

В диссертационный совет
16.2.001.03, созданный на базе
ФГКВОУ ВО «Военная ордена
Жукова академия войск
национальной гвардии Российской
Федерации»
(198206, г. Санкт-Петербург, ул.
Летчика Пилютова, 1)

ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации

Родина Андрея Вячеславовича

**на тему: «Правовое регулирование территориального планирования
объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии
Российской Федерации: история, теоретико-методологические
особенности», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по научной специальности 5.1.1
– Теоретико-исторические правовые науки**

Актуальность избранной темы.

Диссертация А.В. Родина посвящена исследованию истории возникновения и развития средств правового регулирования планирования размещения в советский и современный периоды объектов войск внутреннего назначения, теоретических аспектов в данной сфере, а также реализации функции по обеспечению территориальной целостности и безопасности государства.

Актуальность исследования связана с необходимостью обеспечения безопасности страны, которая, как установлено автором, имеет прямую зависимость от эффективности правового регулирования

территориального планирования объектов федерального значения, включающих объекты войск национальной гвардии и их предшественников – войск ВЧК-ВОХР-ВНУС-ОГПУ-НКВД-МООП-МВД.

Представляется своевременным обращение автора к вопросам совершенствования теоретических аспектов правового регулирования размещения таких объектов на вновь присоединённых территориях с учетом проведения специальной военной операции. Минувший советский период наиболее отчетливо свидетельствует о неотделимости эффективного правового регулирования территориального планирования от общего развития страны и обеспечения её внутренней безопасности.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Название диссертации, выбранное автором, соответствует её содержанию. Наличие обширной источниковой базы и умелое её использование позволило диссертанту обосновать положения, выводы и рекомендации.

Характеризуя диссертационную работу А.В. Родина в целом, следует указать на то, что она отличается новым подходом к достижению цели в получении научных знаний о правовом регулировании территориального планирования объектов обороны и безопасности войск национальной гвардии Российской Федерации, подкреплённым содержательным анализом теоретических источников, архивных материалов и обширного эмпирического материала, связанного с таким планированием. Это придает положениям и выводам исследования должную степень обоснованности.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере территориального планирования объектов обороны и безопасности в советский и современный периоды на примере войск национальной гвардии и их предшественников.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие отношения в сфере территориального планирования объектов обороны и безопасности страны в советский и современный периоды, а также теоретические источники и архивные материалы, связанные с таким планированием (с. 8–9). Этими формулировками А.В. Родин описал масштаб затронутой проблематики и её значимость. В то же время подобный выбор объекта и предмета исследования позволил автору получить доступ к значительным по объёму массивам достоверных исходных данных, обработка которых с использованием апробированных методов и процедур позволила диссертанту обеспечить обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций.

Работа написана на высоком теоретическом и методологическом уровнях. Автор применял не только традиционные научные методы, характерные для юридической науки, но и использовал междисциплинарный подход, позволивший рассмотреть анализируемые вопросы как с позиции общей теории государства и права, так и с позиций некоторых отраслевых наук.

Системный подход, используемый в диссертации, способствовал комплексному рассмотрению локальных правовых актов войск.

Определяя главное, в чем состоит вклад А.В. Родина в разработку темы диссертации, подчеркнем, что автор, основываясь на исследовании истории возникновения и развития средств совершенствования правового регулирования территориального планирования объектов войск внутреннего предназначения и теоретико-методологических особенностях, присущих такому планированию впервые обосновал отдельные теоретические аспекты правового регулирования и внес обоснованные предложения по совершенствованию функции государства в части, касающейся обеспечения обороны и безопасности страны.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе основывается на исследовании большого списка источников, в составе которого 138 правовых актов, 220 теоретических работ и другие источники. Подтверждением таких положений, выводов и рекомендаций является их апробация на 15 научных конференциях различного уровня, проведенных в период с 2021 по 2025 годы, среди которых 8 международных научно-практических, 5 всероссийских и 2 межвузовских конференций.

