

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 16.2.001.03,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФГКВОУ ВО
«ВОЕННАЯ ОРДЕНА ЖУКОВА АКАДЕМИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ
ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ
КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № 6
решение диссертационного совета
от 2 октября 2025 г. № 6/4

О присуждении Зубареву Николаю Васильевичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспекты (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» по специальности 5.1.1. – теоретико-исторические правовые науки (юридические науки) принята к защите 30 июня 2025 г. (протокол заседания № 6/2) диссертационным советом 16.2.001.03, созданным на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации», 198206 г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1, (приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 01.06.2023 г. № 1208/нк «О выдаче разрешения на создание совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации»)¹.

¹ Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 01.10.2024 г. № 915/нк «О советах по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, созданных на базе федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» в связи с переименованием федерального

Соискатель, Зубарев Николай Васильевич, 14 апреля 1986 г. рождения. В 2008 г. соискатель окончил Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1) по специальности «Юриспруденция», с присуждением квалификации «Юрист».

В 2021 г. Зубарев Н.В. окончил Военно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая ордена Жукова академия Вооруженных Сил Российской Федерации», направление подготовки – «Управление воинскими частями и соединениями», квалификация – магистр.

С 2008 г. по настоящее время проходит военную службу на различных командных воинских должностях, должностях профессорско-преподавательского состава, осуществляет методическую деятельность, непосредственно связанную с объектом и предметом диссертационного исследования. Является участником специальной военной операции.

В 2023 г. соискатель освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктуре Санкт-Петербургского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1) по направлению подготовки 40.07.01 «Юриспруденция», научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки). По окончании обучения соискателю присуждена квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь».

Диссертация выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации»

Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» (приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 июня 2024 г. № 223) в федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» в приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № 1208/нк внесены изменения по замене слов «федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации» на «федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации» в названии, преамбуле, в п. 1 и приложении

(г. Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1).

Научный руководитель: **Лысенков Сергей Геннадьевич**, доктор юридических наук (научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин научно-исследовательского центра федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

Сергевнин Сергей Львович, доктор юридических наук (научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации заведующий кафедрой теории и истории права и государства, декан юридического факультета Северо-Западного института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Комиссаров Алексей Валерьевич, кандидат юридических наук (научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), доцент, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, начальник кафедры гражданского права федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации».

Ведущая организация: Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний».

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается высоким уровнем их профессиональной компетенции в данной отрасли науки, способностью определить научную и практическую ценность диссертации, наличием научных трудов и публикаций, соотносимых с проблематикой диссертационного исследования, а также решением диссертационного совета от 30 июня 2025 г. (протокол заседания № 6/2) в соответствии с пунктами 22, 24 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 16 октября 2024 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2025 г.).

На момент подачи документов в диссертационный совет основные идеи и положения работы были изложены в 2-х информационно-аналитических обзорах, 25 научных работах, в том числе в 9 научных статьях в рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук по специальности 5.1.1. – теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

Соискатель продолжал научную деятельность и после принятия диссертационным советом работы к защите. В итоге, ко дню публичной защиты имеет 35 опубликованных работ (общий объем 46,59 п.л. / личный вклад Н.В. Зубарева – 31,2 п.л.), в том числе два информационно-аналитических обзора по теме диссертации. В рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, опубликовано 25 работ (11 работ выполнено единолично, 14 – в соавторстве). В журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 5.1.1. – теоретико-исторические правовые науки (юридические науки), Зубаревым Н.В. опубликовано 12 научных статей, из них 7 статей выполнено единолично, 5 – в соавторстве. Научные статьи, написанные соискателем единолично, отражают

основные выводы и положения диссертации, в ряде статей даются конкретные рекомендации в рамках правового регулирования государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации, в частности в ходе выполнения ими задач специальной военной операции. Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнения служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

При подготовке научных статей в соавторстве Зубаревым Николаем Васильевичем самостоятельно выполнены исследования, посвященные анализу состояния и развития войск внутреннего предназначения в эволюции российской государственности, проведена интерпретация правового статуса внутренних войск МВД России и показана его динамика в контексте структурных изменений в системе органов государственной власти Российской Федерации. Организационно-функциональный подход во взаимосвязи с однородной деятельностью государственно-правовых субъектов по направлению обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, к рассмотрению осуществления направлений деятельности государства позволил соискателю определить суверенность и организационно-правовое положение войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации возлагаемых на них задач, корреспондирующих с установленным на законодательном уровне предназначении. При этом, автором показана направленность и содержание деятельности правоохранительной организации по направлению осуществления властеотношения в проводимой специальной военной операции на территории Украины и при обеспечении правового режима контртеррористической операции, введенного в Брянской, Курской и

Белгородской областях.

Недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах в диссертации отсутствуют.

Материалы диссертации нашли достаточно полное отражение в работах, опубликованных соискателем ученой степени. Основные из них:

1. Зубарев Н.В. Общественный порядок как философско-правовая категория. Роль войск национальной гвардии Российской Федерации в охране общественного порядка на современном этапе их развития // Вестник Военной академии войск национальной гвардии. 2025. № 3 (32). С. 42–53. (0,75 п.л.).

