

В диссертационный совет  
16.2.001.03, созданный на базе  
ФГКВОУ ВО «Военная ордена  
Жукова академия войск  
национальной гвардии Российской  
Федерации»,  
198206, г. Санкт-Петербург, ул.  
Летчика Пилотова, д.1

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента о диссертации**

**Зубарева Николая Васильевича**

**на тему: «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения  
общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на  
примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук**

**по научной специальности 5.1.1 –**

**«Теоретико-исторические правовые науки»**

### **Актуальность избранной темы.**

Диссертационное исследование, проведенное Н.В. Зубаревым, выполнено на весьма актуальную и значимую для теоретико-исторической правовой науки проблему, имеющую не только теоретическое, но и, несомненно, практическое значение. Изучение современной общественно-политической жизни позволяет утверждать, что внешние процессы в виде «гибридной войны», несанкционированные публичные акции при определенных условиях могут перерасти в массовые беспорядки, представляющие угрозу национальной безопасности государства. Названным

обстоятельством обусловлена необходимость создания высокоэффективного механизма реагирования на угрозы конституционному строю России, функционирование которого (механизма) будет направлено прежде всего на профилактику, а при необходимости и пресечение нарушений общественного порядка. Одним из организационных элементов механизма обеспечения государственной и общественной безопасности являются войска национальной гвардии Российской Федерации.

С началом специальной военной операции произошли существенные изменения в политической, социально-экономической сферах, появились новые угрозы для общества и государства, что повлияло на состояние общественных отношений и явилось причиной динамичного обновления законодательства в сфере обеспечения государственной безопасности.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена реконструкцией структуры и деятельности органов публичной власти Российской Федерации на фоне системных динамичных изменений архитектуры международных отношений, объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности, обеспечиваемой через реализацию полномочий соответствующих элементов механизма государства. В указанных условиях большое значение приобрели вопросы организации и функционирования существующей системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи по участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Потенциальные угрозы государственной и общественной безопасности в различных формах проявления (противоправные массовые акции, нарушения общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий, террористические атаки и другие правонарушения экстремистского характера) требуют от государства привлечения большого количества сил и средств для пресечения подобных действий. Следовательно, профилактические меры имеют приоритетное значение.

Указанным обстоятельством обусловлена необходимость уточнения вопросов обеспечения функционирования государственной власти, в том числе в сфере деятельности войск национальной гвардии, где участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности является превентивной мерой.

Соискатель верно подчеркивает, что одним из элементов этой системы являются войска национальной гвардии Российской Федерации. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности не просто важная, а фундаментальная задача войск национальной гвардии. В условиях специальной военной операции эта задача приобретает стратегическое значение. Войска национальной гвардии, обладая необходимыми силами, средствами и полномочиями, являются основным гарантом стабильности, защитником граждан и критически важной инфраструктуры от внутренних угроз и подрывной деятельности недружественных государств.

Исследованию государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка в современной России посвящено большое количество работ. Вместе с тем, в юридической науке остается недостаточно проработанным теоретический и правовой аспект обеспечения функционирования государственной власти в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации войсками национальной гвардии. В связи с этим исследование на тему «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» приобретает особое теоретическое и практическое значение. Представляется, что исследование опыта участия войск национальной гвардии по охране общественного порядка в указанных аспектах позволит выработать оптимальную правовую модель реализации соответствующей функции государства.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Во введении автором обоснована актуальность диссертационного исследования; верно определены объект, предмет, цель и задачи, обусловившие логичность структуры, последовательность и полноту проведенного исследования.

Диссертационное исследование Н.В. Зубарева является самостоятельным, законченным научным исследованием, анализирующим участие войск национальной гвардии в государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности.

Сформулированные в диссертации научные положения и рекомендации обоснованы и надлежащим образом оценены по сравнению с другими имеющимися в науке решениями. Аргументация выводов свидетельствует о глубоком знании диссертантом понятия государственной власти, ее структуры и принципов построения, вопросов обеспечения функционирования государственной власти войсками национальной гвардии в сфере охраны общественного порядка в России в контексте эволюции российской государственности.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость. По существу речь в данном случае идет об эффективном использовании метода включенного наблюдения в процессе проведения серьезного научного исследования, что существенно повышает значимость его итогов.

Достоверность полученных результатов опосредована верным выбором методологии исследования, обширной теоретической и источниковедческой основой диссертационного исследования. Автором в работе использованы общенаучные и специально-юридические методы научного познания.

**Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Вынесенные на защиту положения обладают научной новизной, представляются обоснованными и достоверными; отражают вклад диссертанта в развитие теоретико-исторической правовой науки.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства (с. 12) в сфере обеспечения общественного порядка с позиции теории и истории права.

На (с. 57) соискателем верно отмечено, что в юридической литературе отсутствует устоявшееся определение понятия «государственно-властная деятельность», в связи с этим предложено авторское определение названного понятия. Следует согласиться с выводом диссертанта о том, что государственно-властная деятельность представляет собой совокупность действий государственных органов и должностных лиц, осуществляемых в рамках их полномочий с целью реализации функций государства.