Новизна диссертации заключается в том, что в ней:

во-первых, автор ввел в научный оборот архивные и другие материалы, касающиеся вопросов правового регулирования территориального планирования объектов войск внутреннего назначения, ранее не представленные в юридической литературе;

во-вторых, диссертант впервые в теории права справедливо сделал вывод об отсутствии в юридической науке определения правового регулирования территориального планирования и сформулировал содержание такого определения;

в-третьих, основываясь на содержании правовой природы территориального планирования и его комплексном характере государственно-правового регулирования, автор предложил выделить нормы права, регулирующие территориальное планирование в отдельный институт права;

в-четвертых, диссертант на основе историко-правовых источников обосновал отнесение ведомственных приказов войск внутреннего назначения и распорядительных актов органов власти советского периода к средствам совершенствования правового регулирования территориального планирования объектов обороны и безопасности;

в-пятых на основе исследования средства совершенствования правового регулирования советского периода, автор предложил не применяемую в настоящее время последовательность этапов, имеющих научно-практическое значение для войск национальной гвардии в процессе работы над частью схемы обороны и безопасности страны;

в-шестых, автор сформулировал определения: «объекты обороны и безопасности Росгвардии, подлежащие территориальному планированию», «категория земель»;

в-седьмых, исследовав вопросы, связанные с функцией государства по обеспечению безопасности страны и особенностями правового регулирования территориального планирования автор пришел к аргументированному выводу о необходимости издания ведомственных документов Росгвардии, позволяющих устанавливать зоны для безопасного функционирования планируемых объектов.

При общей положительной оценке проведенного А.В. Родиным диссертационного исследования по тексту диссертации может быть высказан ряд замечаний.

1. Автор, определяя предмет диссертационного исследования как «нормы права, регулирующие отношения в сфере территориального планирования объектов обороны и безопасности страны в советский и современный периоды, а также теоретические источники и архивные материалы, связанные с таким планированием», не включил в него содержание имеющийся в диссертации обширный эмпирический материал, содержащийся в судебных актах, основанный на опыте правового регулирования территориального планирования и реализации норм права регулирующих вопросы подготовки схемы обороны и безопасности страны.

2. В главе первой, исследуя средства совершенствования правового регулирования территориального планирования советского периода,

диссертант анализирует содержание Основных положений по выбору участков для объектов общевоинского строительства Министерства Вооруженных Сил 1948 года (с. 85-89). В этой связи возникает вопрос об обоснованности применения данного средства к объектам обороны и безопасности внутренних войск, выполнявших задачи по обеспечению внутренней безопасности страны.

3. Диссертант к объектам обороны и безопасности, находящимся в ведении Росгвардии и планируемым к размещению на основании схемы обороны и безопасности страны, относит места постоянной дислокации подразделений войск национальной гвардии, обеспечивающих выполнение возложенных на них задач (с. 37). При этом, в соответствии с Федеральным закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», на войска национальной гвардии возложена задача по обеспечению безопасности важных государственных объектов, к которым при необходимости можно отнести отдельные объекты топливно-энергетического комплекса. В связи с этим требуется аргументировать причину отсутствия в материалах диссертации, исследований, посвященным теоретическим аспектам правового регулирования территориального планирования таких объектов.

4. Во второй главе автор, исследуя средства правового регулирования территориального планирования, справедливо отмечает, что понятие «объекты федерального значения», используемое в процессе реализации норм права, определяющих порядок размещения объектов, находящихся в федеральной собственности, включая объекты обороны и безопасности не содержится в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 1220 «О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему». При этом данный акт

Правительства Российской Федерации оперирует термином «объекты капитального строительства», который не имеет дефиниций «земельные участки» и «земли», исходя из его содержания, установленного градостроительным законодательством. В связи с этим полагаем, что диссертанту необходимо было сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования территориального планирования в части его понятийного аппарата.

Вместе с тем данные замечания имеют дискуссионный характер и не влияют на положительную оценку диссертации.

Диссертация А.В. Родина может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития юридической науки. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Работа А.В. Родина написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, логически структурирована, содержит новые научные выводы и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку. В диссертации содержатся рекомендации по использованию научных выводов и сведения о практическом использовании полученных автором результатов.

Заключение соответствия диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация соответствует критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16.04.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки. Ее автор

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И. М. Губкина»

С.Н. Рожнов

« 10 » сентября 2025 г.

Специальность, по которой защищена диссертация:

12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Адрес места работы:

119991, г. Москва, проспект Ленинский, дом 65 корпус 1; Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина»

Телефон: 7 (499) 507-88-88, e-mail: com@gubkin.ru

Сайт: <https://gubkin.ru>



*Одновременно 11 сентября 2025 г.
Проф. А.В. Родич*