2. Крижановская Г.Н. Информационное общество и войска национальной гвардии: вопросы охраны правопорядка / Г.Н. Крижановская, Н.В. Зубарев // Теория государства и права. 2025. №2-1. С. 151–159. (0,56 п.л. / личный вклад автора: 0,125 п.л., С. 151–152).

3. Зубарев Н. В. Государственная власть через призму критической теории права // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2025. – № 2(67). – С. 27–39 (1,2 п.л.).

4. Зубарев Н. В. Отдельные аспекты правового регулирования порядка применения специальных мер принуждения сотрудниками и военнослужащими войск национальной гвардии Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2025. – Т. 11(77). № 2. – С. 299–311 (1,2 п.л.).

5. Зубарев Н. В., Попков Д. В. Роль и место войск национальной гвардии в пресечении внутреннего вооруженного конфликта // Аграрное и земельное право. – 2025. – № 5. – С. 7–13. Личный вклад автора 0,5 п.л. из 0,9 п.л. (С. 7–10).

6. Зубарев Н. В. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии с органами и подразделениями силового блока

России при чрезвычайных обстоятельствах / Н. В. Зубарев // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – 2025. – № 1(66). – С. 7–20 (1,8 п.л.).

7. Зубарев Н. В. Национальная безопасность России – основное направление деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в условиях деятельности недружественных государств (продолжение) / Н. В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2025. – Т. 11. № 1. – С. 190–200 (1 п.л.).

8. Зубарев Н. В. Национальная безопасность России – основное направление деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в условиях деятельности недружественных государств (ч. 1) / Н. В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10. № 4. – С. 37–46 (0,8 п.л.).

9. Зубарев Н. В. Полномочия войск национальной гвардии в охране Государственной границы Российской Федерации в условиях деятельности недружественных государств / Н. В. Зубарев // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9. № 2. – С. 313–320 (0,8 п.л.).

10. Зубарев Н. В. Место войск национальной гвардии в механизме российского государства / Н. В. Зубарев, С. Г. Лысенков // Право и образование. – 2023. № 7. – С. 28–35. Личный вклад автора 0,375 п.л. из 0,75 п.л. (С. 28–31).

11. Зубарев Н. В. Войска внутреннего назначения России: история и современность / Д. А. Никонов, Н. В. Зубарев, А. В. Молдованов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. – 2023. № 2(23). – С. 13–22. Личный вклад автора 0,7 п.л. из 1,4 п.л. (С. 13–17).

12. Зубарев, Н.В. Местное самоуправление и публичная власть / В.П. Григонис, Н.Ю. Немова, Н.В. Зубарев, Е.А. Матюшичева // Аграрное и

земельное право. – 2023. – № 11(227). – С. 66–70. Личный вклад автора 0,3 п.л. из 0,9 п.л. (С. 66–67).

13. Опыт подготовки и выполнения служебно-боевых (боевых) задач группировкой войск (сил) «Запад» по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году в районе проведения специальной военной операции. Часть 1. // Князев И. В., Савишин Д. С., Груднак В. М., Никитин А. В., Зубарев Н. В., Смирнов В. В., Семенов К. В. Мариуполь. 2024 г. 151 с. <http://files.szo.rosgvard.ru/index.php/s/YgbLsCwa59cbKmf>. Личный вклад автора 6,2 п.л. из 8,82 п.л. (С. 10–100).

14. Опыт подготовки и выполнения служебно-боевых (боевых) задач группировкой войск (сил) «Запад» по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период проведения выборов Президента Российской Федерации в 2024 году в районе проведения специальной военной операции. Часть 2. // Князев И. В., Савишин Д. С., Груднак В. М., Никитин А. В., Зубарев Н. В., Смирнов В. В., Семенов К. В. Мариуполь 2024 г. 143 с. <http://files.szo.rosgvard.ru/index.php/s/YgbLsCwa59cbKmf>. Личный вклад автора 5,8 п.л. из 8,36 п.л. (С. 11–99).

На диссертацию поступили положительные отзывы официальных оппонентов.

Поступил отзыв официального оппонента Сергеевича Сергея Львовича, доктора юридических наук (научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации заведующего кафедрой теории и истории права и государства, декана юридического факультета Северо-Западного института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В отзыве оппонента отмечено, что новизна научных положений и

выводов, сформулированных в диссертации, заключается в том, что они обоснованы и надлежащим образом оценены по сравнению с другими имеющимися в науке решениями. Аргументация выводов свидетельствует о глубоком знании диссертантом понятия государственной власти, ее структуры и принципов построения, вопросов обеспечения функционирования государственной власти войсками национальной гвардии Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка в России, в контексте эволюции российской государственности.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнения служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

Достоверность полученных результатов опосредована верным выбором методологии исследования, обширной теоретической и источниковедческой основой диссертационного исследования. Автором в работе использованы общенаучные и специально-юридические методы научного познания.