В работе заслуживает внимания уточнение термина «военная организация государства» как одного из элементов механизма государства (с.с. 76, 77). Необходимо согласиться с мнением соискателя о том, что в Российской Федерации существует единая военная организация государства, которая создается государством и в её состав включаются все федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрена военная служба, в том числе и войска национальной гвардии Российской Федерации.

Несомненный научный интерес для юридической науки представляет введение в научный оборот архивных документов о нереализованных проектах создания Российской Гвардии в 1991 году с целью обеспечения защиты конституционного строя и предоставления обществу гарантий законности и правопорядка (с.с. 85-88).

Соискатель проанализировал такой феномен как «общественный

порядок» в качестве философско-правовой категории (с.с. 133-135). В своем исследовании автор предлагает несколько ключевых подходов к исследованию категории общественного порядка (социологический, политический, экономический, культурный, психологический и философский).

В работе представлена характеристика взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с другими правоохранительными органами по реализации внутренних функций государства по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (с.с. 139-162), диссертант делает обоснованные выводы о том, что Росгвардия выполняет своё предназначение фактически на стыке реализации внутренних (охрана правопорядка и борьба с преступностью) и внешних (оборона, государственная безопасность) функций государства, обеспечивая тем самым стабильность функционирования общества и государства, свободное развитие личности.

В диссертации проанализирована функция войск национальной гвардии по охране общественного порядка, на основании чего автором сделан вывод о том, что охрана общественного порядка является полицейской функцией (с. 203).

Соискателем сформулированы предложения по дальнейшей правовой регламентации отношений в сфере оказания содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности по охране Государственной границы Российской Федерации (с. 200).

Вызывает интерес мнение автора о роли и месте войск национальной гвардии в период ведения странами Запада «гибридной войны» (с. 203).

На основании изложенного полагаем, что Н.В. Зубареву удалось реализовать цель диссертационного исследования. Достигнутые при этом научные результаты позволяют квалифицировать данную диссертацию как научную работу, в которой содержится решение проблемы, имеющей

существенное значение для совершенствования механизма государства, а также эффективной реализации его функций.

Содержащиеся в исследовании теоретические положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при формировании учебно-методических комплексов по дисциплинам «Теория права и государства», «Правоохранительные органы», «Административное право». Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в системе командирской (боевой, профессиональной служебной) подготовки военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его результаты могут быть применены в нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, Росгвардии при подготовке и принятии нормативных правовых актов в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе в области охраны общественного порядка.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, оппонент отмечает, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна и от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее:

1. В диссертационном исследовании соискатель определяет, что войска национальной гвардии не просто взаимодействуют с правоохранительными органами, но и являются элементом правоохранительной системы. В связи с этим основные функции элементов правоохранительной системы автором предложено распределить по приоритетным направлениям их деятельности (с. 144). В то же время соответствующие правоохранительные органы в рамках своего специального функционала осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Автору необходимо пояснить в ходе публичной

защиты, является ли Росгвардия субъектом оперативно-розыскной деятельности.

2. В пятом положении, выносимом на защиту, отмечено, что Росгвардия обеспечивает реализацию внутренних функций государства. Вместе с тем отмечается, что во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти она выполняет задачи по обеспечению суверенитета государства, что в большей степени относится к одной из внешних функций государства. В связи с этим в ходе публичной защиты автору следует уточнить правовую природу функций, выполняемых Росгвардией на современном этапе ее развития.

Высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым диссертационного исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на общее положительное впечатление от выполненной работы.

**Заключение соответствия диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.**

В целом диссертационное исследование Н.В. Зубарева, выполненное на актуальную тему, характеризуется высокой степенью обоснованности, достоверности и новизны сформулированных положений, рекомендаций и выводов, совокупность которых может быть охарактеризована как новое решение задач, имеющих существенное значение для науки теории права и государства. Автореферат и публикации автора соответствуют теме и содержанию диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» и её автореферат соответствуют критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. от 16.10.2024, вступ. в силу с

01.01.2025). Автор диссертации Н.В. Зубарев заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки.

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой теории и истории права и государства, декан юридического факультета Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»



Сергей Львович Сергевнин

Подпись С. Л. Сергевнина  
ЗАВЕРЯЮ

Заместитель начальника отдела  
кадрового администрирования  
управления развития персонала

«1» сентября 2025 г.

Соблюдено  
Н. В. Зубарев  
05.09.2025г.

«Согласовано» О. В. Чижикова



Н. В. Зубарев

Специальность, по которой защищена диссертация:

12.00.01 — Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Адрес места работы:

197022, г. Санкт-Петербург, Каменноостровский проспект, 66. Юридический факультет Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» телефон: 8(812) 335-94-94, e-mail: sergevnikin-sl@ranera.ru

Сайт: spb.ranera.ru