

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Владимирского юридического
института Федеральной службы
исполнения наказаний
полковник внутренней службы



А.А. Кочетов

2025 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Зубарева Николая Васильевича

**«Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения
общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты
(на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по научной специальности**

5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки

Актуальность избранной темы сомнений не вызывает и обусловлена реконструкцией структуры и динамикой деятельности органов государственной власти Российской Федерации на фоне изменений архитектуры международных отношений и объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности, обеспечиваемой путем реализации государственно-властной деятельности. Большое значение приобрели вопросы организации и функционирования системы осуществления государственной власти, а в ее структуре – элементов, на которые возлагаются задачи по охране общественного порядка. Вместе с тем, до настоящего времени в теории права не сформировались четкие определения (дефиниции) таких теоретико-правовых категорий, как «государственно-властная деятельность», «общественный порядок»,

«военная организация». Теоретическому осмыслению подлежит и понятие «войска национальной гвардии».

За период становления и развития войска национальной гвардии приобрели значительный опыт выполнения служебно-боевых задач в различных условиях обстановки. Они всегда находились на передовых рубежах обеспечения государственной и общественной безопасности. Накопленный опыт имеет важное значение для дальнейшего развития и применения войсками правопорядка.

Актуальными являются проблемы теоретического обоснования организационно-правовой формы осуществления правоохранительной функции государства через реализацию государственно-властной деятельности войсками национальной гвардии Российской Федерации как элементом механизма государства.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнении служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

Не вызывает сомнения и научная новизна диссертации, которая достигается введением в научный оборот архивных документов, в том числе материалов из архива Президентского Центра Б.Н. Ельцина, касающихся процесса образования войск национальной гвардии.

Впервые обоснованы роль и место войск национальной гвардии в системе органов обеспечения функционирования государственной власти; представлена авторская позиция относительно понятия «государственно-властная деятельность» как общеправовой категории; предложено определение понятия «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации»; показаны роль и место войск национальной

гвардии в военной организации государства, в обеспечении чрезвычайных правовых режимов; определена роль правоохранительной организации государства в осуществлении мер противодействия противнику в «гибридной войне», предложена классификация полномочий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии; дано определение понятию «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смысле; объективирована необходимость расширения полномочий правоохранительных органов государства при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Предпринятая диссертантом попытка дифференцированного изучения наиболее важных аспектов деятельности войск национальной гвардии укладывается в историко-правовое прочтение собранных материалов в архивных фондах, которые подвергнуты анализу и впервые вводятся в научный оборот.

Практическая значимость работы заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в диссертации, могут быть использованы: в процессе подготовки нормативных правовых актов в сфере организации и функционирования войск внутреннего предназначения; в получении объективных знаний о месте и роли войск национальной гвардии как составной части военной организации государства и в правоохранительной системе России; в учебно-воспитательном процессе военных образовательных организаций высшего образования.

Научная новизна и практическая значимость диссертации подтверждается шестью положениями, выносимыми на защиту, в которых дается ряд авторских определений, раскрываются особенности создания и функционирования войск национальной гвардии Российской Федерации при участии их в специальной военной операции, что можно расценивать как новый научный результат проведённого теоретического и историко-правового исследования (С. 11–14).

Работа состоит из введения, двух глав, содержащих шесть параграфов, заключения, списка источников и литературы, приложений. Структура диссертации отличается внутренним единством. Частные и общие выводы адекватно отражают сущность объекта и предмета исследования.

В первой главе «Система государственной власти и реализация ее функции по обеспечению общественного порядка» рассматривается с точки зрения теории права понятие «государственная власть», как важнейший общественный атрибут, который развивается вместе с процессами социального взаимодействия; проанализирована структура системы осуществления государственной власти в Российской Федерации и место в ней военной организации; раскрываются этапы образования и совершенствования структуры войск внутреннего предназначения и их органов управления. Проанализированы предпосылки создания войск национальной гвардии Российской Федерации и их значение в обеспечении общественного порядка.

Автором отмечается, что понятие «государственная власть» с момента введения его в научный оборот привлекало и привлекает внимание учёных. В юридической науке соискатель выделил несколько концепций «государственной власти», иллюстрирующих различные характеристики государственной власти, подчеркивая её сложность и многофункциональность» (С. 18-20).

С позиций юридической науки сопоставление основных доктрин о сущности государственной власти позволило соискателю выявить ряд принципиальных положений, имеющих значение для правового определения данного понятия (С. 41-42) и обозначить собственную позицию, относительно данного понятия (С. 45).

Анализируя государственную власть, ее структуру и принципы построения, соискатель отмечает, что вопрос о месте Президента Российской Федерации в системе разделения властей рассматривается с различных точек зрения и является предметом активных дискуссий

и научного анализа (С. 61). Сопоставляя мнения правоведов, автор отмечает, что Президент Российской Федерации как глава государства координирует деятельность всех ветвей власти и не входит ни в одну из них. В силу исторических особенностей государственного устройства Конституция Российской Федерации закрепила за Президентом значительные полномочия, которые позволяют исполнять возложенные на него конституционные обязанности (С. 64).

Всесторонне проанализировав современные и прогнозируемые вызовы и угрозы, их влияние на жизнедеятельность российского общества, безопасность государства в XXI веке, автор сформулировал вывод о том, что войска национальной гвардии Российской Федерации были сформированы именно тогда, когда это потребовалось государству в связи со сложившимися обстоятельствами. Целью их создания стала защита государственной и общественной безопасности, защита прав и свобод человека и гражданина (С. 100-101).