Вынесенные на защиту положения обладают научной новизной, представляются обоснованными и достоверными; отражают вклад диссертанта в развитие теоретико-исторической правовой науки.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства (С. 12) в сфере обеспечения общественного порядка с позиции теории и истории права.

В работе, заслуживает внимания уточнение термина «военная организация государства», как одного из элементов механизма государства (С. 76, 77). Необходимо согласиться с мнением соискателя, что в Российской

Федерации существует одна, единая военная организация государства, которая создается государством и в её состав включаются все федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрена военная служба, в том числе и войска национальной гвардии Российской Федерации.

Несомненный научный интерес для юридической науки представляет введение в научный оборот архивных документов о нереализованных проектах создания Российской Гвардии в 1991 г., с целью обеспечения защиты конституционного строя и предоставления обществу гарантий законности и правопорядка (С. 85–88).

Вызывает интерес мнение автора о роли и месте войск национальной гвардии в период ведения странами Запада «гибридной войны» (С. 203).

Вместе с тем, Сергевнин Сергей Львович делает ряд замечаний:

1. В диссертационном исследовании соискатель определяет, что войска национальной гвардии не просто взаимодействуют с правоохранительными органами, но и являются элементом правоохранительной системы. В связи с этим основные функции элементов правоохранительной системы предложено автором распределить по приоритетным направлениям их деятельности (с. 144). Между тем, правоохранительные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность. В связи с этим, автору необходимо пояснить в ходе публичной защиты, является ли Росгвардия субъектом оперативно-розыскной деятельности.

2. В пятом положении, выносимом на защиту отмечено, что Росгвардия обеспечивает реализацию внутренних функций государства. Вместе с тем, отмечается, что во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти она выполняет задачи по обеспечению суверенитета государства, что в большей степени относится к одной из внешних функций государства. Автору следует пояснить, какие же функции выполняет Росгвардия на современном этапе ее развития.

Официальный оппонент делает вывод о том, что в целом диссертационное исследование Н.В. Зубарева, выполненное на актуальную

тему, характеризуется высокой степенью обоснованности, достоверности и новизны сформулированных положений, рекомендаций и выводов, совокупность которых может быть охарактеризована как новое решение задач, имеющих существенное значение для науки теории права и государства. Автореферат и публикации автора соответствуют теме и содержанию диссертационного исследования. Диссертация Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» и её автореферат соответствуют критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842 (ред. от 16.10.2024) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). Автор диссертации Н.В. Зубарев заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

В отзыве официального оппонента Комиссарова Алексея Валерьевича, кандидата юридических наук (научная специальность 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), доцента, Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, начальника кафедры гражданского права федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации» отмечается, что диссертационная работа Н.В. Зубарева выполнена на весьма актуальную и значимую проблему теоретико-исторической правовой науки, имеющую не только теоретическое, но и, несомненно, практическое значение. Диссертационная работа Н.В. Зубарева является самостоятельным, законченным научным исследованием, анализирующим участие войск национальной гвардии в государственно-властной деятельности в сфере

обеспечения общественной безопасности.

Отмечено, что исследованию государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка в современной России посвящено большое количество работ. Вместе с тем, в юридической науке остается недостаточно проработанным теоретический и правовой аспект обеспечения функционирования государственной власти в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации войсками национальной гвардии Российской Федерации, как элемента механизма государства. Представляется, что исследование опыта участия войск правопорядка по охране общественного порядка с этих точек зрения позволит выработать оптимальную правовую модель реализации правоохранительной функции государства.

Вынесенные на защиту положения обладают научной новизной, представляются обоснованными и достоверными; отражают вклад диссертанта в развитие теоретико-исторической правовой науки.

Новизна полученных результатов обусловлена авторским подходом к исследованию войск национальной гвардии как элемента военной организации государства и составной части правоохранительной системы государства (С. 12) в сфере обеспечения общественного порядка с позиции теории и истории права.

В диссертации отмечено, что в юридической литературе отсутствует понятие «государственно-властная деятельность». Соискателем предложено определение «государственно-властная деятельность» (С. 57). Следует согласиться с выводом диссертанта о том, что государственно-властная деятельность представляет собой совокупность действий государственных органов и должностных лиц, осуществляемых в рамках их полномочий с целью реализации функций государства.

Заслуживает внимания уточнение термина «военная организация государства» (С. 76, 77). Можно согласиться с мнением соискателя, что военная организация государства создается государством и в её состав включаются все

федеральные органы исполнительной власти, где предусмотрена военная служба.

Несомненный научный интерес для юридической науки представляет введение в научный оборот архивных документов о нереализованных проектах создания Российской Гвардии (С. 85).

Соискатель проанализировал «общественный порядок» как философско-правовую категорию (С. 133–135). На основе проведённого исследования автором предлагается под общественным порядком понимать множественный аспект (социальный, политический, экономический, культурный, психологический и философский) по социальному устройству общества.

