социальному устройству общества.

В работе представлена характеристика взаимодействия Федеральной

службы войск национальной гвардии Российской Федерации с другими правоохранительными органами по реализации внутренних функций государства по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (С. 139-162), диссертант делает обоснованные выводы, что Росгвардия выполняет своё предназначение фактически на стыке реализации внутренних (охрана правопорядка и борьба с преступностью) и внешних (оборона, государственная безопасность) функций государства, обеспечивая тем самым стабильность функционирования общества и государства, свободное развитие личности.

В диссертации проанализирована функция войск национальной гвардии по охране общественного порядка, на основании чего автором сделан вывод о том, что охрана общественного порядка является полицейской функцией (С. 203).

Соискателем сформулированы предложения по дальнейшей правовой регламентации задачи по оказанию содействия пограничным органам федеральной службе безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации (С. 200).

На основании вышеизложенного полагаем, что Н.В. Зубареву удалось реализовать цель диссертационного исследования. Достигнутые при этом научные результаты позволяют квалифицировать данную диссертацию как научную работу, в которой содержится решение проблемы, имеющей существенное значение для развития механизма и функций государства.

Содержащиеся в исследовании теоретические положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при формировании учебно-методических комплексов по дисциплинам «Теория права и государства», «Правоохранительные органы», «Административное право». Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в системе командирской (боевой, профессиональной служебной) подготовки военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том,

что его результаты могут быть применены в нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, Росгвардии при подготовке и принятии нормативных правовых актов в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе в области охраны общественного порядка.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, оппонент отмечает, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее:

1. В первом положении, вынесенном на защиту, автор дает авторскую интерпретацию понятию «государственно-властная деятельность». В связи с этим автору в процессе публичной защиты предлагается более четко обосновать включение в формулировку такого элемента, как законодательное, исполнительное действия и судебные акты (С.12).

2. В параграфе 2.2. соискатель предложил в связи с проведением специальной военной операции решить вопрос о наделении войск национальной гвардии дополнительными полномочиями по охране и обороне Государственной границы Российской Федерации (С. 158). Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» возлагает выполнение данной задачи на войска. Представляется, что данное положение нуждается в уточнении и дополнительной аргументации на основе результатов ретроспективного анализа законодательства.

3. Исследуя нормативные правовые акты, регулирующие деятельность войск национальной гвардии по участию в охране общественного порядка, автор считает, что войска должны руководствоваться и нормативными актами, принятыми органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам их ведения (С. 169). Данный вывод представлен не вполне удачно,

так как очевидно, что вопросы регулирования данной функции лежат в ведении Российской Федерации (ст. 71 Конституции Российской Федерации), а в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации — обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (ст. 72 Конституции Российской Федерации). Между тем в силу ст. 3 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», законодательство субъектов РФ не отнесено к правовым основам деятельности войск.

4. Раскрывая порядок выполнения задачи войсками национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, автором указано, что войска могут выполнять эту задачу как в мирное, так и в военное время, а равно и при осложнении обстановки, обусловившей введение режима чрезвычайного положения либо правового режима контртеррористической операции. В связи с чем объем полномочий войск в условиях различных правовых режимов, как справедливо утверждает диссертант, различен. Вместе с тем соискателем за рамками проведенного исследования была оставлена проблема правового регулирования, возникшая в ходе специальной военной операции. В частности, без должного внимания остались вопросы реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

При этом высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на положительное впечатление от работы.

Заключение соответствия диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

В целом диссертационное исследование Н.В. Зубарева, выполненное на актуальную тему, характеризуется высокой степенью обоснованности,

достоверности и новизны сформулированных положений, рекомендаций и выводов, совокупность которых может быть охарактеризована как новое решение задач, имеющих существенное значение для науки теории права и государства. Автореферат и публикации автора соответствуют теме и содержанию диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» и её автореферат соответствуют критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842 (ред. от 16.10.2024) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). Автор диссертации Н.В. Зубарев заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент:

начальник кафедры гражданского права ФГКВОУ ВО «Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент

«25» августа 2025 г.



А.В. Комиссаров

Специальность, по которой защищена диссертация:

12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Адрес места работы:

630114, Новосибирск, ул. Ключ-Камышенское плато, д. 6/2. ФГКВОУ ВО «Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации», кафедра гражданского права
 телефон: 8(383)338-08-28, e-mail: komissarovav@rosguard.ru

Сайт: <https://nvi.rosguard.gov.ru>



В.И. КРАСНОВ

С от званием ознакомлен
 Н.В. Зубарев
 5.09.2025г.