Во второй главе «Общественный порядок и роль войск национальной гвардии в сфере его охраны» автор раскрывает понятия «общественный порядок» и «правопорядок», имеющие как общие черты, так и различия, которые необходимо учитывать для понимания их роли в правовой и социальной системах. Впервые в юридической литературе предпринята попытка определить место войск национальной гвардии в правоохранительной системе, исследованы их полномочия в правоохранительной деятельности, определено содержание понятия «войска национальной гвардии», как части правоохранительной системы, исследованы основные и предложены дополнительные функции правоохранительных органов с учетом места в них войск национальной гвардии. Отмечается, что войска национальной гвардии – это организация, прежде всего, государственная, поскольку она создана государством и действует от лица государства, а служба в войсках национальной гвардии является разновидностью государственной службы.

Соискатель, анализируя место войск национальной гвардии в правоохранительной системе верно определяет, что ни один из авторов, исследующих систему правоохранительных органов, не включил в систему правоохранительных органов войска национальной гвардии, которые, как известно, являются частью государственной военной организации, выполняющей функции защиты личности, общества и государства от противоправных действий (С.139-143).

Заслуживает внимания вывод диссертанта, о том, что войска национальной гвардии не только взаимодействуют с правоохранительными органами, но и интегрированы в правоохранительную систему, представляя собой важный элемент этой системы (С. 143). Автор акцентирует внимание на том, что войска национальной гвардии не следует рассматривать лишь как вспомогательную силу, а как ключевого участника в системе обеспечения правопорядка (С. 144).

Научный интерес представляет положение диссертации о том, что войска национальной гвардии принимают участие в обеспечении правопорядка на освобожденных территориях Украины в условиях непосредственной близости к районам ведения боевых действий, что требует применения всех имеющихся средств для нормализации ситуации (С. 154).

Автор верно отмечает, что существует объективная необходимость переосмысления деятельности войск национальной гвардии в современных условиях с учетом опыта, приобретенного в ходе проведения специальной военной операции на территории Украины. С начала специальной военной операции войска национальной гвардии России играют важную роль в выполнении различных служебно-боевых задач. Их деятельность выходит за рамки непосредственного участия в боевых действиях, охватывая широкий спектр функций, реализация которых способствует стабилизации обстановки, поддержанию общественного порядка (С. 157-158).

Научный интерес представляет роль войска национальной гвардии

играют в специальной военной операции на Украине, успешно выполняя поставленные перед ними служебные и боевые задачи (С. 178-179).

Ознакомление с содержанием диссертации позволяет охарактеризовать ее как самостоятельно выполненную исследовательскую работу, в которой решена научная проблема, имеющая социальное значение для обеспечения безопасности государства, общества, личности в современных военно-политических условиях.

Совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты, свидетельствуют о личном вкладе автора в отечественную теоретико-историческую правовую науку.

Положения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в научной деятельности, а также в преподавании курсов: «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Отечественная история», «История войск национальной гвардии», «Военное законодательство» и др.

Вместе с тем, отмечая высокий уровень проведенного исследования и положительно оценивая работу, следует отметить ряд рекомендаций и пожеланий, которые необходимо учесть соискателю при его дальнейшей научной работе.

1. В диссертации автор сосредоточивается на исследовании общественного порядка как ключевого направления деятельности войск национальной гвардии, не подвергая специальному изучению функцию обеспечения общественной безопасности, несмотря на её упоминание в тексте (стр.161). В связи с этим, следует пояснить, почему автор этот термин специальному изучению не подвергает.

2. Автору необходимо пояснить более подробно с помощью каких концепций он исследовал понятие «государственная власть».

3. Исходя из второго положения (стр. 12), выносимого на защиту, автору следует пояснить почему он считает, что войска национальной гвардии Российской Федерации являются специфическим органом,

входящим в правоохранительную систему и военную организацию российского государства.

4. Раскрывая порядок выполнения задачи войсками национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности автором указано, что войска могут выполнять эту задачу как в мирное, так и в военное время, а равно и при осложнении обстановки, обусловившей введение режима чрезвычайного положения либо правового режима контртеррористической операции. При этом объем полномочий войск в условиях различных правовых режимов, как справедливо утверждает диссертант, различен. Вместе с тем, без должного внимания остались вопросы реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

Однако высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую высокую оценку проведенного исследования. Диссертация представляет собой результат глубокого научного анализа одной из недостаточно изученных проблем отечественной историко-правовой науки. В целом работу отличает умелый подбор источников, тщательная проработка нормативной базы, доступность и грамотность изложения материала, четкая структура исследования.

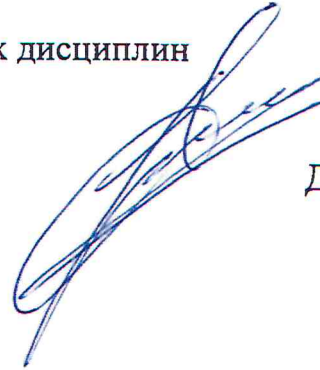
Диссертация отвечает всем требованиям, предъявляемым к подобного рода работам, а сам соискатель Зубарев Николай Васильевич достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки.

Отзыв подготовлен начальником кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», доктором юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история

права и государства; история учений о праве и государстве, доцентом Ериным Дмитрием Александровичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета (протокол заседания кафедры № 1 от 2 сентября 2025 года).

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин
юридического факультета
доктор юридических наук
доцент

02.09.2025



Д.А. Ерин

Согласован организационно
Н.В. Зубарев
5.09.2025.



Подпись: *Ерина Д.А.* - заверяю
Начальник секретариата ВЮИ ФСИН России
Михайлова Е.В.
(ИМО: Подпись) 2025 г.

Сведения о ведущей организации:

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний России»,

адрес: 600020, г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, дом 67е
телефон: +7(4922) 32-23-74, 45-44-14; e-mail: vui@fsin.gov.ru.