В работе представлена характеристика взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с другими правоохранительными органами по реализации внутренних функций государства по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина (С. 139–162), диссертант делает обоснованные выводы, что Росгвардия выполняет своё предназначение фактически на стыке реализации внутренних (охрана правопорядка и борьба с преступностью) и внешних (оборона, государственная безопасность) функций государства, обеспечивая тем самым стабильность функционирования общества и государства, свободное развитие личности.

В диссертации проанализирована функция войск национальной гвардии по охране общественного порядка, на основании чего автором сделан вывод о том, что охрана общественного порядка является полицейской функцией (С. 203).

Соискателем сформулированы предложения по дальнейшей правовой регламентации задачи по оказанию содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации (С. 200).

На основании вышеизложенного полагаем, что Н.В. Зубареву удалось реализовать цель диссертационного исследования. Достигнутые при этом

научные результаты позволяют квалифицировать данную диссертацию как научную работу, в которой содержится решение проблемы, имеющей существенное значение для развития механизма и функций государства.

Содержащиеся в исследовании теоретические положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при формировании учебно-методических комплексов по дисциплинам «Теория права и государства», «Правоохранительные органы», «Административное право». Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в системе командирской (боевой, профессиональной служебной) подготовки военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его результаты могут быть применены в нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, Росгвардии при подготовке и принятии нормативных правовых актов в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе в области охраны общественного порядка.

Учитывая достоинства и высокий научный уровень диссертации, оппонент отмечает, что представленная работа, как и каждое фундаментальное новаторское творческое исследование, содержит ряд спорных положений, которые могут быть основой для дискуссии. Диссертация не во всем свободна и от неоднозначных положений, которые требуют корректировки и уточнения.

В частности, хотелось бы отметить следующее:

1. В первом положении, вынесенном на защиту, автор дает авторскую интерпретацию понятию «государственно-властная деятельность». В связи с этим автору в процессе публичной защиты предлагается более четко обосновать включение в формулировку такого элемента, как законодательное, исполнительное действия и судебные акты (С. 12).

2. В параграфе 2.2. соискатель предложил в связи с проведением специальной военной операции решить вопрос о наделении войск национальной гвардии дополнительными полномочиями по охране и обороне

Государственной границы Российской Федерации (С. 158). Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» возлагает выполнение данной задачи на войска. Представляется, что данное положение нуждается в уточнении и дополнительной аргументации на основе результатов ретроспективного анализа законодательства.

3. Исследуя нормативные правовые акты, регулирующие деятельность войск национальной гвардии по участию в охране общественного порядка, автор считает, что войска должны руководствоваться и нормативными актами, принятыми органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам их ведения (С. 169). Данный вывод представлен не вполне удачно, так как очевидно, что вопросы регулирования данной функции лежат в ведении Российской Федерации (ст. 71 Конституции Российской Федерации), а в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации – обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности (ст. 72 Конституции Российской Федерации). Между тем в силу ст. 3 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», законодательство субъектов РФ не отнесено к правовым основам деятельности войск.

4. Раскрывая порядок выполнения задачи войсками национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, автором указано, что войска могут выполнять эту задачу как в мирное, так и в военное время, а равно и при осложнении обстановки, обусловившей введение режима чрезвычайного положения либо правового режима контртеррористической операции. В связи с чем объем полномочий войск в условиях различных правовых режимов, как справедливо утверждает диссертант, различен. Вместе с тем соискателем за рамками проведенного исследования была оставлена проблема правового регулирования, возникшая в ходе специальной военной операции. В частности, без должного внимания остались вопросы реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии

Российской Федерации на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

При этом официальный оппонент считает, что высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на положительное впечатление от работы. В целом диссертационное исследование Н.В. Зубарева, выполненное на актуальную тему, характеризуется высокой степенью обоснованности, достоверности и новизны сформулированных положений, рекомендаций и выводов, совокупность которых может быть охарактеризована как новое решение задач, имеющих существенное значение для науки теории права и государства. Диссертация Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» и её автореферат соответствуют критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842 (ред. от 16.10.2024) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). Автор диссертации Н.В. Зубарев заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

Поступил положительный отзыв ведущей организации: федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний». Отзыв подготовлен начальником кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета, доктором юридических наук по научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, доцентом Д.А. Ериным, обсужден и одобрен на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета (протокол заседания кафедры №1 от 2.09.2025) и утвержден

начальником федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний» А.А. Кочетовым. В отзыве отмечается, что актуальность избранной темы сомнений не вызывает и обусловлена реконструкцией структуры и динамикой деятельности органов государственной власти Российской Федерации на фоне изменений архитектуры международных отношений и объективизации потребности личности, общества и государства в безопасности, обеспечиваемой путем реализации государственно-властной деятельности.

Отдельные материалы собраны и обобщены автором в ходе личного участия в специальной военной операции и выполнения служебно-боевых задач по поддержанию правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике в должности офицера группы по обобщению опыта выполнения служебно-боевых задач штаба группировки войск (сил) «Запад», что придает диссертационному исследованию большую ценность и практическую значимость.

