

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Зубарева Николая Васильевича  
«Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения  
общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты  
(на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по научной специальности  
5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки»**

Актуальность темы диссертационного исследования Зубарева Н.В. обусловлена реконструкцией структуры и динамикой деятельности органов государственной власти Российской Федерации на фоне структурных изменений международных отношений и объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности. В указанных условиях большое значение приобрели вопросы организации и функционирования существующей системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи по участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Эффективная система охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является неотъемлемой и жизненно важной частью общей системы государственной безопасности, обеспечивающей устойчивость государства и общества как в мирных так, и в экстремальных условиях.

Соискатель на стр.7 верно подчеркивает, что одним из элементов этой системы являются войска национальной гвардии Российской Федерации. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности не просто важная, а фундаментальная задача войск национальной гвардии. В условиях специальной военной операции эта задача приобретает стратегическое значение. Войска национальной гвардии, обладая необходимыми силами, средствами и полномочиями, являются основным гарантом стабильности, защитником граждан и критической инфраструктуры от внутренних угроз и подрывной деятельности недружественных государств. Эффективная служебная деятельность военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации напрямую влияет на устойчивость государства и успех действий в зоне проведения специальной военной операции.

Изучение процесса осуществления государственно-властной деятельности на организационном уровне функционирования правоохранительной организации государства предопределило работу автора по анализу обширного статистического материала, с предшествующим ему сбором, изучением и обобщением предметных сведений.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад» (стр. 9), что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

Личное участие автора в получении результатов, изложенных в автореферате, выразилось в самостоятельном выполнении научного исследования, достижении его цели и решении задач; определении круга требующих научного разрешения теоретических и практических проблем; выработке научно-обоснованных мер по их решению, в том числе формулировании предложений по совершенствованию правоприменительной деятельности субъекта права; непосредственном участии в сборе, получении, обобщении, обработке и теоретической интерпретации архивных материалов, положенных в основу исследования; апробации результатов исследования посредством их публикации в юридической литературе, обсуждения на научно-практических конференциях, внедрения в образовательную деятельность. Структура автореферата выверенная, логичная. Автор следует принципу от общего к частному. Исследователь приводит свои новые, интересные термины и дает новые, удачные, определения старым. Работа прошла апробацию. Технически автореферат полностью готов, выверен. ГОСТы соблюдены.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства в сфере участия в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности с позиции теории и истории права.

Теоретическая значимость диссертационного исследования обусловлена его актуальностью, а также комплексным всесторонним анализом материалов общей теории государства и права, философии,

отраслевых юридических наук, позволившим дифференцировать проблемные аспекты становления и развития государственной военной организации – войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в автореферате, могут быть использованы: во-первых, в гармонизации законотворческой (нормотворческой) деятельности в области организации и функционирования войск внутреннего предназначения; во-вторых, в учебно-воспитательном процессе военных образовательных организаций высшего образования.

Сформулированные в работе положения и выводы дополняют отдельные разделы теории и истории государства и права, конституционного и военного права, относительно функционирования системы осуществления государственной власти, его военной организации и правоохранительной системы. Отдельные положения и выводы могут стать основой самостоятельных научных исследований.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, полагаем, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна и от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее:

1. На стр. 7 автореферата Зубарев Н.В. говорит о том, что войска национальной гвардии это уникальный государственный институт в механизме осуществления государственной власти в Российской Федерации. На стр 14 отмечено, что войска, это элемент военной организации, а на стр. 19 определяет их как элемент правоохранительной системы. Следовало бы пояснить, в чем его научная новизна.

2. Автору следовало бы в автореферате затронуть вопросы, определяющие эффективность применения подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации в зоне специальной военной операции, поскольку их деятельность в данных условиях имеет существенную специфику. В связи с этим, следует пояснить данную специфику и особенности правового регулирования.

**Вывод:** диссертация «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»

Федерации)» является самостоятельным, логически завершенным научным исследованием, раскрывающим актуальную проблему теории и истории отечественного права и государства. Как показывает автореферат, она соответствует требованиям, предъявляемым к научным работам подобного рода, а ее автор – Зубарев Николай Васильевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

Доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного права ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена»

Е. Д. Проценко

«10» сентября 2025 г.

*С отзывом ознакомлен*  
*Н.В. Зубарев*  
*12.09.2025г.*

Проценко Евгений Дмитриевич

Адрес: 191186, г. Санкт-Петербург, набережная реки Мойки, 48.  
 Российский государственный педагогический университет  
 имени А.И. Герцена

Электронная почта: [arow54@yandex.ru](mailto:arow54@yandex.ru)

Рабочий телефон: 8 (812) 314-47-90

РГПУ им. А.И. ГЕРЦЕНА

подпись

*Проценко Е.Д.*

удостоверяю « 10 СЕН 2025 » 20 г.

Отдел кадров управления по работе с кадрами  
 и организационно-контрольному обеспечению