Не вызывает сомнения и научная новизна диссертации, которая достигается введением в научный оборот архивных документов, в том числе материалов из архива Президентского Центра Б.Н. Ельцина, касающихся процесса образования войск национальной гвардии.

Впервые обоснованы роль и место войск национальной гвардии в системе органов обеспечения функционирования государственной власти; представлена авторская позиция относительно понятия «государственно-властная деятельность» как общеправовой категории; предложено определение понятия «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации»; показаны роль и место войск национальной гвардии в военной организации государства, в обеспечении чрезвычайных правовых режимов; определена роль правоохранительной организации государства в осуществлении мер противодействия противнику в «гибридной войне», предложена классификация полномочий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии;

дано определение понятию «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смысле; объективирована необходимость расширения полномочий правоохранительных органов государства при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Предпринятая диссертантом попытка дифференцированного изучения наиболее важных аспектов деятельности войск национальной гвардии укладывается в историко-правовое прочтение собранных материалов в архивных фондах, которые подвергнуты анализу и впервые вводятся в научный оборот.

Практическая значимость работы заключается в том, что положения и выводы, сформулированные и обоснованные в диссертации, могут быть использованы: в процессе подготовки нормативных правовых актов в сфере организации и функционирования войск внутреннего предназначения; в получении объективных знаний о месте и роли войск национальной гвардии как составной части военной организации государства и в правоохранительной системе России; в учебно-воспитательном процессе военных образовательных организаций высшего образования.

Научная новизна и практическая значимость диссертации подтверждается шестью положениями, выносимыми на защиту.

Научный интерес представляет роль, которую войска национальной гвардии играют в специальной военной операции на Украине, успешно выполняя поставленные перед ними служебные и боевые задачи (С. 178–179).

Ознакомление с содержанием диссертации позволяет охарактеризовать ее как самостоятельно выполненную исследовательскую работу, в которой решена научная проблема, имеющая социальное значение для обеспечения безопасности государства, общества, личности в современных военно-политических условиях.

Совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты, свидетельствуют о личном вкладе автора в отечественную теоретико-историческую правовую науку.

Положения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в научной деятельности, а также в преподавании курсов: «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Отечественная история», «История войск национальной гвардии», «Военное законодательство» и др.

Вместе с тем, отмечая высокий уровень проведенного исследования и положительно оценивая работу, следует отметить ряд рекомендаций и пожеланий, которые необходимо учесть соискателю при его дальнейшей научной работе.

1. В диссертации автор сосредоточивается на исследовании общественного порядка как ключевого направления деятельности войск национальной гвардии, не подвергая специальному изучению функцию обеспечения общественной безопасности, несмотря на её упоминание в тексте (С. 161). В связи с этим, следует пояснить, почему автор этот термин специальному изучению не подвергает.

2. Автору необходимо пояснить более подробно с помощью каких концепций он исследовал понятие «государственная власть».

3. Исходя из второго положения (С. 12), выносимого на защиту, автору следует пояснить почему он считает, что войска национальной гвардии Российской Федерации являются специфическим органом, входящим в правоохранительную систему и военную организацию российского государства.

4. Раскрывая порядок выполнения задачи войсками национальной гвардии по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности автором указано, что войска могут выполнять эту задачу как в мирное, так и в военное время, а равно и при осложнении обстановки, обусловившей введение режима чрезвычайного положения либо правового режима контртеррористической операции. При этом объем полномочий войск в условиях различных правовых режимов, как справедливо утверждает диссертант, различен. Вместе с тем, без должного внимания остались вопросы

реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

Однако высказанные замечания носят рекомендательный характер и не влияют на общую высокую оценку проведенного исследования. Диссертация представляет собой результат глубокого научного анализа одной из недостаточно изученных проблем отечественной историко-правовой науки. В целом работу отличает умелый подбор источников, тщательная проработка нормативной базы, доступность и грамотность изложения материала, четкая структура исследования. Диссертация Зубарева Николая Васильевича «Государственно-властная деятельность в сфере обеспечения общественного порядка: теоретический и историко-правовой аспект (на примере войск национальной гвардии Российской Федерации)» и её автореферат соответствуют критериям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842 (ред. от 16.10.2024) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). Автор диссертации Н.В. Зубарев заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 — Теоретико-исторические правовые науки.

На автореферат диссертации поступили отзывы:

- **Трунцевского Юрия Владимировича**, доктора юридических наук, профессора, заведующего лабораторией противодействия коррупции, отмыванию денег и финансированию терроризма Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». Отзыв положительный, однако Трунцевский Ю.В. считает, что диссертанту необходимо пояснить, почему он сосредотачивается именно на общественном порядке, а не рассматривает функцию общественной безопасности, которой также наделены войска нацгвардии. Между тем в самом

автореферате общественную безопасность он упоминает, в том числе дает определение термину. Стоит сделать объясняющее пояснение, почему автор этот термин специальному изучению не подверг.

- **Кодинцева Александра Яковлевича**, доктора юридических наук, кандидата исторических наук, профессора, главного научного сотрудника Санкт-Петербургского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», который считает, что объем, содержание, научные результаты исследования, их апробация отражают значительный вклад автора в юридическую науку. Автор отзыва указывает на то, что одной из задач войск национальной гвардии Российской Федерации является участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности (ст. 1 ФЗ-226), между тем, Н.В. Зубарев в своем автореферате рассматривает только понятие «общественный порядок». В связи с этим при проведении публичной защиты соискателю стоило бы пояснить, почему он не подверг теоретическому исследованию понятие «общественная безопасность». Кодинцев А.Я. полагает, что следовало бы в автореферате указать пару приложений, определяющих эффективность применения подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации в зоне специальной военной операции.

- **Кайнова Владимира Ивановича**, доктора юридических наук, профессора кафедры государственно-правовых дисциплин федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургская академия Следственного комитета Российской Федерации». Отзыв положительный, но Кайнов В.И. считает, что соискателю следует аргументировать свою позицию относительно того, что войска национальной гвардии являются специфическим органом в механизме российского государства.

- **Проценко Евгения Дмитриевича**, доктора юридических наук,

профессора, профессора кафедры государственного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена». Отзыв положительный. Соискателю в ходе публичной защиты, необходимо пояснить, почему он сформулировал вывод о том, что войска национальной гвардии Российской Федерации представляют собой уникальный государственный институт и в чем его научная новизна. Кроме этого, автору следовало бы в автореферате затронуть вопросы, определяющие эффективность применения подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации в зоне проведения специальной военной операции, поскольку их деятельность в данных условиях имеет существенную специфику, в связи с чем необходимо пояснить данную специфику и особенности правового регулирования.

- **Мушкета Ивана Ильича**, доктора юридических наук, профессора, заместителя руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств – директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан – государств МПА СНГ. Отзыв положительный, между тем, соискателю рекомендовано в ходе защиты пояснить, вопросы реализации государственно-властной деятельности в сфере обеспечения общественного порядка войсками национальной гвардии Российской Федерации на фактически занимаемых территориях Украины (части Харьковской, Днепропетровской, Сумской областей).

- **Григониса Валерия Прановича**, кандидата юридических наук, доцента кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева». Отзыв

положительный, замечаний и рекомендаций нет.

- **Евстратова Дмитрия Владимировича**, начальника отдела обеспечения участия войск в охране общественного порядка и охранных мероприятиях Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Отзыв положительный, замечаний и рекомендаций нет.

- **Кривоносовой Дианы Валерьевны**, кандидата юридических наук, доцента кафедры государственно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний». Отзыв положительный. Наряду с отмеченными достоинствами, автор указывает на то, что поскольку в настоящее время способность противостоять в «гибридной войне» является архиважной функцией, необходимы примеры конкретных мероприятий по недопущению дестабилизации обстановки в стране, которые могут осуществлять войска национальной гвардии в рамках решения данной задачи, что по мнению Д.В. Кривоносовой позволит наиболее полно раскрыть функцию противостояния войск национальной гвардии в гибридной войне.

- **Зырянова Игоря Александровича**, кандидата юридических наук, доцента кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера и профессора В.Т. Кубышева федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия». Отзыв положительный, но в нем высказано два замечания: 1. Автор обосновывает тезис о войсках национальной гвардии Российской Федерации, как об уникальном государственном институте, одновременно функционирующем в рамках правоохранительной системы и военной организации государства. Соискателю стоило бы пояснить почему он сформулировал данный вывод. 2. Зырянов И.А. считает, что в разделе «Практическая значимость работы», где отмечается, что результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при проведении занятий по теории государства и права (с. 14) необходимо пояснить, могут ли

они быть использованы при проведении занятий по военно-профессиональным дисциплинам.

- **Курьшева Евгения Юрьевича**, кандидата юридических наук, доцента, начальника кафедры гражданского права федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации». Отзыв положительный, замечаний и предложений не имеется.

- **Ныркова Владимира Владимировича**, кандидата юридических наук, доцента, профессора кафедры теории государства и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия». Отзыв положительный, но В.В. Нырков считает, что в автореферате следовало бы указать вопросы, определяющие эффективность применения войск национальной гвардии Российской Федерации в зоне проведения специальной военной операции и в ходе публичной защиты пояснить, какие же функции выполняет Росгвардия на современном этапе их развития. При этом высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на положительное впечатление от работы.

- кандидата юридических наук **Чашникова Всеволода Александровича** и кандидата юридических наук **Стариковой Ольги Николаевны**, доцентов кафедры истории государства и права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева». Рецензенты указывают на то, что, по мнению соискателя нормативная природа понятия «общественный порядок» подразумевает правовую охрану прав граждан, отсутствие угроз личности, обществу, государству, определяемых в рамках правового регулирования общественных отношений (стр.8). Авторам отзыва на автореферат диссертации представляется, что ответ на вопрос, что такое общественный порядок в нормативном понимании останется не решенным,

пока не будет его четкого закрепления правовыми нормами. Кроме этого, сложно согласиться с позицией исследователя о том, что прообразом Российской Гвардии как войск внутреннего назначения России принято считать «жильцов», которым Иван IV доверял «охранение Москвы», упорядочение въезда в столицу и выезда из нее (стр. 15). Гвардия, как отборная часть войск возникла в глубокой древности. Она выступала преимущественно как личная охрана глав государств и опора их власти. В средние века, в новое и новейшее время. При этом высказанные замечания не умаляют научной значимости проведенного Н.В. Зубаревым исследования, носят преимущественно дискуссионный характер и не влияют на положительное впечатление от работы.

- **Бородин Виктор Васильевич**, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации, профессора кафедры теории и истории государства и права института международного транспортного менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова». Отзыв положительный. Между тем, Бородин В.В. считает, что положения, выносимые на защиту (п. 2 и п. 6) необходимо было «конкретизировать». Тем не менее, высказанные замечания являются дискуссионными и не влияют на положительную оценку диссертационного исследования.

Оценивая работу Зубарева Н.В., диссертационный совет 16.2.001.03 считает, что частные и общие выводы адекватно отражают сущность объекта и предмета исследования. Диссертацию следует отнести к специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

Диссертационный совет 16.2.001.03 отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- **проанализирована** государственная власть как общеправовая категория;

- **исследована** структура государственной власти современного

Российского государства и принципы ее построения;

- **раскрыты** особенности обеспечения функционирования государственной власти войсками национальной гвардии в сфере охраны общественного порядка в Российской Федерации;

- **исследована** философско-правовая категория «общественный порядок» в отечественной и зарубежной литературе и предложено ее определение;

- **обоснованы** основные направления деятельности войск национальной гвардии как элемента правоохранительной системы в сфере обеспечения общественного порядка;

- **проанализированы** основные задачи войск национальной гвардии как структурного элемента системы осуществления государственной власти в России;

- **обоснованы** место и роль войск национальной гвардии в проведении специальной военной операции на территории Украины и при обеспечении правового режима контртеррористической операции в Брянской, Курской и Белгородских областях.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что в ней на основе всестороннего анализа материалов общей теории государства и права, философии, отраслевых юридических наук исследованы проблемы становления и развития одного из элементов государственной военной организации – войск национальной гвардии РФ. Сформулированные в работе положения и выводы дополняют отдельные разделы теории и истории государства и права, конституционного, административного и военного права относительно функционирования системы осуществления государственной власти, ее военной организации и правоохранительной системы.

При решении поставленных задач в интересах достижения цели диссертационного исследования автор опирался на широкий круг научных методов исследования, способствующих решению поставленных задач. Среди них: общенаучные (диалектический метод, методы дедукции и индукции,

анализа и синтеза, обобщения и конкретизации) и специальные (сравнительно-правовой, проблемно-хронологический, формально-юридический, статистический) методы, а также конкретно-исторический метод (учет условий, факторов и обстоятельств, в которых предпринимались попытки создания национальной гвардии); конкретно-юридический (анализ государственно-правовой нормативной базы, касающейся деятельности войск национальной гвардии, связанной с использованием юридических институтов и инструментария); а также понятийный аппарат общей теории государства и права. Вся совокупность методологических средств позволила четко определить роль и место войск национальной гвардии в механизме государства.

Проблема определения места и роли войск национальной гвардии в системе органов государственной власти, предназначенных для охраны общественного порядка, предопределила применение в исследовании во взаимосвязи и логическом взаимодействии как постулатов теории права, так и некоторых аспектов административно-правовой, уголовно-правовой науки, что придает диссертации большую практическую значимость.

Введены в научный оборот архивные документы, в том числе материалы из архива Президентского Центра Б.Н. Ельцина, раскрывающие механизм создания войск национальной гвардии.

Обоснованы роль и место войск национальной гвардии в системе органов обеспечения функционирования государственной власти, ранее не исследованные в юридической литературе.

Представлена позиция относительно понятия «государственная власть» как общеправовой категории.

Дано определение «государственно-властной деятельности», являющейся важным элементом функционирования правового государства и его институтов.

Определены особенности деятельности войск национальной гвардии в правоохранительной системе Российской Федерации, до настоящего времени

не разработанные в юридической литературе, предложено определение понятия «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации».

Показаны место войск национальной гвардии в военной организации Российского государства, их роль в обеспечении чрезвычайных правовых режимов.

Выявлены особенности деятельности войск национальной гвардии как государственной военной организации в осуществлении мер противодействия противнику в «гибридной войне», предложена классификация полномочий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии.

Дано определение понятию «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смыслах.

Доказана необходимость наделяния правоохранительных органов дополнительными полномочиями в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Практическая значимость исследования.

Разработаны и внедрены в образовательную деятельность Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, Саратовского военного ордена Жукова Краснознамённого института войск национальной гвардии Российской Федерации, кроме этого, в план подготовки военнослужащих и сотрудников Северо-Западного ордена Красной Звезды округа войск национальной гвардии Российской Федерации для участия в специальной военной операции. Кроме этого, результаты диссертационного исследования также используются профессорско-преподавательским составом и обучающимися при проведении научных исследований, направленных на совершенствование служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации; в ходе написания рефератов, докладов и сообщений, при проведении научно-представительских мероприятий.

Представленные в диссертации результаты будут востребованы в научно-педагогической деятельности при чтении лекций по истории государства и права России, военной истории и истории войск национальной гвардии Российской Федерации. Кроме того, полученные результаты могут оказать существенную помощь в поиске адекватных мер и средств повышения эффективности правового регулирования государственно-властной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка.

Определены перспективы практического использования теории на практике. Полученные в диссертации выводы могут быть использованы:

– в процессе подготовки нормативных правовых актов в сфере организации и функционирования войск внутреннего предназначения;

– в получении объективных знаний о месте и роли войск национальной гвардии как составной части военной организации в механизме современного государства и в правоохранительной системе России;

– в учебном процессе военных образовательных организаций высшего образования при проведении занятий по теории и истории государства и права.

Создана модель эффективного применения знаний о теоретических и практических аспектах правового регулирования государственно-властной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере охраны общественного порядка.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

полученные диссертантом выводы базируются на примененной совокупности общефилософских, общенаучных и частнонаучных методов научного познания;

идея базируется на обобщении исторического опыта в рамках объекта исследования и опирается на результаты юридического анализа нормативных правовых актов, служебно-боевых документов, источников статистической информации, иных документов и материалов советского и современного периодов, подлинных документов и материалов из архива Президентского

Центра Б.Н. Ельцина, в том числе на опыте личного участия в специальной военной операции и обеспечении правового режима военного положения в Донецкой Народной Республике;

концептуальные положения диссертации соответствуют проверяемым данным, которые согласуются с иными опубликованными работами по тематике диссертации;

использование при написании работы детального юридического анализа нормативных правовых актов, исторических и архивных источников позволило реализовать цели исследования и сформулировать положения, выносимые на защиту.

Личный вклад соискателя состоит в самостоятельном выполнении всего объема научного исследования, непосредственном участии во всех его этапах: в определении объекта, предмета, цели и задач исследования; разработке плана и структуры работы; сборе первичной научной информации и получении исходных эмпирических данных; обобщении и анализе различных данных; формулировке положений, вынесенных на защиту, и их аргументации; личном участии в апробации результатов диссертационного исследования в образовательной деятельности, служебно-боевой деятельности, научной практике, подготовке и публикации научных работ по теме, выступлениях на научных конференциях. Автор стал лауреатом в дополнительной номинации «Деловая игра «Защита диссертации»», проводимой при поддержке Института государства и права Российской академии наук на площадке Общественной палаты Российской Федерации в финальном туре 25-й Всероссийской студенческой юридической олимпиады 10.06.2023 г.

Не вызывает сомнения и научная новизна диссертации, которая достигается введением в научный оборот архивных документов, в том числе материалов из архива Президентского Центра Б.Н. Ельцина, касающихся процесса образования войск национальной гвардии. Обоснованы роль и место войск национальной гвардии в системе органов обеспечения функционирования государственной власти; представлена авторская позиция

относительно понятия «государственно-властная деятельность» как общеправовой категории; предложено определение понятия «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации»; показаны роль и место войск национальной гвардии в военной организации государства, в обеспечении чрезвычайных правовых режимов; определена роль правоохранительной организации государства в осуществлении мер противодействия противнику в «гибридной войне», предложена классификация полномочий военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии; дано определение понятию «общественный порядок» в доктринальном и нормативном смысле; объективирована необходимость расширения полномочий правоохранительных органов государства при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

В ходе защиты диссертации критических замечаний не поступило. Соискатель Н.В. Зубарев ответил на задаваемые ему в ходе заседания диссертационного совета вопросы и привел собственную аргументацию, в том числе ссылаясь на содержание и выводы научного исследования.

На основании проведенной публичной защиты диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация Н.В. Зубарева является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой решены теоретические и практические задачи, имеющие важное теоретико-правовое значение, соответствует критериям, установленным пп. 9, 10, 11, 13, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 16 октября 2024 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2025 г.).

На заседании 2 октября 2025 года диссертационный совет за решение научной задачи, имеющей значение для развития теоретико-исторической правовой науки, повышения эффективности функции государства по обеспечению безопасности страны посредством совершенствования правового регулирования территориального планирования объектов обороны и

безопасности, принял решение присудить Зубареву Николаю Васильевичу ученую степень кандидата юридических наук, по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 13 человек, из них: 6 докторов наук по специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки); 6 докторов наук по специальности 5.1.4. – Уголовно-правовые науки (юридические науки), 1 кандидат исторических наук, доцент по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки), участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 13, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки РФ



В.П. Сальников

«2» октября 2025 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент



Г.Н. Крижановская

«2» октября 2025 г.

